

Bilag 1



14-04-2010

Sagsnr.
2009-116302

Dokumentnr.
2010-203266

Bilag 1 til indstilling om ny organisering

Notat om ny fælles organisering af det tværkommunale samarbejde med de almene boligorganisationer og udviklingen af de områdebaserede indsats

I. Baggrund

Der er ca. 55.000 almene boliger i Københavns Kommune, hvilket svarer til ca. 20 % af alle boliger i kommunen, og der er betydelige kommunale interesser i udviklingen heraf. Som ramme for en del af de kommunale kerne-serviceydelser som fx pleje- og særboliger og som en betydelig aktør i forhold til en række af de boligområder, der er præget af sociale og integrationsmæssige udfordringer, er den almene boligsektor en betydelig medspiller ved driften og udviklingen af byen. Endelig har kommunen gennem bl.a. støtte og kommunale garantier en væsentlig økonomisk interesse i sektoren¹.

Samarbejdet med de almene boligorganisationer har derfor stor betydning i forhold til centrale kommunale politikområder som f.eks. boligpolitik, beskæftigelse, integration, ældrepleje, socialpolitik mv.

Fra 1. januar 2010 træder en ny lov om almene boliger i kraft. Den medfører bl.a., at der indføres en ny model for mål- og aftalestyring som ramme for det kommunale tilsyn (der er placeret i Teknik- og Miljøforvaltningen) og for det øvrige samarbejde mellem kommunen og den almene boligsektor.

Tilsynet skal fra 2010 tilrettelægges sådan, at der afholdes årlige styringsdialogmøder med hver boligorganisation / forretningsførerselskab i kommunen, hvor der opstilles fælles mål i aftaler parterne imellem.

De indgåede aftaler skal operere indenfor rammerne af nogle overordnede styringsmålsætninger for de almene boligorganisationer, der nu er skrevet direkte ind i lov om almene boliger.

Lovreformen tilsigter en ændring fra enkeltsagsfokus og legalitetskontrol til en smidig dialog med fokus på lokale langsigtede og helhedsorienterede løsningsmuligheder.

Den nye lov og forarbejdet til boligpakke II i sommeren 2009 har givet anledning til, at Teknik- og Miljøforvaltningen i samarbejde med de øvrige forvaltninger har revurderet det samlede kommunale set-up

¹ Kommunen investerer ca. 115-125 mio. kr. årligt i de almene boligområder og i de områdebaserede indsats i form af midler til kommunal grundkapital, økonomiske bidrag til helhedsplaner samt områdefornyelser. Hertil kommer investeringer fra de almene boligorganisationer, andre private aktører og Landsbygefonden.

Center for Bydesign

Islands Brygge 37, 6. Sal
Postboks 447
2300 København S

Telefon
3366 3188

Telefax
3366 7139

E-mail
didnor@Teknik- og
Miljøforvaltningen.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

www.kk.dk

overfor den almene boligsektor, herunder specielt den politiske forankring og overbygning.

Det falder sammen med et tilsvarende behov for forbedret politisk forankring og styrket forvaltningsmæssig koordinering af de såkaldte "områdebaserede indsatser".

Københavns Kommune har over en årrække gennemført flere forskellige typer områdebaserede indsatser. Primært i form af kvarterløft/områdefornyelser, som er en helhedsorienteret kommunalt styret indsats i lidt større nedslidte og problemramte byområder med udgangspunkt i byfornyelseslovgivningen, og i form af de boligsociale helhedsplaner, der gennemføres af de almene boligorganisationer med støtte fra Landsbyggefonden og medfinansiering fra kommunen.

Fælles for disse områdebaserede indsatser er, at de i betydelig grad har udfordret kommunens evne til at samarbejde, koordinere og skabe resultater i områderne på tværs af den normale kommunale opgavefordeling. Derfor gennemførte Teknik- og Miljøforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i samarbejde med de daværende Velfærdsministerium, Kommunernes Landsforening og Statens Byggeforskningsinstitut en omfattende analyse af de områdebaserede indsatser, kaldet "Den horisontale Søjle". Dette arbejde er fulgt op internt i kommunen, hvor forvaltningerne under ledelse af Teknik- og Miljøforvaltningen har arbejdet med konkrete forslag til at forbedre den politiske forankring og den kommunale organisering af de områdebaserede indsatser. Det skal også ses som et svar på den opgave parterne bag budget 2010 pålagde Teknik- og Miljøforvaltningen om "*i samarbejde med Økonomiforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen inden udgangen af 2009 i fællesskab at udarbejde forslag til at styrke ansvarsfordelingen mellem boligorganisationer, kommune og de enkelte forvaltninger*".

Det har nu vist sig, at der er en række fælles problemstillinger og løsningsforslag på de to områder, og der fremlægges derfor et samlet forslag til politisk forankring og ny organisering af det tværkommunale samarbejde med og omkring de almene boligorganisationer og udviklingen af de områdebaserede indsatser.

II. Problemstilling

Det tværkommunale samarbejde om de områdebaserede indsatser og samarbejdet/tilsynet med de almene boligorganisationer er i dag præget af en organisering, der er sket ved knopskydning efterhånden som nye indsatser/love/regler og behov er opstået.

Samarbejdet mellem kommunen og de almene boligorganisationer og samarbejdet på tværs af kommunen fungerer i dag godt, men der må konstateres en manglende koordinering, der til tider gør, at indsatser og initiativer 'modarbejder' hinanden og/eller blot skubber problemerne over i naboområderne. Samarbejdsparterne både internt

og eksternt har ved flere lejligheder efterlyst en mere overskuelig og entydig organisering af samarbejdet, ligesom Borgerrepræsentationen har udtrykt et specifikt ønske om, at der skabes en mere entydig organisering, og at politikerne kommer tættere på de områdebaserede indsatser.

Derudover er der behov for en klar politisk og administrativ styring og prioritering af indsatser og tiltag i byens almene boligområder, således at København som tilsynskommune kan indtage den mere proaktive rolle i relation til at finde løsninger på udfordringer i byens almene boligområder, som loven nu foreskriver.

Disse problemstillinger er ens uanset, om der er tale om områdebaserede indsatser eller tilsyn/samarbejde med de almene boligorganisationer. Samlet set betyder det, at der kan peges på følgende behov:

1. **behov for ny organisering af samarbejdet mellem forvaltningerne** - der er særligt et behov for at gearere forvaltningerne til et bedre fælles overblik og til at kunne møde boligorganisationerne som en enhed og proaktivt vurdere behovet for indsatser og aftaler.
2. **behov for ny organisering af samarbejdet med de almene boligorganisationer** - der er særligt et behov for at forenkle samarbejdsstrukturen, og skabe en politisk og administrativ platform, som kan sikre et bedre samarbejde på tværs af boligorganisationer/afdelinger i de områdebaserede indsatser.
3. **behov for politisk forankring** - der er særligt et behov for en politisk overbygning, som kan sikre kommunal ensretning internt og gennemslagskraft i forhold til den almene boligsektor, ligesom der er behov for, at sektoren og kommunens politikere i fællesskab fastsætter rammerne for udviklingen af boligområderne og politikkerne for de områdebaserede indsatser.

