

UDVIDELSE AF NORDHAVN OG NY KRYDSTOGTERMINAL

FORSLAG TIL
KOMMUNEPLAN TILLÆG MED
VVM-REDEGØRELSE OG MILJØVURDERING



Borgerrepræsentationen har den 7. maj 2009 besluttet at sende forslag til tillæg til Kommuneplan 2005 med VVM-redegørelse og miljøvurdering i offentlig høring. Offentlig høring fra 20. maj til 20. august 2009.

Kommuneplantillæg

Kommuneplanen indeholder en hovedstruktur for den fysiske udvikling i kommunen, herunder for placering og udbygning af større infrastrukturanlæg.

Kommuneplanen fastlægger desuden rammer for, hvad lokalplaner for de enkelte områder i byen kan indeholde. Rammerne fastlægger retningslinjer for bestemmelser i lokalplaner om områdets anvendelse, bebyggelsens art, højde, udnyttelse mv.

Kommuneplanen revideres normalt hvert fjerde år, men kan ændres i den mellemliggende periode, fx hvis kommunen ønsker at fremme et større anlæg, som ikke er i overensstemmelse med den gældende kommuneplan. Dette kan ske med et kommuneplantillæg.

Hvad er VVM og miljøvurdering af planen?

VVM: VVM: Større enkeltanlæg som må antages at påvirke miljøet i væsentlig grad, forudsætter at der vedtages et kommuneplantillæg, som ud over den normale redegørelse for planens forudsætninger tillige skal indeholde en Vurdering af anlæggets Virkning på Miljøet, (VVM-redegørelse). Dette fremgår af planlovens § 11 g og Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1335 af 6. december 2006 om vurdering af visse offentlige og private anlæggs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning.

Miljøvurdering: Efter lovbekendtgørelse nr. 1389 af 22. december 2007 om miljøvurdering af planer og programmer skal kommunen gennemføre en miljøvurdering af en plan, hvis planen antages at få væsentlig indflydelse på miljøet.

Et kommuneplantillægts retsvirkninger Planlovens § 12, stk. 2 og 3

En endelig kommuneplan eller et endeligt kommuneplantillæg medfører, at kommunen indenfor byzoner kan modsætte sig udstykning og bebyggelse, som er i strid med kommuneplanens rækkefølgebestemmelse.

Kommunen kan endvidere indenfor byzoner modsætte sig opførelse af bebyggelse eller ændret anvendelse af bebyggelse eller ubebyggede arealer, når bebyggelsen eller anvendelsen er i strid med bestemmelser i kommuneplanens rammedel.

Forbuddene kan dog ikke nedlægges, når det pågældende område er omfattet af en lokalplan eller byplanvedtægt. Forbud begrundet med uoverensstemmelse med kommuneplanens rammedel kan endvidere ikke nedlægges, hvor området i kommuneplanen er udlagt til offentlige formål.

Offentlighedsperiode

I offentlighedsperioden, som fremgår af bagsiden, har alle ret til at komme med ændringsforslag, indsigelser eller bemærkninger til forslaget.

Alle skriftlige henvendelser om forslaget vil indgå i den videre behandling.

