

## 10. Integrationsbarometer - status og oplæg til drøftelse (2009-161791)

Status på integrationsindsatsen med henvisning til de opdaterede målinger i integrationsbarometeret, hidtidige erfaringer med barometeret og oplæg til drøftelse.

### BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager den vedlagte orientering om seneste målinger i integrationsbarometeret til efterretning.
2. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender vedlagte forslag til opfølgning til de relevante udvalg på de opdaterede målinger i barometeret.
3. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter de vigtigste erfaringer med barometeret og videregiver bilag 3 til det nye udvalg.

### Problemstilling

De seneste målinger på integrationsbarometerets indikatorer offentliggøres på barometerets hjemmeside primo december 2009

Udvalget har den 24. september 2009 besluttet, at der i forbindelse med barometeropdateringen skal være en kort temadrøftelse om de vigtigste erfaringer med barometeret med henblik på videregivelse til det nye udvalg.

### Løsning

De tre følgende afsnit indeholder 1) en sammenfatning af udviklingen i integrationsindsatsen i København baseret på de seneste målinger, 2) en kort beskrivelse af historikken, samt 3) forslag til centrale spørgsmål i forbindelse med udvalgets arbejde med integrationsbarometeret.

### 1. Seneste målinger

Status for udviklingen inden for integrationspolitikens seks indsatsområder markeres med signalfarverne grøn, gul og rød, der viser, om der er fremskridt, stilstand eller tilbagegang i forhold til nå målene inden for integrationspolitikken. Farven på et indsatsområde afhænger af en eller flere hovedindikatorers udvikling.

Ved opdateringen i december 2009 er det nye målinger inden for tre indsatsområder: Beskæftigelse, Uddannelse og Bolig. Farven på de tre øvrige indsatsområder - Kultur og fritid, Sundhed og Tryghed - er overført fra opdateringen i maj 2009.

#### Beskæftigelse (rød)

Der noteres tilbagegang på beskæftigelsesområdet.

Hovedindikatoren ”Andel beskæftigede indvandrere/efterkommere i København” viser et fald på 3,0 procentpoint fra februar 2009 til august 2009. Der er 5,5 procentpoint til målet for december 2010

på 64,8 procent. Faldet skyldes utvivlsomt krisen.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at der ikke længere er mulighed for at nå målet om en forøgelse af beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere på 10 procentpoint inden udgangen af 2010.

#### Uddannelse (gul)

Hovedindikatoren er ”Gabet mellem et- og tosprogede elevers karaktergennemsnit ved Folkeskolens Afgangsprøve i København. I 2009 var karaktergabet 0,78. Ændringen i præstationsgab fra 2008 til 2009 er ikke signifikant. Barometret viser derfor gult, dvs. manglende fremgang på indsatsområdet.

Karaktergennemsnittet for 9. klasse i 2009 var for etsprogede elever på 5,96, mens det for tosprogede elever var på 5,20.

Ved første måling i 2006 var karaktergabet 0,47. Der er således hidtil ingen bevægelse mod integrationspolitikens mål om at halvere præstationsgab i 2010.

#### Bolig (grøn)

Der er trods krisen registreret fremgang på boligområdet med et mindre fald i andel modtagere af overførselsindkomst i de udsatte boligområder på 0,8 procentpoint i perioden december 2008 til juni 2009.

Desuden blev to boligområder taget Indenrigs- og Velfærdsministeriets ’ghetto-liste’ i marts 2009, således at antallet af udsatte områder i barometrets levetid er faldet fra 5 til 2 og antallet af boliger i udsatte områder er faldet fra 4.793 til 2.919.

Målsætningen om ingen nye udsatte boligområder - og en reduktion af personer på overførselsindkomst i de udsatte boligområder med 10 procentpoint inden 2010 - er inden for rækkevidde, såfremt udviklingen fastholdes. Det kan dog konstateres, at andelen af modtagere af overførselsindkomster i de udsatte områder falder i væsentligt lavere takt.

#### Kultur og Fritid (gul)

I perioden fra den sidste barometermåling i maj 2009 og til november 2009 er der ikke rapporteret data for hovedindikatorerne på indsatsområdet. Signalfarven gul fra opdateringen i maj fastholdes derfor.

#### Sundhed (gul)

Ingen nye data.

#### Tryghed (grønt)

Ingen nye data.