Fra eksternt side har der også været fokus på behovet for en politisk overbygning på den kommende styringsdialog, og BL's 1. kreds præsenterede i februar 2010 overborgmesteren for et forslag til en generel politisk aftale indeholdende målsætninger for udviklingen af de almene boligområder i København. BL's forslag er i overensstemmelse med forvaltningernes ønske om en flerårig hovedaftale, der skal fungere som en slags paraply for del-aftaler (f.eks. aftaler om udlejning² og områdebaserede indsatser), som så kan bekræftes og konkretiseres ved indgåelse af mere specifikke delaftaler med de enkelte boligorganisationer.

² Den gældende aftale mellem BR og BL's 1. kreds, der fastlægger de overordnede rammer for udlejning af kommunens almene familieboliger, gælder i princippet frem til udgangen af 2011, men ny lovgivning har introduceret nye værktøjer, som skal indarbejdes i strategien

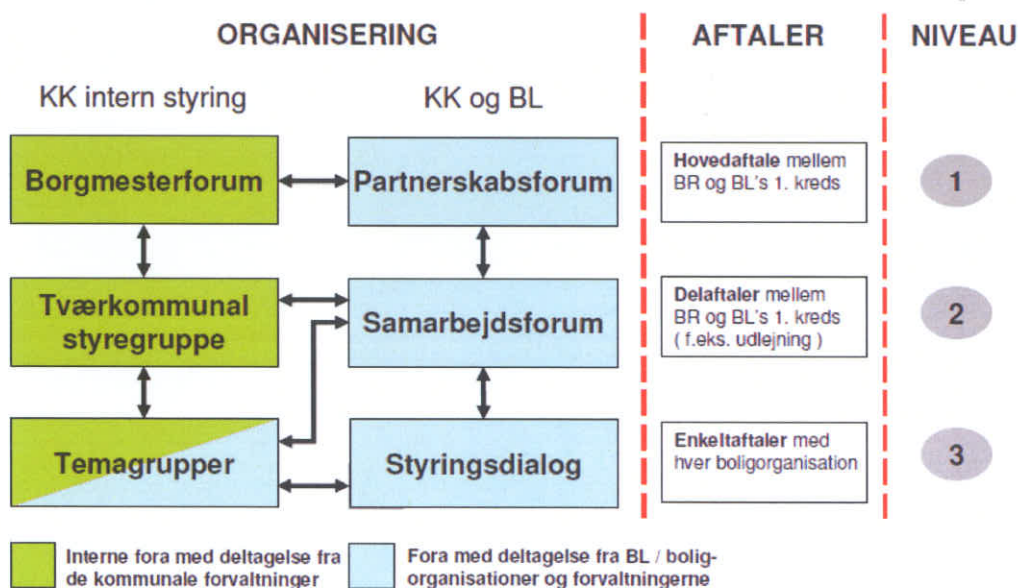
Det er forvaltningens vurdering, at en sådan overordnet flerårig politisk aftale kan være meget nyttig. Dels fordi forvaltningerne dermed får et klart mandat med hensyn til hvilke emner, politikerne ønsker indgået aftale om. Dels fordi det dermed er klart for det politiske system i de almene boligorganisationer, hvilke emner, kommunen ønsker at indgå aftaler med boligorganisationerne om. Sidstnævnte kan være særdeles vigtigt for boligorganisationernes ledelse, idet kompetencen til at træffe beslutninger om emnerne i sådanne aftaler ofte vil være placeret ude i boligafdelingerne - og ikke i "moder-organisationen". Endelig giver en flerårig politisk aftale mulighed for at prioritere udvalgte emner i forbindelse med den kommunale budgetproces.

I forhold til hovedaftalen bemærkes, at der efterfølgende vil blive søgt indgået aftale om tilslutning fra alle de københavnske boligorganisationer, dvs. også med de få boligorganisationer, som ikke er organiseret i BL.

III. Nyt organisatorisk og aftalemæssigt set-up

På baggrund af drøftelser med de almene boligorganisationer (på administrativt niveau) og de øvrige forvaltninger i kommunen, og ud fra de behov, som er beskrevet ovenfor, indstiller forvaltningerne i fællesskab, at der træffes beslutning om et nyt organisatorisk set-up for samarbejdet internt i kommunen og eksternt i forhold til de almene boligorganisationer. Forvaltningerne foreslår følgende model:

Figur 1: Nyt organisatorisk og aftalemæssigt set-up



Som det fremgår, opereres der i modellen med en ny tværkommunal organisering, der sikrer en politisk forankring og en entydig organisering mellem de 7 forvaltningsområder på 3 niveauer; Et politisk plan (niveau 1), et administrativt ledelsesplan (niveau 2) og et mere praktisk administrativt plan (niveau 3).

For at lette overblikket over hvilke organer/mødefora, der forventes at indgå hvilke typer af aftaler, viser modellen tillige den aftalemæssige niveaudeling, som knytter sig til det organisatoriske set-up.

Organiseringen udmærker sig ved:

- En stærk politisk forankring og en mere enstrengt organiseret.
- Fokus på dialog (internt og eksternt) og koordinering af bl.a. de områdebaserede indsatser (den horisontale søjle).
- Håndtering af intentionen om én fælles indgang til kommunen for de almene boligorganisationer, som sikrer en høj grad af videndeling (horisontalt og vertikalt).
- Fælles prioritering af mål og indsatser.
- Håndtering af fællesmængden af problemstillinger for styringsdialogen og de områdebaserede indsatser.

Modellen behandles nærmere nedenfor.

A. Niveau 1

På dette niveau styrkes og fastholdes den politiske forankring. Det er her, de helt overordnede mål og rammer for by- og boligområderne fastlægges i mødet mellem kommunens borgmestre samt mellem borgmestrene og boligorganisationernes politikere. Det er således tanken, at der på dette niveau skal indgås en politisk hovedaftale mellem Borgerrepræsentationen og BL's 1. kreds.

Hovedaftalen skal udpege og prioritere relevante temaer indenfor det boligpolitiske område samt fastsætte de overordnede mål, som sektoren og de kommunale forvaltninger skal arbejde med i perioden - eksempelvis udlejning, klima, nybyggeri og områdebaserede indsatser. Hovedaftalen tænkes som en overordnet ramme for kommunens og sektoren samarbejde for en længere periode, der passende kan afstemmes med BR's valgperiode.

A.1 Borgmesterforum

Ændring af nuværende organisation	Formål
<p>Ny politisk overbygning <i>internt</i> i kommunen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Imødekommer behovet for <i>et fælles forum</i>, der kan gå i dialog med den almene boligsektor på politisk niveau om udvikling af en fælles strategi for boligområderne • Imødekommer behovet for <i>en politisk følgegruppe</i> for de områdebaserede indsatser. 	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Politisk forankring</i> af aftaler og strategier • <i>Politisk fokus</i> på en positiv udvikling af de almene boligområder • Oplæg til <i>politisk prioritering</i> af mål for de områdebaserede indsatser og udviklingen generelt i almene boligområder

Medlemmer

Da de områdebaserede indsatser og samarbejdet/tilsynet med de almene boligorganisationer berører samtlige forvaltninger i kommunen, foreslås det som udgangspunkt, at samtlige 7 borgmestre deltager i Borgmesterforummet. Overborgmesteren og teknik- og miljøborgmesteren deler formandskabet i Borgmesterforum og i Partnerskabsforum efter nærmere aftale, jf. nedenfor i afsnit A.2.