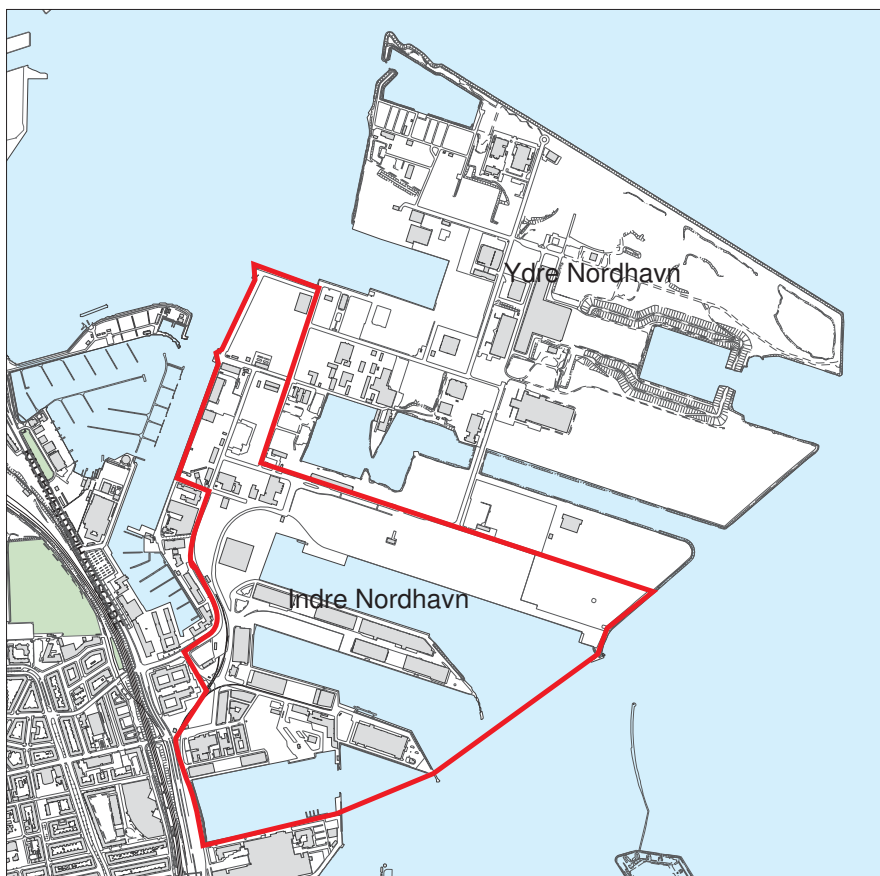
Orientering om planforslaget

I det følgende redegøres for baggrunden og forudsætningerne for forslaget til kommuneplantillæg for udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal. Selve VVM-redegørelsen og miljøvurderingen er udarbejdet som et særskilt hæfte, der er vedlagt som bilag til forslaget til kommuneplantillæg. Som bilag hertil ligger et udkast til miljøgodkendelse.

Baggrund – byudvikling af Københavns Nordhavn

Det er med Lov om Cityringen (nr.552 af 6. juni 2007) aftalt, at der skal ske en byudvikling af Nordhavn. Samtidig er med Lov om Metroselskabet I/S og Arealudviklingselskabet I/S (nr.551 af 6. juni 2007), dannet det nuværende Udviklingselskabet By & Havn I/S, der har som sit primære formål at udvikle arealerne i Ø restad og Københavns Havn samt at forestå havnedrift i Københavns Havn. By & Havn ejes af Københavns Kommune (55 pct.) og Staten (45 pct.).

Københavns Kommune planlægger i de kommende år at udvikle en helt ny bydel i Nordhavn. Visionen for Nordhavn er at skabe fremtidens bæredygtige bydel. Nordhavn skal sætte nye standarder for miljømæssig bæredygtig udvikling ved bl.a. at sætse på optimale betingelser for kollektiv trafik og cyklister. Nordhavn skal samtidig være social bæredygtig med boliger i alle prisklasser. I første fase planlægges for den inderste del af Nordhavn, svarende til 600.000 etagemeter.



Byudvikling i Nordhavn

Den nye bydel planlægges betjent af en ny vej, Nordhavnsvej, der skal udgøre en effektiv forbindelse imellem Helsingørmotorvejen og Nordhavn. Vejen skal samtidig aflaste trafikken på det eksisterende vejnet.

Foruden Nordhavn har Københavns Kommune planer for udviklingen af tilgrænsende områder omkring Nordhavn Station og Marmormolen, med op til ca. 170.000 etagemeter til brug for bl.a. en FN-by samt boliger og erhverv. Udvidelsen af Nordhavn og ny krydstogtterminal er således det første skridt i retning af en helt ny bydel.

Udvidelsen af Nordhavn

Metroselskabet I/S, Københavns Kommune og Staten er i færd med at iværksætte anlægsarbejderne for bl.a. Cityringen som i perioden fra medio 2010 til 2016 vil generere ekstraordinært store mængder jord og kalk. De eksisterende bynære depoter er ved at være fyldt og Københavns Kommune har vurderet, at dette materiale ud fra miljømæssige, økonomiske og trafikale hensyn bør placeres i københavnsområdet fra anlægsarbejdernes begyndelse. Københavns Kommune ønsker at placere jorden fra bygge- og anlægsarbejderne i et nyt opfyldningsområde nord for Nordhavnsøen.

