



**Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget**

20. november 2017

**Københavns Kommunes indsats mod social dumping i relation til udbud af danskuddannelse.**

Sagsnr.  
2017-0314899

Dokumentnr.  
2017-0314899-7

Sagsbehandler  
Jakob Byg Hornbek

På baggrund af Enhedslistens medlemsforslag om ændring af danskuddannelsesudbuddet, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget skal behandle 27. november 2017, er nærværende notat, vedrørende indsatsen mod social dumping i relation til udbud af danskuddannelse, udarbejdet.

Borgerrepræsentationen har fastsat en indkøbspolitik for Københavns Kommune.

Et fokuspunkt i indkøbspolitikken er samfundsansvar og miljø, hvormed Københavns Kommune skal bruge sin indkøbsvolumen til at fremme en udvikling af mere miljørigtige og samfundsansvarlige indkøbsaftaler – herunder ved at indarbejde arbejdsklausuler og sociale klausuler i kontrakter med eksterne leverandører med henblik på at modvirke social dumping.

*Arbejdsklausuler*

Den 22. juni 2017 vedtog Borgerrepræsentationen en justeret indsats mod social dumping (2017-0220616) i form af en ny opdateret arbejdsklausul samt etablering af et internt indsatsteam. Arbejdsklausulen skal vedlægges alle kontrakter – uanset beløbsstørrelse – på henholdsvis bygge og anlæg samt tjenesteydelsesområdet.

Københavns Kommune har siden den 13. oktober 2014 haft et eksternt indsatsteam ved Bureau Veritas, der har tjekket overholdelse af arbejdsklausulen. Indsatsteamet har på baggrund af tjek fremsendt rapporter til de respektive forvaltninger samt til Økonomiforvaltningen indeholdende en vurdering/konklusion på, hvorvidt leverandørerne overholder klausulerne.

*Sociale klausuler*

Den 28. november 2013 vedtog Borgerrepræsentationen (2013-59893) en skærpelse af brugen af sociale klausuler i kontrakter med eksterne leverandører med det formål at skabe flere private praktikpladser og beskæftigelse af udvalgte grupper af ledige.

Det følger heraf, at der skal foretages en konkret vurdering af mulighederne for at stille krav om beskæftigelse af praktikanter og udvalgte grupper af ledige ved udbud af tjenesteydelser.

**CF 5. kontor, område 2**

Bernstorffsgade 17  
1577 København V

EAN nummer  
5798009710161

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens udbud af danskuddannelse lever op til Borgerrepræsentationens beslutning vedrørende social dumping, jf. beskrivelsen nedenfor.

### **Implementering af klausulkrav i udbud af danskuddannelse**

Tilbudsgivere skal overholde såvel en arbejdsklausul (bilag F til udbudsmaterialet) som en social klausul (bilag G til udbudsmaterialet) for at kunne tegne kontrakt med Københavns Kommune.

*Arbejdsklausulen forpligter leverandøren til at sikre, at 'ansatte hos Leverandøren og eventuelle underleverandører, som medvirker til at opfylde Kontrakten, er sikret løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end det, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark, og som gælder på hele det danske område.'*

*Den sociale klausul forpligter leverandøren til at sikre, at 'der inden for Kontraktens samlede løbetid sker beskæftigelse af et antal ledige, som står i forhold til værdien af aftalen.'*

*Desuden forpligter den sociale klausul leverandøren til at sikre, at 'et antal af de årsværk (svarende til 1.924 arbejdstimer inkl. ferie, sygdom, skoleophold mv.) der anvendes til at opfylde Kontrakten, inden for Kontraktens samlede løbetid, besættes med en eller flere praktikant(er), som står i forhold til værdien af aftalen'.*

En praktikant er en arbejdstager, som leverandøren indgår en uddannelsesaftale med i henhold til lov om erhvervsuddannelser eller som er omfattet af en lignende uddannelsesordning i et andet EU-land.

### **Virksomhedsoverdragelse af medarbejdere**

Det indgår ikke i Københavns Kommunes indsats mod social dumping, at der skal ske overdragelse af medarbejdere, hvis kommunen skifter fra en ekstern leverandør af en udbudt tjenesteydelse til en anden. Der fremgår ikke forhold vedrørende virksomhedsoverdragelse i beslutningen 22. juni 2017 (2017-0220616) og heller ikke i forhold til evalueringen af den hidtidige indsats.

Virksomhedsoverdragelsesloven (LBK nr. 710 af 20/08/2002) finder anvendelse, når der er tale om udskiftning af den fysiske eller juridiske person, der er ansvarlig for virksomhedens drift og som af den grund påtager sig en arbejdsgivers forpligtelser overfor arbejdstagerne i virksomheden, forudsat at virksomheden efter overførelsen har bevaret sin identitet. Det vil fx sige, hvis en ny

leverandør opkøber den hidtidige leverandørs virksomhed. Så træder loven i kraft, men det er kommunen uvedkommende.

Udbuddet af danskuddannelse til selvforsørgende voksne udlændinge indeholder således ikke krav om virksomhedsoverdragelse. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen bemærker, at dette svarer til en række andre situationer i kommunen, når der sker udskiftning i valget af privat leverandør til en konkret opgaveløsning.

Endelig bemærkes det, at Borgerrepræsentationen i forbindelse med budgetaftale 18 har bemyndiget forvaltningen til at gennemføre udbuddet, hvorfor det ikke kan annulleres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. En tilføjelse af virksomhedsoverdragelse vil medføre at udbuddet skal gå om. Dette kan forsinke den forventede ikrafttræden og dermed forsinke lavere priser, hvilket der ikke er afsat midler til i budgetaftale 18.