Mødeform og ressourcer

Borgmesterforummet nedsættes for en 4-årig periode og afholder 2 årlige møder.

Teknik- og Miljøforvaltningen er som ansvarlig for de områdebaserede indsatser og som ressortmyndighed for det støttede boligbyggeri ansvarlig for afholdelse og facilitering af mødet.

Se mere om Borgmesterforum i kommissoriet i bilag 2 til indstillingen.

A.2. Partnerskabsforum

Ændring af nuværende organisation	Formål
<p>Ny politisk overbygning for <i>dialogen</i>:</p> <ul style="list-style-type: none">• <i>Politisk forum for dialog</i> mellem kommunen og den almene boligsektor om udvikling af en fælles strategi, der kan udmøntes i en hovedaftale.• <i>Én fælles indgang</i> til kommunen for de almene boligorganisationer	<ul style="list-style-type: none">• Fælles oplæg til <i>politisk prioritering</i> af målsætninger med kommunalt og alment engagement i forhold til de områdebaserede indsatser og udviklingen i boligområderne generelt

Medlemmer

Fra kommunens side deltager medlemmerne af Borgmesterforum, d.v.s. i udgangspunktet de 7 borgmestre, og fra boligorganisationernes side deltager op til 7 repræsentanter fra BL's 1. kreds.

Mødeform og ressourcer

Der afholdes mindst 1 årligt møde.

Teknik- og Miljøforvaltningen er som ansvarlig for de områdebaserede indsatser og som ressortmyndighed for det støttede boligbyggeri ansvarlig for afholdelse og facilitering af mødet.

Se mere om Partnerskabsforum i kommissoriet i bilag 2 til indstillingen.

B. Niveau 2

På dette niveau implementeres de politiske mål i et samarbejde mellem forvaltningerne og boligorganisationerne.

Det er her de overordnede mål og rammer, indgået på niveau 1, mødes med de konkrete behov og udfordringer fra kommunen og de almene boligorganisationer. De aftaler, der indgås her, forventes at have

karakter af delaftaler, som sikrer en konkret koordinering og prioritering af de kommunale og lokale indsatser/projekter/tiltag. Aftalerne skal derfor både tage udgangspunkt i de politiske ønsker opstillet på niveau 1, og samtidig give rum for individuelle tilpasninger og eventuelle enkeltaftaler på niveau 3.

Det er også på dette niveau, de hidtidige opgaver i Kontaktudvalget og Samarbejdsorganet samt den interne tværkommunale styregruppe fra den horisontale søjle fremover skal løftes.

Endelig kan der på dette niveau nedsættes temagrupper ad hoc til drøftelse af aktuelle problemstillinger og emner der udspringer af hovedaftalen eller fra arbejdet med de områdebaserede indsatser. Temagrupperne behandles i afsnit B.3.

B.1 Den Tværkommunale Styregruppe

Ændring af nuværende organisation	Formål
<p>Oprydning i eksisterende styregrupper:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Erstatter den nuværende tværkommunale styregruppe for områdebaserede indsatser • Erstatter styregruppen vedrørende implementering af BL-aftalen 	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Koordination</i> på tværs af forvaltninger så kommunen i den efterfølgende dialog med de almene boligorganisationer kan optræde med én stemme • Faglig <i>udvikling</i> af de områdebaserede indsatser på tværs af kommunens forvaltninger

Medlemmer

Repræsentanter fra de 7 forvaltninger på kontorchef (eller højere) niveau.

Mødeform og ressourcer

I udgangspunktet afholdes der 6 - 10 møder årligt i styregruppen.

Teknik- og Miljøforvaltningen er som ansvarlig for de områdebaserede indsatser og som ressortmyndighed for det støttede boligbyggeri ansvarlig for afholdelse og facilitering af møderne.

Se mere om Den Tværkommunale Styregruppe i kommissoriet i bilag 2 til indstillingen.

B.2 Samarbejdsforum

Som omtalt ovenfor foreslås det, at såvel Samarbejdsorganet og Kontaktudvalget nedlægges, og at der i stedet oprettes et nyt fælles Samarbejdsforum.

Det er i dette forum den overordnede administrative dialog om relevante fælles opgaver mellem kommunen og de almene boligorganisationer finder sted. Arbejdet med koordinering og organisering af de områdebaserede indsatser med relation til de

almene boligområder, de boligsociale indsatser samt de almene boligorganisationers øvrige aktiviteter, drøftes i dette forum.

Der vil være fokus på at fastlægge og udvikle de fælles driftsorienterede aftaler omkring f.eks. udlejning og anvisning, tilpasning af ældreboligkapaciteten og andre relevante temaer. Der vil tillige være fokus på de udviklingsorienterede opgaver i de områdebaserede indsatser, herunder udvikling af arbejdet med kvarterplaner som et fælles aftaleinstrument for kommunen og de berørte almene boligorganisationer.

Ændring af nuværende organisation	Formål
<p><i>Nyt fælles forum</i>, som kan realisere intentionen om én fælles indgang til kommunen</p> <ul style="list-style-type: none">• <i>Erstatter</i> Samarbejdsorganet vedrørende boligsocial anvisning• <i>Erstatter</i> Kontaktudvalget	<ul style="list-style-type: none">• At <i>konkretisere målene</i> indenfor de temaer, som er fastlagt i den overordnede politiske hovedaftale på niveau 1.• Disponere over evt. kommunale puljer, der følger af hovedaftalen eller andre beslutninger i BR og afsættes på kommunens budget

Medlemmer

Det er medlemmerne i Den Tværkommunale Styregruppe, der fungerer som de kommunale repræsentanter i Samarbejdsforummet, dvs. at alle 7 forvaltninger³ er repræsenteret på et højt administrativt niveau. Herudover deltager 8 repræsentanter udpeget af Boligselskabernes Landsforening, 1. kreds, og 1 medlem fra Lejernes LO i Hovedstaden (stort set svarende til den nuværende repræsentation i Samarbejdsorganet og Kontaktudvalget).

Teknik- og Miljøforvaltningen v/ Center for Bydesign er formand for det nye Samarbejdsforum. Derudover sammensættes forummet dynamisk i forhold til dagsordenen. Hvis dagsordenen for et møde f.eks. handler om temaet udlejning, vil det være naturligt, at Socialforvaltningens administrerende direktør er ordførende, hvis det handler om tilpasning af ældreboligkapaciteten vil det være Sundhedsforvaltningen, klima Teknik- og Miljøforvaltningen osv.

Mødeform og ressourcer

Der afholdes møder 4 - 6 gange årligt i form af temamøder, hvor temaerne er bestemt af den overordnede politiske hovedaftale samt eventuelle andre konkrete eller overordnede problemstillinger.