For at muliggøre de første faser af byudviklingen i Nordhavn er det nødvendigt at flytte krydstogtanløb der ligger natten over, fra kajerne i Orientbassin og Kronløbsbassin i indre del af Nordhavn, til en ny placering længere ude i Nordhavn, da støjen fra skibene om natten ikke er forenelig med boligformål.

Landsplandirektiv

En ny krydstogtkaj skal placeres på en del af det opfyldte areal ud til Kronløbet, startende fra Skudeløbet og videre nordpå. Ved opfyldning vil det indvundne areal til krydstogtterminal ligge i landzone og dele af området skal ændres til byzone før krydstogtterminalen kan etableres.

Københavns Kommune har i dag ikke mulighed for at ændre denne zonestatus, idet det nyvundne areal ligger uden for den eksisterende byzoneafgrænsning i Fingerplan 2007. Københavns Kommune har derfor anmodet Miljøministeriet om, at der igangsættes en proces for justering af Fingerplan 2007 i form af et landsplandirektiv, der muliggør overførsel af et areal på 4-5 ha til byzone.

Miljøministeriet har igangsat processen for udarbejdelse af et landsplandirektiv, der løber parallelt med udarbejdelsen af forslag til kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og miljøvurdering for udvidelse af Nordhavn og krydstogtterminal samt lokalplan.

Udvidelsen af Nordhavn ved opfyldning

Anlæg af Cityringen, en evt. Nordhavnsvej samt øvrige bygge og anlægsprojekter vil generere godt 10 mio. m³ materialer indenfor en 10-12 årig periode. Behovet for håndtering af denne jord har været afgørende for udformning samt placering af opfyldningen.

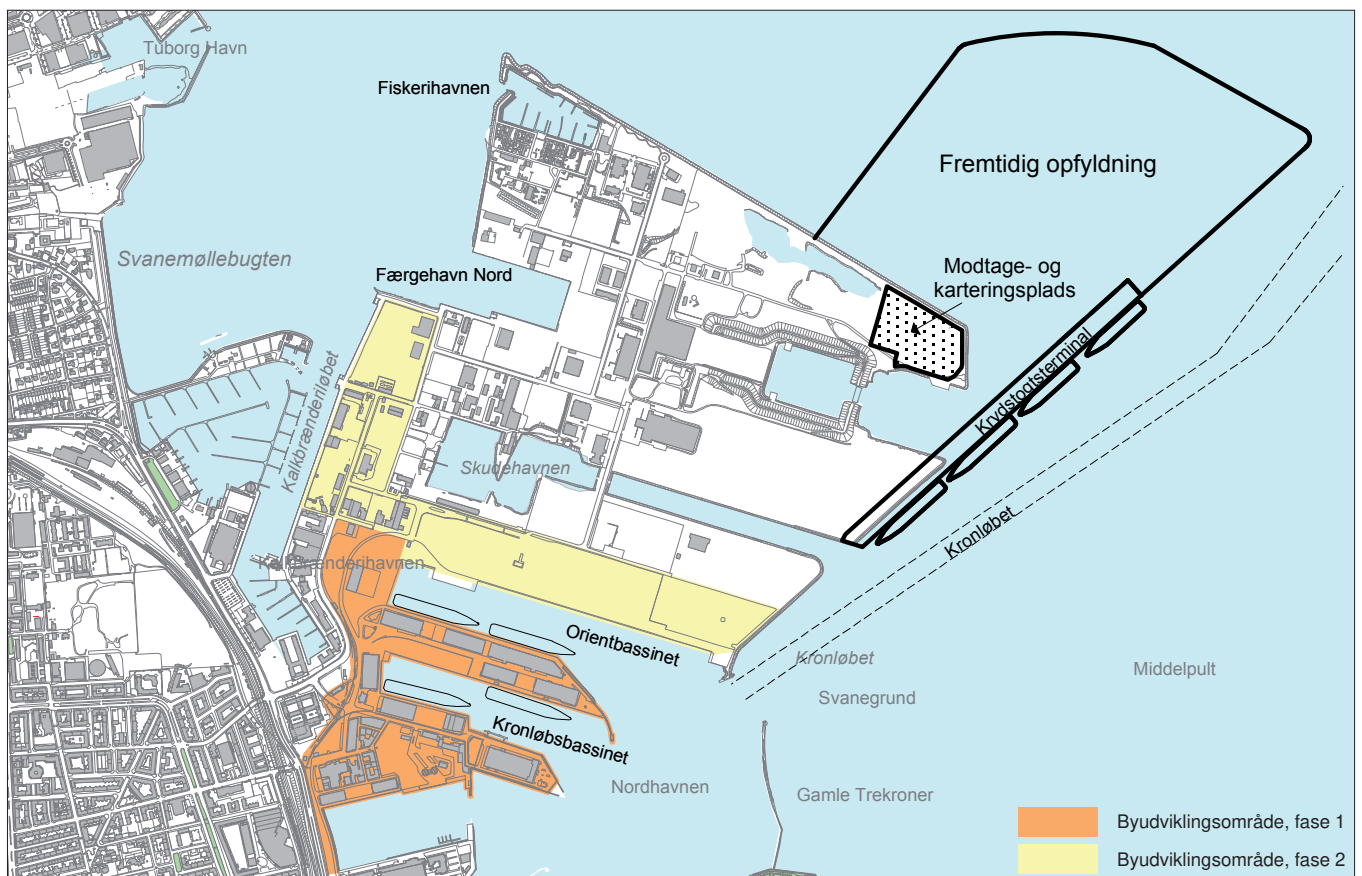
I hele opfyldningens driftstid vil en modtage- og karteringsplads være tilknyttet. Hvis ikke jorden er analyseret inden den modtages til anlægget, vil dette ske her. Endvidere kan anlægget frasortere evt. brokker, træ mv.