## **2. Historik**

Integrationsbarometeret blev besluttet i juni 2006 i Borgerrepræsentationen i forbindelse med vedtagelsen af Integrationspolitikken 2007-2010. Formålet med barometret som styringsredskab er løbende at måle resultaterne og effekten af integrationsindsatsen i København. Udviklingen af

barometret skete i samarbejde med Rambøll Management og de øvrige fagforvaltninger, og barometret gik i luften første gang i juni 2007. Barometret afspejler nøje politikken og de mål, der er forelagt heri. I dag måles der på 33 indikatorer fordelt på de 6 indsatsområder i Integrationspolitikken.

a) Opfølgingskadence: Med halvårlige målinger på barometerets indikatorer er der løbende rapporteret på udviklingen i integrationsindsatsen og derved skabt et løbende overblik over integrationstilstanden i kommunen. Fagudvalgene har, med reference til målingen i integrationsbarometeret, fået en orientering om status på kommunens integrationsarbejde. Denne status er bl.a. grundlaget for de årlige statusrapporter for integrationsindsatsen.

b) Pressebevågenhed og -opmærksomhed: Det har vist sig, at præsentationen og de halvårlige opdateringer af barometeret bliver til nyheder, idet medier bringer historier, hvor resultaterne sættes ind i nyhedsmæssige sammenhænge. Barometret har derved bidraget til at skabe mere pressedækning og medieinteresse for integrationsområdet, og medvirket til at politiske ytringer og holdninger kan suppleres med fakta og tal. Det har skabt interesse for barometret både nationalt og i andre kommuner. Således var barometret nomineret til KL Innovationspris i 2007 og Integrationsministeriet har planer om et ”nationalt” integrationsbarometer.

c) Løbende udvikling efter behov: Siden juni 2007 har det overordnede koncept for Integrationsbarometeret ligget fast, men der er løbende arbejdet videre med at udvikle indholdet, så barometeret fremstår som en styrket platform for styring, dokumentation og løbende måling af integrationindsatsen. BIU har bl.a. besluttet en inklusionsindikator; der er kommet bydelstal på 13 indikatorer inklusiv bydelskort, der visuelt viser udviklingen, og senest er der sket en klar kobling mellem indikatorerne og de indsatser og projekter, der gerne skal bidrage til fremgang på barometeret.

### **3. Temaer til drøftelser – udfordringer og erfaringer**

De sidste 4 år har givet en række erfaringer med barometret som styringssystem, og synliggjort en række udfordringer. På baggrund heraf er nedenfor opstillet en række spørgsmål, som udvalget kan drøfte:

(1) Hvordan får vi de øvrige udvalg og fagforvaltninger til i højere grad til tage ejerskab til udviklingen i de integrationspolitiske mål, som fremgår af barometeret?

Det er afgørende, at der fremadrettet fokuseres yderligere på at få de øvrige udvalg og forvaltninger til at tage de integrationspolitiske mål alvorligt. Vejen hertil kunne være, at udvalgsmedlemmerne i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er opmærksom på integrationsdrøftelserne i de øvrige udvalg de er repræsenteret i - og i den forbindelse inddrager integrationsbarometeret aktivt.

(2) Hvordan sikres det, at barometeret er tilstrækkeligt overskueligt?

Hvis der udvikles for mange indikatorer vil barometeret blive uigennemskueligt og uoverskueligt som styringsredskab. Fremadrettet bør der være fokus på at bevare et begrænset antal indikatorer, som imidlertid er retvisende og tidstro.

Udvalget bør være opmærksomt på, at aktuelle tal ofte er på bekostning af mere sikre nationale og

sammenlignelige data, fx fra ministerier eller Danmarks Statistik, som typisk er 1½-2 år gamle. Det bør derfor på visse områder diskuteres, om det er vigtigst om at få så aktuelle tal, som giver bedre mulighed for rettidig handling, eller at indhente valide nationale data fra eksterne kilder, som bl.a. giver mulighed for at sammenligne med landsgennemsnit.

(3) Hvordan sikrer vi, at den politiske drøftelse handler om politik – og ikke om måling?

Endelig er det væsentligt at være opmærksom på at målingerne i barometret ikke kan stå alene. Barometeret indikerer en tilstand, som giver mulighed for at gå i dybden efterfølgende. En barometeropdatering er dermed en anledning til at stille de centrale politiske spørgsmål til den københavnske integrationsindsats, men leverer ikke i sig selv svarene. Hvis målene ikke nås – hvilket vil afspejle sig i barometeret – bør den politiske diskussion frem for teknik, handle om:

- Har vi sat de rigtige mål?
- Bruger vi de rigtige ressourcer?
- Hvordan skaber vi fornyet fremdrift?

Statusrapporten, projekt- og indsatsbankerne vil være en støtte i den forbindelse.

## **ØKONOMI**

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser.

## **Videre proces**

Under forudsætning af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets godkendelse sendes de vedlagte breve til fagudvalgene, og bilag 1 overgives til det nye udvalg, som tiltræder 1. januar 2010.

## **Bilag**

1. Orientering om status og udvikling på indikatorer i integrationsbarometret
2. Borgmesterbrev til fagudvalgene
3. Forslag til gode råd om integrationsbarometeret til det nye Beskæftigelses- og Integrationsudvalg

Morten Binder

/Kaj Ove Christiansen

## **bilag**

[1. Orientering om status og udvikling på indikatorer i integrationsbarometret](#)

[2: Borgmesterbrev til fagudvalg](#)

[3. Forslag til gode råd om integrationsbarometeret til det nye Beskæftigelses- og Integrationsudvalg](#)