Se mere om Samarbejdsforum i kommissoriet i bilag 2 til indstillingen.

³ TMF, SOF, SUF, BIF, ØKF, BUF og KFF

C. Niveau 3

På dette niveau sker der en yderligere administrativ forankring og udmøntning af de politiske mål. Dette sker dels gennem de nedsatte temagrupper, dels via styringsdialogen og specifikke enkeltaftaler med de enkelte boligorganisationer. Aftalerne tager afsæt i de overordnede prioriteringer fastlagt i hoved- og delaftalerne. Aftalerne indgås mellem de enkelte boligorganisationer/administrationsorganisationer og de relevante kommunale forvaltninger.

C.1 Temagrupper

Afhængigt af de konkrete projekter og indsatser vil der være en dialog mellem Den Tværkommunale Styregruppe og en række temagrupper, og Samarbejdsforum og en række temagrupper. Strukturen er tænkt således, at der i forhold til temagrupperne foregår en løbende og tværgående videndeling, koordination og prioritering via hhv. Samarbejdsforum og Den Tværkommunale Styregruppe.

Temagrupperne kan enten være sammensat udelukkende af repræsentanter fra nogle af de kommunale forvaltninger eller have repræsentanter fra såvel kommunen og de almene boligorganisationer. S sammensætningen afhænger af hvilket tema, der arbejdes med. Temagrupper, der er nedsat af Samarbejdsforum, refererer til Samarbejdsforum, og temagrupper nedsat af Den Tværkommunale Styregruppe, refererer til Den Tværkommunale Styregruppe.

Nedenfor er beskrevet to temagrupper, der kan ses som eksempler på, hvad temagrupperne kan omhandle:

Temagruppe: Tværkommunalt Team (Områdebaserede indsatser)

Temagruppen nedsættes af Den Tværkommunale Styregruppe og behandler alle emner i relation til de områdebaserede indsatser. Gruppen håndterer dels spørgsmål, der ligger helt eller delvist udenfor den almene sfære, som fx områdefornyelser, dels andre områdebaserede indsatser, som gennemføres i samarbejde med den almene boligsektor, som fx de boligsociale helhedsplaner.

Gruppen kaldes 'Tværkommunalt Team', og skal være et forbindelsesled i de konkrete samarbejdsforløb omkring planlægning, udvikling og implementering af de områdebaserede indsatser. Teamet skal medvirke til at evaluere og analysere indsatser og formidle best practice. På denne baggrund skal teamet drøftes hvorledes organisation, faglighed og samarbejde kan udvikles og styrkes.

Det løbende tværkommunale arbejde med de områdebaserede indsatser koordineres af dette team. De væsentligste opgaver er:

- At sikre koordination af de områdebaserede indsatser på tværs af forvaltninger og mellem kommunen og de almene boligorganisationer
- På baggrund af evaluering, dialog og analyser at udvikle initiativer og aktiviteter, der kan styrke de områdebaserede indsatser

- At sikre, at Borgmesterforum og Den Tværkommunale Styregruppe orienteres om emner, udvikling og problemstillinger vedrørende de områdebaserede indsatser
- At sikre medfinansiering til de boligsociale helhedsplaner
- At følge erfaringsopsamling og evaluering
- At foreslå nye initiativer eller metoder i de områdebaserede indsatser, der kan fremme effektiviteten og kvaliteten i de københavnske bolig- og lokalområder

Hver forvaltning udpeger mindst én repræsentant til gruppen, som deltager i møderne i det omfang, det er relevant ifølge dagsordenen. Der afholdes ca. 1 månedligt møde i projektteamet og kvartalsvise møder med de boligsociale koordinatører. Teknik- og Miljøforvaltningen er sekretær og mødeleder i teamet.

Temagruppe 2: Udlejningsindsats/aftale

Som for områdebaserede indsatser gælder det for temaet udlejning, at det i forvejen har en egen organisering omkring den aftale, der er indgået mellem kommunen og BL's 1. kreds med alle de konkrete aftaler, der følger heraf. Der er bl.a. nedsat en projektgruppe til evaluering af udlejningsstrategien og en anvisningsgruppe, hvis organisering og arbejde fortsættes uændret i den nye model.

C.2 Styringsdialogen

På dette niveau udføres, implementeres og kontrolleres de indsatser og mål, som følger af de mål og rammer, der kommer fra niveau 1 og er koordineret på niveau 2. Dette sker via årlige styringsdialogmøder, som loven nu tilsiger, at kommunen skal afholde med alle boligorganisationer i kommunen.

Møderne vil blive afholdt af Teknik- og Miljøforvaltningen som led i det lovpligtige tilsyn med de almene boligorganisationer. Afhængigt af dagsordenen vil det være relevant at andre forvaltninger deltager i styringsdialogen, ligesom alle forvaltninger vil blive bedt om at byde ind med punkter til dagsordenen for de konkrete styringsdialogmøder.

Via styringsdialogmøderne skal kommunen og organisationerne sammen vurdere, om den enkelte organisation og dens afdelinger er på rette vej i forhold til de fastsatte mål, ligesom møderne kan bruges til at tage temaer op, som parterne mener, der skal arbejdes videre med og eventuelt indgås aftale om.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil derudover afholde områdebaserede styringsdialogmøder med relevante interessenter og aktører indenfor 1 - 3 udvalgte områder årligt. Det kan eksempelvis være boligorganisationer, private erhvervsdrivende og fritidsklubber i et kommende områdefornyelses-område eller repræsentanter fra et område, hvor der gennemføres boligsociale helhedsplaner eller andre udsatte boligområder, hvor der er behov for at iværksætte nye

områdebaserede aktiviteter eller drøfte igangværende og kommende tiltag.

Afrapporteringerne fra styringsdialogmøderne samles af Teknik- og Miljøforvaltningen og drøftes i såvel Den Tværkommunale Styregruppe som i Samarbejdsforum på niveau 2.

Resultaterne indgår i den evaluering, som årligt afrapporteres til Borgmesterforummet og Partnerskabsforummet på niveau 1.

Evalueringen og den overordnede politiske aftale offentliggøres på kommunens hjemmeside.

C.2.1 Øvrige konsekvenser af styringsdialogen

I forbindelse med indførelse af styringsdialogen finder Teknik- og Miljøforvaltningen det hensigtsmæssigt at koble arbejdet med det udvidede tilsyn med styringsdialogen. Det udvidede tilsyn, som hidtil primært har haft fokus på, om de almene afdelingers henlæggelser er tilstrækkelige, omfatter som udgangspunkt et årligt eftersyn af 45 afdelinger.

Afdelingerne udvælges efter en række kriterier, herunder eksempelvis deres beliggenhed i et indsatsområde eller en forventning om et for lavt henlæggelsesniveau. Eftersom disse emner vil være blandt dagsordenpunkterne på styringsdialogmøderne, er en sammenkobling af styringsdialogen og det udvidede tilsyn en naturlig videre proces for det udvidede tilsyn.

De almene organisationer får yderligere mulighed for på dialogmøderne at bringe afdelinger, som forvaltningen ikke ellers ville have haft fokus på, ind i en relevant tilsynsrækkefølge.