Opfyldningen opdeles i to dele: En del for rene materialer (ren jord og kalk (muck) udgraven fra Cityringen) samt en del for forurenede materialer op til grænserne for farligt affald (depot). I en del af opfyldningens yder vægge anvendes slagger fra affaldsforbrænding som erstatning for rent sand.

Når opfyldningen er tilendebragt vil udvidelsen være på ca. 1 mio. m², svarende til halvdelen af Nordhavns nuværende areal.

Københavns Kommune har udarbejdet et forslag til plangrundlag for opfyldningen og krydstogtterminalen. Processen sker i et samarbejde med Kystdirektoratet, der er myndighed for projektets aktiviteter på søterritoriet, hvilket vil sige etablering af spunsvæg og fastlæggelse af ny havnegrænse, mens Københavns Kommune er myndighed for aktiviteterne indenfor spunsen og på land. Derudover koordineres processen med By & Havn, der er byherre på opfyldningen samt Metroselskabet, der etablerer Cityringen, Transportministeriet samt Miljøministeriet.

Fremtidig opfyldning samt krydstogtterminal

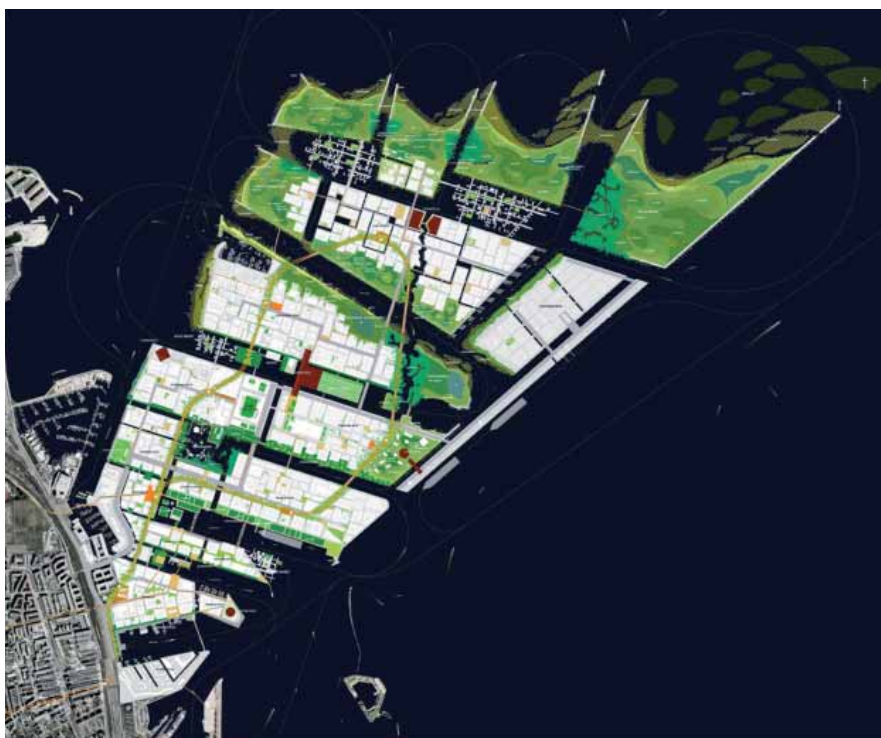


Nordholmene Urban Delta

By & Havn har i samarbejde med Københavns Kommune gennemført en international idé-konkurrence om udviklingen af Nordhavn og ud af i alt 180 forslag fra hele verden er det valgt at arbejde videre med et projekt kaldet "Nordholmene Urban Delta" udarbejdet af tegnestuen CO BE med flere. Det er således dette projekt, der skal videre udvikles frem mod et plangrundlag i form af et kommuneplantillæg og en lokalplan.

Nordholmene udgør fundamentet for udvikling af Nordhavn som et fyrtårn for bæredygtig byudvikling, hvor blandt andet cykelstier og metro binder bydelen sammen med resten af København. Projektet lægger også op til liv langs havnefronten med badeanstalter, havnepark og strande og har en integreret vision og konkret plan for blandede ejerformer og byggerier, så Nordhavn kan udvikle sig til en socialt mangfoldig bydel med plads til alle. Nordholmene Urban Delta opdeler Nordhavn i mindre, selvstændige holme med hver sin særlige identitet.

I 2009-2010 udvikler Københavns Kommune et plangrundlag i form af et kommuneplantillæg og en lokalplan for den indre del af Nordhavn og i 2010 sendes planerne i offentlig høring. Det er hensigten, at det fra 2011 skal være muligt at bygge i indre Nordhavn som første etape af den langsigtede udvikling af hele den nye bydel. Der skal i plangrundlaget sikres sammenhæng mellem vinderforslaget og planerne for udvidelse af Nordhavn.



