



Service rammeudfordring ved nedsættelse af erhvervstakster

18-04-2013

Erhvervsrettede gebyrer og afgifter i kommunerne

Kommunerne pålægger i dag private virksomheder en række gebyrer. På *affaldsområdet* opkræves gebyrer, hvis takstfastsættelse følger Miljøstyrelsens bekendtgørelse, og hvor taksten fastsættes efter ”hvile i sig selv”-princippet. Dette indebærer, at udgifter og indtægter skal balance over en årrække¹.

Sagsnr.
2013-12569

Dokumentnr.
2013-314293

Sagsbehandler
Anne Aviaja Sif Hansen

På *byggesagsområdet* har kommunerne i Byggeloven hjemmel til at opkræve bygherren et gebyr til at (med)finansiere kommunens udgifter til byggesagsbehandling, herunder både direkte og indirekte omkostninger. En kommunes indtægt fra byggesagsgebyrer må over en 4-årig periode ikke overstige udgifter pr. bygningskategori.

Herudover har mange kommuner valgt at indføre en række andre adfærdsregulerende gebyrer, herunder eksempelvis gebyrer for råden over offentligt vejareal, opsætning af reklamer og skilte i offentligt rum, opsætning af containere, gaderenhold mv.

Afskaffelse af erhvervsgebyrer belaster service rammen

Indtægter fra gebyrer på *affaldsområdet* konteres i dag på hovedkonto 1 og er dermed ikke indeholdt i service rammen.

Ifølge byggeloven må en kommune maksimalt opkræve indtægter for byggesagsbehandling svarende til de administrative udgifter til området. Gebyrerne fra byggesagsbehandling følger dermed ikke et stringent hvile-i-sig-selv princip, idet en kommune kan vælge at skattefinansiere (en del af) udgifterne til byggesagsbehandlingen. Det er således muligt at opkræve lavere takster, der samlet genererer en indtægt, der er mindre end udgifterne til området.

Indtægter fra de resterende gebyrer, herunder eksempelvis gebyr for råden over vejareal, konteres som driftsindtægter på funktioner, der er omfattet af servicedefinitionen. Det betyder, at en sænkelse af erhvervstakster alt andet lige vil øge kommunernes (netto)serviceudgifter, da en indtægt mindskes. Da kommunerne er underlagt et serviceloft indebærer det i praksis, at en sænkelse af erhvervstakster, skal modsvares af udgiftsreduktioner på andre serviceområder.

Grundlæggende eksisterer der som ovenfor skitseret en indbygget barriere for kommunerne til at forbedre de økonomiske rammevilkår for erhvervslivet. Denne barriere kan fjernes ved at fritage, de erhvervsret-

Center for Økonomi,
afsnit 3

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

Telefon
3366 2497

E-mail
ZV8Z@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

¹ Herunder administrationsgebyr vedr. affald, dagrenovationsgebyr, indsamling af farligt affald, genbrugsplads, afhentning af klinisk risikoaffald og modtagelse af forurennet jord.

tede gebyrer², fra kommunernes serviceramme i definitionen heraf i den kommunale kontoplan. Dette kendes allerede fra ældreboliger, aktiviseringsudgifter og kommunal medfinansiering af sundhedsvæsenet. En fritagelse vil incitamentsmæssigt blive behandlet på lige fod med erhvervsskatter f.eks. dækningsafgift for forretningsejendomme, idet dækningsafgifter ikke indgår i Finansministeriets definition af serviceudgifter.

Kommunale indtægter fra erhvervsrettede takster

Indtægter fra gebyrer for *byggesagsbehandling* konteres på funktion 6.45.51, grp. 097³.

Såfremt en kommune pålægger erhvervslivet andre typer gebyrer, er der ingen entydig konteringspraksis på området. KL er kontaktet med henblik på at undersøge, hvorvidt der tidligere er foretaget kortlægning af kommunale indtægter fra erhvervsgebyrer. KL kender ikke til en sådan national opgørelse.

Den autoriserede kontoplan indeholder dog funktion 6.48.60, hvor indtægter fra forskellige afgifter knyttet til næringslivet, f.eks. restaurationsafgifter, kioskafgifter og afgifter fra spilleautomater kan konteres.

I Københavns Kommune anvendes imidlertid også funktionerne 2.22.01 og 2.22.03 til at kontere indtægter fra erhvervsgebyrer.

Det vides ikke, hvorvidt andre kommuner ligeledes anvender særskilt konteringspraksis, hvorfor det ikke umiddelbart er muligt at opgøre de samlede kommunale indtægter fra erhvervsgebyrer.

Nedenstående tabel viser en opgørelse af forbrug på de fire ovennævnte funktioner for alle kommuner samt særskilt for København. Det er ikke muligt ud fra regnskabstallene at vurdere, hvor stor en andel af disse indtægter, der udelukkende kommer fra det private erhvervsliv.

Tabel 1. Bruttoindtægter, mio. kr.

		2009	2010	2011
Byggesagsbehandling (6.45.51, grp. 097)	Hele landet	340,4	300,0	312,5
	Københavns Kommune	153,4	82,1	75,8
Diverse indtægter og udgifter efter forskellige love (6.48.60)	Hele landet	15,5	13,5	14,8
	Københavns Kommune	1,7	2,4	2,2
Fælles formål, ex tværgående vejformål, herunder parkeringsfond (2.22.01)	Hele landet	542,0	724,6	647,5
	Københavns Kommune	3,3	0,6	0,2

² Undtaget er de gebyrer, der konteres på hovedkonto 1 og dermed allerede er fritaget servicedefinitionen

³ Fra og med Budget 2013 er der i kontoplanen oprettet særskilt funktion til byggesagsbehandling: 6.45.56

Arbejder for fremmed regning (2.22.03)	Hele landet	1.166,9	1.020,7	831,9
	Københavns Kommune	59,1	73,1	76,0

Kilde: Danmarks Statistik 2009-2011

Note: Løbende priser

Som det fremgår, eksisterer der i dag ikke en ensidig konteringspraksis på tværs af kommunerne på dette område. Derfor bør en eventuel serviceudgiftsfritagelse af erhvervsgebyrer suppleres med oprettelsen af et særskilt funktionsnummer i kontoplanen til erhvervsgebyrer. Denne funktion bør ikke være omfattet af servicedefinitionen.

Erhvervsgebyrer i Københavns Kommune

Nedenfor fremgår Københavns Kommunes samlede budgetterede indtægter fra erhvervsgebyrer som vedtaget i Budget 2013.

Tabel 2. Københavns Kommunes budgetterede indtægter fra erhvervsgebyrer

Takst:	Indtægt i 2013
Byggesagsgebyr	77,9
Stade- og salgspadser	2,7
Skilte og vareudstillinger	6,4
Stilladsreklamer mv.	1,4
Matrikelsager	3,0
Tilladelser til opstilling af container	18,5
Samlet indtægt i 2013	109,9

Med henblik på at forbedre de økonomiske rammevilkår for erhvervslivet i København, er gebyrerne for stade- og salgspadser samt skilte og vareudstillinger efter budgettets vedtagelse ifm. den politiske aftale om *Fremgang i Fællesskab* besluttet afskaffet i 2013. Der er ikke taget stilling til en eventuel varig afskaffelse af disse erhvervsgebyrer fra 2014 og frem, herunder hvordan det tilsvarende servicemåltal, som pt. følger af afskaffelsen, kan tilvejebringes.