Teknik- og Miljøforvaltningen forelægger en indstilling om følgerne for det udvidede tilsyn for Teknik- og Miljøudvalget sideløbende med indstillingen om ny organisering m.v..

IV. Årshjul

Årshjulet for det nye organisatoriske set-up er som følger:

1. Kvartal: Afholdelse af ca. 2 møder i den tværkommunale styregruppe (ultimo januar og ultimo februar)
Afholdelse af 2 møder i Samarbejdsforummet (primø februar og primø marts)
Afholdelse af Borgmesterforum (ultimo marts)
2. Kvartal: Afholdelse af det årlige Partnerskabsforum (primø maj)
Afholdelse af ca. 2 møder i den tværkommunale styregruppe (primø april og primø juni)
Afholdelse af 2 møder i Samarbejdsforummet (ultimo april og medio juni)

3. Kvartal: Afholdelse af 2 møder i den tværkommunale styregruppe (medio august og ultimo september)
Afholdelse af 1 møde i Samarbejdsforummet (medio september)
4. Kvartal: Afholdelse af Borgmesterforum (oktober)
Afholdelse af ca. 2 møder i den tværgående styregruppe (ultimo oktober og primo december)
Afholdelse af 1 møde i Samarbejdsforummet (medio november)
Afholdelse af styringsdialogmøder med samtlige boligorganisationer (september - december).

Det skal tilføjes, at 2010 forventes at være et indkøringsår, og at årshjulet derfor først forventes at træde i kraft fra 2011.

Bilag 2



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen,
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen,
Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Økonomiforvaltningen

NOTAT

14-04-2010

Bilag 2 til indstilling - Ny styringsmodel vedrørende den almene boligsektor og de områdebaserede indsatser

Sagsnr.
2010-16954

Dokumentnr.
2010-250827

Udkast til kommissorium for Borgmesterforum

1. Formål

Borgmesterforum er en del af organiseringen vedrørende styring og samarbejde i forhold til den almene sektor, områdefornyelse og andre områdebaserede indsatser i Københavns Kommune.

Borgmesterforum skal bidrage til realiseringen af det af Borgerrepræsentationen formulerede mål om "én fælles indgang til kommunen" på politisk niveau.

Borgmesterforum har til formål at forbedre samarbejdet mellem forvaltningerne og styrke den politiske forankring af arbejdet med de almene boligorganisationer og de områdebaserede indsatser.

Borgmesterforummet skal i forlængelse heraf sikre:

- *Politisk forankring* af aftaler og strategier ifht. indsatser i og udvikling af de almene boligområder samt de områdebaserede indsatser
- *Politisk fokus* på en positiv udvikling af de almene boligområder
- *Politisk prioritering* af mål for de områdebaserede indsatser og indsatser i de almene boligområder

2. Medlemmer

Borgmesterforummet sammensættes af samtlige 7 borgmestre i Københavns Kommune, p.t. følgende:

1. Frank Jensen, overborgmester
2. Bo Asmus Kjeldgaard, teknik- og miljøborgmester
3. Pia Allerslev, kultur- og fritidsborgmester
4. Ninna Thomsen, sundheds- og omsorgsborgmester
5. Anne Vang, børne- og ungdomsborgmester
6. Mikkel Warming, socialborgmester
7. Klaus Bondam, beskæftigelses- og integrationsborgmester

3. Formalia

Der afholdes møder 2 gange årligt på rådhuset.

Center for Bydesign

Islands Brygge 37, 6. Sal
Postboks 447
2300 København S

Telefon
3366 3188

Telefax
3366 7139

E-mail
didnor@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

www.kk.dk

Der udpeges et delt formandskab mellem overborgmesteren og teknik- og miljøborgmesteren i Borgmesterforums. Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Bydesign, servicerer Borgmesterforum.

Dagsordenen udsendes pr. mail senest 2 uger før mødet.

Dagsordenen fastlægges på baggrund af drøftelser i Den Tværkommunale Styregruppe og Samarbejdsforum. Dagsordenen kan eksempelvis tage udgangspunkt i følgende punkter:

1. Afrapportering fra Den Tværkommunale Styregruppe
2. Status på implementering af hovedaftalen
3. Områdefornyelse og andre områdebaserede indsatser
4. Emner til drøftelse i Partnerskabsforum
5. Næste møde
6. Eventuelt

Referat udsendes senest 1 uge efter mødet. Derefter er der to ugers frist til at afgive bemærkninger, hvorefter referatet betragtes som endeligt godkendt.

4. Opgaver

Borgmesterforum har til opgave:

1. at dække behovet for et kommunalt politisk forum, der kan gå i dialog med den almene boligsektor på politisk niveau om udvikling af en fælles strategi for boligområderne
2. at forberede en 4-årig politisk hovedaftale med den almene sektor om styring, samarbejde og udvikling af de almene boligområder samt styring og samarbejde i de områdebaserede indsatser i Københavns Kommune
3. at sørge for en løbende evaluering af hovedaftalen samt at den fornys hvert 4. år
4. at skabe enighed om hvilke bydele der skal omfattes af kommende områdebaserede indsatser og at tilrettelægge arbejdet med disse opgaver
5. at sikre en entydig kommunal strategi for, og fælles prioritering af indsatserne i forhold til den almene sektor og de områdebaserede indsatser. Derfor må forummet tage stilling til spørgsmål om planlægning af forskellige indsatsområder og drøfte de budgetmæssige forudsætninger herfor.

I forhold til de områdebaserede indsatser har forummet en særlig opgave i forhold til følgende:

- Initiere en fælles kommunal politik for arbejdet med de områdebaserede indsatser
- Indstille nye indsatsområder herunder konkrete forslag til nye områdefornyelsesprojekter

- Løbende at drøfte udviklingen og evalueringen af de områdebaserede indsatser og på tværs af byen

5. Kompetence

Borgmesterforummets beslutninger er bindende for forvaltningerne i den forstand, at de forpligtes til at arbejde for at fremme forummets beslutninger. Forvaltningerne må, i det omfang det er nødvendigt, iværksætte normale indstillingsprocedurer for at sikre bemyndigelse til gennemførelsen af forummets beslutninger.

Forummet har ikke råderet over egne midler, men kan benytte møderne til at aftale oplæg til indstillinger til politisk behandling om f.eks. tilførsel og udmøntning af budgetmidler.

Beslutninger i Borgmesterforum tilsidesætter således ikke den politiske beslutningsproces i kommunen og boligorganisationerne.

6. Ikrafttræden

Borgmesterforummet træder sammen første gang i september 2010.



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen,
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen,
Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Økonomiforvaltningen

Udkast til kommissorium for Partnerskabsforum

1. Formål

Partnerskabsforum er en del af organiseringen vedrørende styring og samarbejde i forhold til den almene sektor, områdefornyelse og andre områdebaserede indsatser i Københavns Kommune.

Partnerskabsforum skal bidrage til realiseringen af det af Borgerrepræsentationen formulerede mål om "én fælles indgang til kommunen" på politisk niveau.

Partnerskabsforum har til formål at sikre en enstrenget dialog mellem Københavns Kommune og den almene boligsektor samt styrke den politiske forankring af prioriteringerne i forhold til de overordnede mål og rammer for de almene boligområder i København.