Vinderprojektet Nordholmene Urban Delta

Processen –VVM og miljøvurdering af kommuneplantillæg og lokalplan

Projektet er omfattet af reglerne om vurdering af virkninger på miljøet, VVM, i medfør af lov om planlægning, (BEK nr. 1335 af 06/12/2006) bilag 1, punkt 8 b Større landanlæg til havneformål i forbindelse med havne, der kan besejles og anløbes af skibe på over 1350 tons, og bilag 2, punkt 12 Andre anlæg b) Anlæg til bortskaffelse af affald.

Kommuneplantillægget og lokalplanen, der udarbejdes i forbindelse med planlægning af opfyldningen og krydstogtterminal er omfattet af kravet om miljøvurdering jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer, (LBK nr. 1398 af 22/10/2007), idet det er omfattet af bekendtgørelsens bilag 3, punkt 8 b Søhandelshavne og anløbsbroer til lastning og losning, der er forbundet med havneanlæg til lands og til vands (bortset fra færgebroer), der kan anløbes af fartøjer på over 1.350 t. De to typer af miljøvurdering er kombineret i en samlet miljørapport.

Efter VVM-bekendtgørelsen skal myndighederne foretage en vurdering af et projekts indvirkning på miljøet. Det gøres ved udarbejdelse og offentliggørelse af en VVM-redegørelse med beskrivelse af det pågældende projekts påvirkning af miljøet, hvor miljøbegrebet skal forstås bredt. Det vil sige projektets virkning på mennesker og miljø (luft, jord, vand, dyr og planter mv.). Projektets indvirkning på kulturarv og byens landskab evt. miljøafledte socio-økonomiske virkninger skal også vurderes. VVM-redegørelsen skal indeholde en oversigt over de væsentligste undersøgte alternativer og de vigtigste grunde til deres fravalg, samt en beskrivelse af konsekvenserne, hvis anlægget ikke gennemføres - det såkaldte 0-alternativ. Ifølge reglerne om VVM skal en VVM-redegørelse følge et kommuneplantillæg. Disse skal endvidere koordineres med udarbejdelsen af andre relevante miljøtilladelser og godkendelser.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer har til formål at fremme en bæredygtig udvikling og sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau. Dette sikres bl.a. ved at integrere miljøhensyn i udarbejdelse og vedtagelse af planer og programmer, som kan påvirke miljøet væsentligt.

Mens VVM-reglerne retter sig mod det konkrete projekt, retter lov om miljøvurdering af planer og programmer sig mod planerne. Der er dog en stor grad af overlap mellem de to sæt miljøvurderingsregler. De særlige krav, der er indeholdt i loven om miljøvurdering af planer og programmer, som ikke findes i VVM-bekendtgørelsen, omhandler væsentligst beskrivelse af planens/programmets formål og forbindelsen til andre relevante planer samt foranstaltninger vedrørende overvågning. Desuden er der krav om høring af andre myndigheder, hvis områder kan blive berørt af planen/programmet - både i idéfasen og inden der træffes endelig afgørelse om planen/programmet.

Ved endelig vedtagelse af planen eller programmet skal miljømyndigheden udarbejde en sammenfattende redegørelse for, hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet, og hvordan udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragt-

ning. Desuden skal der redegøres for, hvorfor den vedtagne plan er valgt sammenholdt med de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og hvorledes myndigheden vil overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planen.

Fra 1. august 2008 til 10. september 2008 gennemførtes en for-offentlighedsfase, hvor borgere og berørte myndigheder kunne komme med idéer og forslag til, hvilke miljøforhold og undersøgelser, der burde indgå i miljøvurderingen. Kystdirektoratet har samtidig foretaget en høring af berørte myndigheder indenfor deres fagområde. Høringsperioden blev afsluttet med udarbejdelsen af en hvidbog, som sammenfattede høringsresultatet.

Efterfølgende har By & Havn, der er bygherre på projektet, i tæt samarbejde med Københavns Kommune og Kystdirektoratet undersøgt, analyseret og beregnet på de påvirkninger af miljøet, som et stort anlægsarbejde som etablering af en opfyldning og krydstogtterminal i N ordhavn medfører. Resultaterne af dette arbejde er rapporteret i "VVM-redegørelse og miljøvurdering for udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal". Rapporten indeholder et ikke-teknisk resumé samt en efterfølgende teknisk redegørelse.

Projektet med at tilvejebringe et depot på søterritoriet er omfattet af Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, hvorfor iværksættelse af projektet kræver kommunens miljøgodkendelse. Der udarbejdes tillige miljøgodkendelse for karteringspladsen. Som bilag til VVM-redegørelsen offentliggør Københavns Kommune et udkast til miljøgodkendelse. Miljøgodkendelsen for depotet indeholder bl.a. vilkår til metalkoncentrationen i det vand, der må udledes fra opfyldningen.

VVM-tilladelse

N år kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og miljøvurdering samt lokalplan for udvidelse af N ordhavn og ny krydstogtterminal er endelig vedtaget i Borgerrepræsentationen, skal Københavns Kommune meddele bygherre en VVM-tilladelse, før projekterne kan etableres. Kystdirektoratet giver en anlægstilladelse til etablering af opfyldningen på søterritoriet og fastlægger efter anmodning fra By & Havn en ny havnegrænse.

Forhold til anden planlægning og lovgivning, Fingerplan 2007

Fingerplan 2007 – Landsplandirektiv for Hovedstadsområdet planlægning – har erstattet en lang række retningslinier fra Regionplan 2005 for Hovedstadsregionen. Det drejer sig bl.a. om overordnede principper for by- og landområdet og retningslinjer for lokalisering i byområdet.

Af Fingerplanens appendix s. 40-41 om byudviklings- og byomdannelse områder af særlig strategisk betydning fremgår, at et centralt element i N ordhavnsudvidelsen er flytning og reetablering af dele af krydstogtterminalen på opfyldte arealer.

Ved opfyldningen vil det nye areal som udgangspunkt ligge i landzone. For at muliggøre anlæggelse af krydstogtterminalen er der behov for, at et areal fra Skudeløbet og videre

nordpå overføres til byzone. Miljøministeriet skal derfor udarbejde et landsplandirektiv der muliggør dette.

Regional Udviklingsplan 2008

Regionsrådet vedtog den 24. juni 2008 Region Hovedstadens første regionale udviklingsplan med titlen ”Danmarks hovedstadsregion – en international storbyregion med høj livskvalitet og vækst”. Visionen for hovedstadsregionen er, at Hovedstadsregionen skal være en af de førende europæiske storbyregioner kendetegnet ved en grøn profil, effektiv trafik infrastruktur, uddannelse til alle, attraktive erhvervsvilkår, mangfoldigt kultur- og fritidsliv og internationalt udsyn – en storbyregion, hvor høj livskvalitet og høj vækst går hånd i hånd.