Partnerskabsforum skal således udgøre platformen for den politiske dialog mellem politikerne i de almene boligorganisationer og BR-medlemmerne i Københavns Kommune. Partnerskabsforum skal tillige skabe rum for, at parterne i fællesskab kan udforme et oplæg til en klar politisk prioritering af målsætningerne for udviklingen i de almene boligområder.

2. Medlemmer

- Boligselskabernes Landsforening, 1. kreds, udpeger op til 7 repræsentanter.
- Fra Københavns Kommunen deltager de 7 borgmestre, svarende til "Borgmesterforum".

3. Formalia

Der afholdes møde 1 gang årligt. Mødet finder sted i løbet af 2. kvartal og indkaldes med mindst 4 måneders varsel.

Der udpeges et delt formandskab mellem overborgmesteren og teknik- og miljøborgmesteren i Partnerskabsforum. Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Bydesign, servicerer Partnerskabsforum.

Forslag til dagsordenen indhentes senest tre uger før mødet.

Dagsordenen udsendes pr. mail senest 2 uger før mødet. Dagsordenen offentliggøres tillige på Københavns Kommunes hjemmeside.

Dagsordenen skal som udgangspunkt omfatte en status på elementerne i hovedaftalen samt beslutning om, hvorvidt der skal justeres i hovedaftalens politiske prioriteringer. Herudover skal dagsordenen

Center for Bydesign

Islands Brygge 37, 6. Sal
Postboks 447
2300 København S

Telefon
3366 3188

Telefax
3366 7139

E-mail
didnor@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

www.kk.dk

omfatte et punkt om de områdebaserede indsatser i relation til de almene områder.

Referat udsendes senest 1 uge efter mødet. Derefter er der to ugers frist til at afgive bemærkninger, hvorefter referatet betragtes som endeligt godkendt.

Når hovedaftalen i starten af en periode er forhandlet på plads i Partnerskabsforum, udsendes den med referatet og skal efterfølgende godkendes af henholdsvis BR og de almene boligorganisationer.

Hovedaftalen og eventuelle senere justeringer heraf offentliggøres på Københavns Kommunes hjemmeside.

4. Opgaver

Partnerskabsforum har til opgave:

1. at drøfte fælles målsætninger for det kommunale og almene engagement i de almene boligområder med henblik på indgåelse af en 4-årig hovedaftale mellem BR og BLs' 1. kreds
2. at drøfte tendenser og udvikling i kommunens almene boligområder, med henblik på at kunne evaluere og justere den politiske hovedaftale
3. at drøfte i hvilke geografiske områder/kvarterer der er behov for at afholde fælles styringsdialogmøder med de almene boligorganisationer/-afdelinger
4. at drøfte behovet for og samarbejdet omkring det områdebaserede arbejde i udsatte dele af byen i forhold til helhedsplaner i de almene afdelinger og ved større områdebaserede indsatser, fx områdefornyelser i geografiske områder, hvor der også er almene afdelinger
5. at drøfte tilvejebringelsen af økonomiske midler i relation til de politiske prioriteringer i hovedaftalen
6. at sikre, at beslutninger truffet i Partnerskabsforum efterfølgende bringes ud til de respektive fagforvaltninger og de almene boligorganisationer

5. Kompetence

Beslutninger i Partnerskabsforum tilsidesætter ikke den politiske beslutningsproces i kommunen og boligorganisationerne.

6. Ikrafttræden

Partnerskabsforummet træder sammen første gang primo september 2010.



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen,
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen,
Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Økonomiforvaltningen

Udkast til kommissorium for Den Tværkommunale Styregruppe

1. Formål

Den Tværkommunale Styregruppe er en del af organiseringen vedrørende styring og samarbejde i forhold til den almene sektor, områdefornyelse og andre områdebaserede indsatser i Københavns Kommune.

Den Tværkommunale Styregruppe skal bidrage til realiseringen af det af Borgerrepræsentationen formulerede mål om ”én fælles indgang til kommunen” på ledende administrativt niveau.

Den Tværkommunale Styregruppe har til formål at styrke samarbejdet og koordineringen på tværs af de kommunale forvaltninger i forhold til de mange kommunale indsatser, som iværksættes i relation til de almene boligområder. Ligeledes skal Den Tværkommunale Styregruppe fungere som det samlede bindeled i forhold til de øvrige fora i organiseringen. Den Tværkommunale Styregruppe refererer således i nødvendigt omfang til Samarbejdsforum, Borgmesterforum og Partnerskabsforum og de nedsatte temagrupper.

Den Tværkommunale Styregruppe udgør kommunens repræsentation i Samarbejdsforum.

2. Medlemmer

Den Tværkommunale Styregruppe har repræsentanter fra de 7 forvaltninger på kontorchef (eller højere) niveau.

3. Formalia

Der afholdes møde ca. 6-10 gange om året, alt efter behov.

Formandskabet varetages som udgangspunkt af Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Bydesign. Det vil fremgå af dagsordenen, hvilken forvaltning, der er ansvarlig/ordførere i forhold til de enkelte punkter på dagsordenen.

Det er Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Bydesign, som servicerer Den Tværkommunale Styregruppe.

Dagsordenen udsendes pr. mail senest 1 uge før mødet.

Dagsordenen fastlægges på baggrund af emnerne i den politiske hovedaftale med den almene boligsektor, eller på baggrund af eksemplvis følgende:

Center for Bydesign

Islands Brygge 37, 6. Sal
Postboks 447
2300 København S

Telefon
3366 3188

Telefax
3366 7139

E-mail
didnor@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

www.kk.dk

- i. aftaler om igangværende og fremtidige områdefornyelser eller andre områdebaserede indsatser,
- ii. aftaler og problemstillinger om anvisning og/eller boligsociale indsatser,
- iii. problemstillinger vedrørende tilpasning af ældeboligkapaciteten og ombygning og nybyggeri af plejeboliger,
- iv. aktuelle problemstillinger og emner som indstilles fra temagrupperne eller udspringer af styringsdialogen eller lignende.

Referat udsendes senest 1 uge efter mødet. Derefter er der to ugers frist til at afgive bemærkninger, hvorefter referatet betragtes som endeligt godkendt.

4. Opgaver

Den Tværkommunale Styregruppe har til opgave:

1. at afklare interne snitflader, holdninger og arbejdsdeling forvaltningerne imellem
2. at nedsætte temagrupper til behandling af aktuelle temaer som eksempelvis dem, der udspringer af de områdebaserede indsatser eller fremgår af hovedaftalen med den almene sektor, herunder om udlejning, fremtidssikring, tryghed og trivsel.
3. at drøfte oplæg til behandling i Samarbejdsforum, Borgmesterforum og Partnerskabsforum i det omfang, det er relevant.
4. at sikre en gensidig orientering, dialog og samarbejde om emner, der berører kommunens relationer til indsatserne i almene boligområder.
5. at sikre, at målene indenfor de temaer, som fastlægges i den politiske hovedaftale med den almene boligsektor konkretiseres i delaftaler mellem forvaltningerne og de enkelte boligorganisationer som led i udmøntningen af "hovedaftalen", f.eks. i form af aftaler om rammerne for fleksibel udlejning, områdefornyelse og andre områdebaserede eller boligsociale indsatser.
6. sikre samarbejdet og drøfte udviklingen af strategi, værktøjer og principper i relation til de områdebaserede indsatser, herunder eksempelvis udpegning af kommende indsatsområder og evaluering.
7. at behandle øvrige relevante emner, der indebærer tværkommunalt samarbejde i forhold til de almene områder, og samarbejdet og tilsynet med den almene boligsektor

5. Kompetence

Samtlige forvaltninger kan bringe spørgsmål på dagsordenen. Det påhviler hver forvaltning at koordinere punkterne internt forud for drøftelserne i Den Tværkommunale Styregruppe.

Beslutninger i Den Tværkommunale Styregruppe tilsidesætter ikke den politiske beslutningsproces i kommunen og boligorganisationerne.

Parterne forpligter sig til at orientere Den Tværkommunale Styregruppe om initiativer og temaer, der er relevant for det tværkommunale samarbejde.

De temagrupper, der nedsættes af Den Tværkommunale Styregruppe, refererer til den Tværkommunale Styregruppe.

6. Ikrafttræden

Den Tværkommunale Styregruppe træder sammen første gang i august 2010.



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen,
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen,
Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Økonomiforvaltningen

Udkast til kommissorium for Samarbejdsforum

1. Formål

Samarbejdsforum er en del af organiseringen vedrørende styring og samarbejde i forhold til den almene sektor, områdefornyelse og andre områdebaserede indsatser i Københavns Kommune.

Samarbejdsforum skal bidrage til realiseringen af det af Borgerrepræsentationen formulerede mål om ”én fælles indgang til kommunen” på administrativt niveau.

Samarbejdsforum har således til formål at sikre en enstrenget dialog mellem kommunen og den almene boligsektor samt udgøre det forum, hvori de fælles administrative beslutninger træffes. Tillige skal Samarbejdsforum sikre det løbende samarbejde om de fælles indsatser i de almene boligområder samt vurdere behovet for justeringer og udvikling af disse.

2. Medlemmer

3. Boligselskabernes Landsforening, 1. kreds, udpeger 8 medlemmer på ledende administrativt niveau og Lejernes Landsorganisation udpeger 1 repræsentant.

- Kommunen er repræsenteret ved Den Tværkommunale Styregruppe.

3. Formalia

Der afholdes møde 4 - 6 gange om året.

Formandskabet varetages som udgangspunkt af Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Bydesign, men ordførerskabet vil være bestemt af ressortfordelingen mellem forvaltningerne. Det vil fremgå af dagsordenen, hvilken forvaltning, der er ansvarlig/ordførende i forhold til de enkelte punkter på dagsordenen.

Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Bydesign, servicerer Samarbejdsforum.

Dagsordenen fastlægges på baggrund af den politiske hovedaftale og aktuelle problemstillinger.

Forslag til dagsordenen indhentes senest tre uger før mødet.

Dagsordenen udsendes pr. mail senest to uger før mødet.

Center for Bydesign

Islands Brygge 37, 6. Sal
Postboks 447
2300 København S

Telefon
3366 3188

Telefax
3366 7139

E-mail
didnor@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

www.kk.dk

Referat udsendes senest 1 uge efter mødet. Derefter er der to ugers frist til at afgive bemærkninger, hvorefter referatet betragtes som endeligt godkendt.

4. Opgaver

Samarbejdsforum har til opgave:

Hovedaftalen

1. at behandle de opgaver og temaer, som fastlægges i den politiske hovedaftale mellem den almene sektor og kommunen samt konkretisere målene indenfor disse temaer.
2. at forberede ”delaftaler” mellem kommunen og boligorganisationerne som led i udmøntningen af ”hovedaftalen”, eksempelvis i form af aftaler om boligsocial anvisning, fremtidssikring, boligsocial indsats og områdebaserede indsatser, samt rammerne for fleksibel udlejning.
3. at udarbejde oplæg til Partnerskabsforum om justering af opgaver, temaer, mål og rammer i hovedaftalen.

Temagrupper

1. at nedsætte temagrupper, der konkret skal behandle de emner og opgaver, som Samarbejdsforum ønsker gennemarbejdet.
2. at følge de faste temagrupper, som løbende behandler opgaver og emner i relation til den almene sektor. Temagrupperne kan have deltagelse af repræsentanter fra den almene sektor og kommunen.

Udlejning og anvisning

1. at sikre et tæt samarbejde om kommunens boligsociale anvisning og en løbende dialog om den overordnede strategi for udlejning af de almene boliger i kommunen. I den forbindelse nedsættes en eller flere temagrupper, som skal udarbejde konkrete indstillinger omkring udmøntningen af aftaler på udlejningsområdet.

Boligsocialt samarbejde og områdebaserede indsatser

1. at sikre samarbejde og koordinering omkring de kommunale indsatser og de almene boligorganisationers boligsociale arbejde, områdebaserede indsatser og andre almene aktiviteter, der understøtter den samlede indsats i boligområderne.
2. at sikre, at relevante interessenter inddrages i forbindelse med planlægning og gennemførelse af og områdebaserede indsatser.
4. at sikre, at evalueringerne af de boligsociale- og områdebaserede indsatser bliver behandlet, og forummet

fastlægger i den forbindelse det fælles ansvar for opfølgninger på disse evalueringer.

Styringsdialog

1. at indtage en koordinerende rolle i forhold til gennemførelsen af den årlige styringsdialog på områdeniveau, herunder processen og brugen af værktøjer.

Øvrige

8. at behandle øvrige relevante emner (efter behov), der indebærer tværkommunalt samarbejde i forhold til de almene områder, og samarbejdet og tilsynet med den almene boligsektor.

5. Kompetence

Samarbejdsforum har kompetence til at fastlægge rammerne for de styregrupper og arbejdsgrupper mv. der skal sikre tæt samarbejde mellem den almene sektor og kommunen i områdebaserede indsatser.

Samarbejdsforum kan efter bemyndigelse fra BR råde over økonomiske puljer til bestemte formål.

Beslutninger i Samarbejdsforum tilsidesætter ikke den politiske beslutningsproces i kommunen og boligorganisationerne.

Samtlige medlemmer kan bringe spørgsmål på dagsordenen. Det påhviler hhv. forvaltningerne og boligorganisationerne at koordinere punkterne internt forud for drøftelsen i Samarbejdsforum.

Temagrupper, der nedsættes af Samarbejdsforum refererer til Samarbejdsforum.

6. Ikrafttræden

Samarbejdsforummet træder sammen første gang august 2010.