Udviklingsplanen sætter særlig fokus på tre udvalgte temaer: Hovedstadsregionens infrastruktur, uddannelse samt natur og miljø. Københavns Kommunes planer for udviklingen af Nordhavn falder i tråd hermed.

Kommuneplanlægningen skal ske inden for rammerne af den beskrevne, ønskelige fremtidige udvikling i den regionale udviklingsplan.

Kommuneplan 2005

Kommuneplan 2005 udlægger en del af lokalplanområdet til H1*, hvilket betyder, at området i dag kan anvendes til havneformål. Der må på arealet udøves virksomhed, hvortil der af hensyn til forebyggelse af forurening stilles særlige beliggenhedskrav.

Det område der opfyldes er ikke omfattet af Kommuneplan 2005.

Eksisterende lokalplan

Området er i dag delvist omfattet af lokalplan 244 ”Ydre Nordhavn”, og lokalplanforslag ”Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal” lægger op til en ophævelse af bestemmelserne i lokalplan 244 i de overlappende områder.

Museumsloven

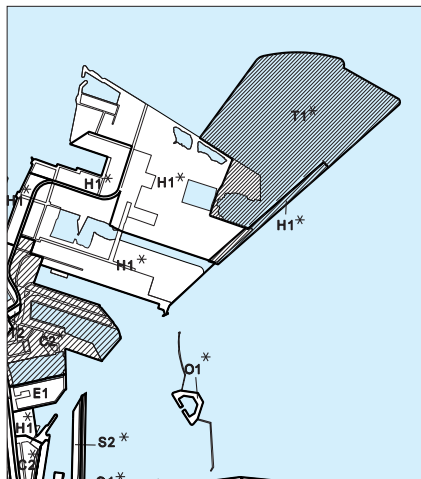
Arbejder, der forudsætter udgravning i grunden, kan medføre påbud om midlertidig standsning af arbejdet i henhold til § 27 i lov om museer mv. Københavns Bymuseum bør som repræsentant for Kulturarvsstyrelsen kontaktes i god tid, forinden et jordarbejde påbegyndes.

Tillæg til Kommuneplan 2005

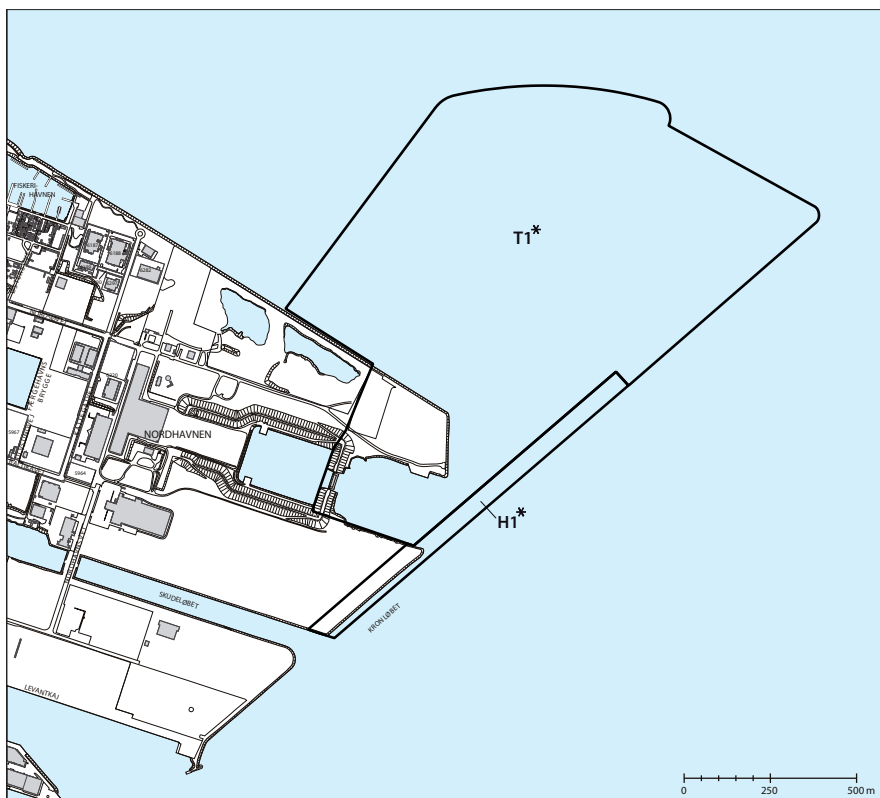
Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal indgår i Københavns Kommuneplanstrategi 2007 ”Den tænkende storby”, hvoraf fremgår, at der skal placeres en fremtidig krydstogtterminal samt jorddepot/optyldning af søterritoriet.

Kommuneplantillægget opdeler området i 2 delområder. Delområde I fastlægges som T1* område, mens delområde II fastlægges som H1* område. Den nordøstlige spids af det

Rammerne for Lokalplanlægning



Tegningen viser rammeændringen i kommuneplan-tillægget



MINDRETALSUDTALELSE

Dansk Folkeparti er enige i, at forslaget sendes til høring. Dog vil DF allerede nu gøre opmærksom på, at der i det fremlagte materiale er flere områder, der efter vores opfattelse ikke er tilstrækkeligt belyst.

Dansk Folkeparti er betænkelig ved den voldsomme stigning i trafikmængden i området, som vil komme i forbindelse med udvidelsen af Københavns Nordhavn, og ny krydstogt-terminal samt transporterne med jord.

Forvaltningen oplyser, at der i værste fald kan komme til at køre ca. 60 lastbiler i timen i perioden 2011 til 2022. Hvilken betydning vil det få for miljøet og beboerne i området?

Vi kan ikke umiddelbart se, at der er løsningsforslag til håndtering af trafiktilvæksten og de problemer, der følger heraf i den nævnte periode.

Vi afventer høringsperioden, inden vi tager endelig stilling.

Karin Storgaard, DF, trafik- og miljøordfører
11/5-2009



OFFENTLIGHEDSPERIODE

Borgerrepræsentationen har den 7. maj 2009 vedtaget forslag til tillæg til Københavns Kommuneplan 2005 med tilhørende VVM-redegørelse og miljøvurdering samt lokalplanforslag for udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal. Offentlighedsperioden varer fra den 20. maj 2009 til den 20. august 2009.

Alle har ret til at komme med ændringsforslag, indsigelser eller bemærkninger til forslaget. Alle skriftlige henvendelser om forslaget vil indgå i den videre behandling.

INFORMATIONSMØDE OM UDVIDELSE AF NORDHAVN OG NY KRYDSTOGTTERMINAL

Onsdag den 3. juni 2009 kl. 19-21
Charlottehaven
Højringgade 12C
2100 København Ø.

HØRING

Læs mere om planforslagene på www.blivhoert.kk.dk hvor du også kan indsende dine bemærkninger eller indsigelser.

Bemærkninger kan også sendes til:

Københavns Kommune
Økonomiforvaltningen
Center for Byudvikling
Rådhuset
1559 København V

Mærk kuverten "Nordhavn skal udvides".

Dine bemærkninger eller indsigelser skal være os i hænde senest den 20. august 2009.

YDERLIGERE OPLYSNINGER

Henvendelse om planforslagene kan ske til:
Økonomiforvaltningen, Center for Byudvikling
på telefon 33 66 28 00.

FREMLÆGGELSE

I offentlighedsperioden fremlægges eksemplarer af forslag til kommuneplantillæg, VVM-redegørelse og miljøvurdering samt lokalplanforslag hos:

Københavns Kommunes biblioteker

Gentofte Kommunes biblioteker

Borgerservicecentre i Københavns Kommune:

Borgerservice Indre By
Jærmers Plads 7, 1551 København V

Borgerservice Sundby
Amager Centret 147, Reberbanegade 3, 2300 København S

Borgerservice Vanløse
Vanløse Torv 1, 1. sal, 2720 Vanløse

Borgerservice Østerbro
Trianglen 1, 2100 København Ø

Borgerservice Valby
Gammel Køge Landevej 3, Toftegårds Plads, 2500 Valby

Se Borgerrepræsentationens seneste beslutning om projektet på www.kk.dk – klik på "Politik og indflydelse", "Byens styre" og find beslutningsreferatet fra møde i Borgerrepræsentationen den 7. maj 2009.

Find generel information om udviklingen af Nordhavn på www.kk.dk/nordhavn

Se forslag til landsplandirektiv om krydstogtterminalen på www.blst.dk.