Bilag 3



KØBENHAVNS KOMMUNE

Teknik- og Miljøforvaltningen

Støttet Byggeri

09-04-2010

Bilag 3 til indstilling - Ny styringsmodel vedrørende den almene boligsektor og de områdebaserede indsatser

Sagsnr.
2009-116302

Dokumentnr.
2010-214410

Tidsplan og videre proces

Indstilling om ny organisering

Maj - juni 2010	Behandles i udvalgene
Medio juni 2010	Behandles i Borgerrepræsentationen

Hovedaftale

Marts - jun. 2010	Udarbejdelse af bruttoliste over mulige emner
September 2010	Drøftes i Borgmesterforum og Partnerskabsforum
Okt. - dec. 2010	Behandling i udvalg og Borgerrepræsentation

Styringsdialog

Sept. - dec. 2010	Afholdelse af styringsdialogmøder i udvalgte områder og med de enkelte bolig- og administrationsorganisationer
-------------------	--

Ikrafttræden

2. halvår af 2010	Nye samarbejdsfora erstatter de eksisterende fora
-------------------	---

Center for Bydesign

Islands Brygge 37, 6. Sal
Postboks 447
2300 København S

Ny struktur

August	Første møde i Samarbejdsforum
September	Første møde i Partnerskabsforum

Telefon
3366 3188

Telefax
3366 7139

E-mail
didnor@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

www.kk.dk

Bilag 4



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen
Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Økonomiforvaltningen

NOTAT

14-04-2010

Bilag 4 til indstilling - Ny styringsmodel vedrørende den almene boligsektor og de områdebaserede indsatser

Sagsnr.
2009-116302

Dokumentnr.
2010-140008

Mulige emner som kan reguleres i en politisk hovedaftale mellem BL's 1. kreds og Københavns Kommune

Parterne er enige om, at de københavnske boligområder står overfor nogle udfordringer, som kun kan løses i tæt samarbejde mellem de almene boligorganisationer og kommunen:

1. Tryghed og trivsel

Vision

- Social bæredygtighed, mangfoldighed og sikker by - beboerne i de almene bebyggelser oplever øget livskvalitet og tryghed.
- Københavns kommune kan opfylde sine boligsociale forpligtelser hurtigt, smidigt og fyldestgørende.

Socialt bæredygtig beboersammensætning

- Der skal indgås aftaler med hver enkelt boligorganisation om fleksibel udlejning af almene familieboliger i perioden 2011 - 2014¹. Aftalerne skal fremme en varieret beboersammensætning og samtidig sikre, at alle befolkningsgrupper har adgang til et passende boligtilbud.
- Fælles rammer for genforhandling af de nuværende udlejningsaftaler fastlægges i Samarbejdsforum med afsæt i evalueringen af udlejningen i perioden 2007-2009 og de seneste ændringer i almenboligloven, som introducerer nye værktøjer.
- Boligafdelinger med store koncentrationer af sociale problemer skal friholdes for boligsocial anvisning, idet parterne betragter det som et fælles ansvar at tilvejebringe kompensation i øvrige afdelinger, jfr. nedenfor under boligsocial anvisning.
- Udviklingen i beboersammensætningen i de almene bebyggelser følges tæt m.h.t. arbejdsmarkedstilknytning, demografi m.v. Kommunen bidrager med en årlig analyse, som kan danne

Center for Bydesign

Islands Brygge 37, 6. Sal
Postboks 447
1505 Kbh. V

Telefon
3366 1322

Telefax
3366 7020

E-mail
tineng@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

www.kk.dk

¹ De gældende aftaler udløber med udgangen af 2010, men vil evt. kunne forlænges i en kortere periode, indtil nye aftaler kan træde i kraft.

grundlag for en fælles vurdering af behov og muligheder for justering af udlejningsstrategien og/eller øvrige indsatser.

- Parterne indleder i 2011 forhandlinger om en aftale, der kan videreføre intentionerne i den såkaldte "BL-aftale" om nye udlejningsmodeller og ændrede anvisningsregler m.v., som udløber ved udgangen af 2011.

Boligsocial anvisning

- Parterne betragter det som en fælles opgave at sikre borgere, der opfylder de af Borgerrepræsentationen vedtagne boligsociale kriterier, en passende bolig. De almene boligorganisationer vil således fortsat bidrage solidarisk til opfyldelsen af kommunens boligsociale forpligtelser.
- Antallet af leverede særboliger² i henhold til BL-aftalen skal nå op på 500 inden udgangen af 2011. Parterne er derfor enige om, at ommærkning³ af små familieboliger til ungdomsboliger i henhold til modstående aftaler skal ske under behørig hensyntagen hertil, hvilket kan betyde at ommærkningerne vil strække sig over en længere periode (10 - 15 år) end ellers muligt.
- Den boligsociale venteliste må ikke stige⁴. Der skal fortsat være fælles fokus på, at der er boliger til rådighed på tværs af boligorganisationer og afdelinger, som den boligsociale anvisnings målgrupper kan betale.

Boligsociale indsatser

- Kommunen og boligorganisationerne fortsætter det boligsociale samarbejde, der skal fremme trivsel i de københavnske by- og boligområder, også for de mest udsatte grupper, og forebygge, at sociale problemer opstår.
- Samarbejdet skal sikre sammenhæng mellem de forskellige indsatser i boligområderne, herunder boliganvisning og den boligsociale indsats (eksempelvis boligrådgiverordning, kontaktpersonordning, særlige sociale indsatser rettet mod områderne eller beboerne i områderne).

² Boliger reserveret til særlige målgrupper med 100 % kommunal anvisning

³ I forbindelse med udbud 2003 og senere har boligorganisationerne forpligtet sig til at ommærke ca. 1.300 små familieboliger til ungdomsboliger. Det er i vidt omfang de samme små boliger, der er i spil, når der skal udpeges særboliger, og når der skal ommærkes til ungdomsboliger.

⁴ I forbindelse med de årlige evalueringer af udlejningsstrategien skal der bl.a. være fokus på, om der er borgere, som har fået svækket deres boligsociale vilkår.

- I samarbejdet tilrettelægges strategier for det fremtidige bolig-sociale samarbejde.

Områdebaserede indsatser

- Københavns kommune afsætter 20 til 40 mio. kr. om året til områdefornyelse⁵ i udsatte byområder, der er præget af en flerhed af fysiske, sociale og integrationsmæssige problemer.
- Parterne vil prioritere arbejdet med fysiske forbedringer af bygninger og friarealer, så almene boligafdelinger, der måtte have særligt behov for renovering og modernisering, får opfyldt disse behov i sammenhæng med områdefornyelse og andre områdebaserede indsatser.⁶
- Parterne vil samarbejde om, at gennemføre områdebaserede indsatser i de almene boligafdelinger, der er beliggende i de udpegede områder, og som har behov herfor.
- Parterne vil søge at etablere stærke tværgående projektorganisationer i de udpegede områder på tværs af såvel kommunale forvaltninger som almene boligorganisationer og afdelinger.
- Parterne vil sammen drøfte behovet for at iværksætte og/eller udvikle andre typer områdebaserede indsatser og tilstræbe, at der sker en målrettet og koordineret indsats i boligområder, hvor der er enighed blandt parterne i hovedaftalen om behovet herfor.

Fysiske indsatser

- Der skal i perioden 2010 til 2013 ske en kortlægning af de områder i København, hvor der er væsentlige problemer med kriminalitet, hærværk og utryghed, og hvor der gennem teknisk kriminalprævention⁷ kan skabes større tryghed. Kortlægningen vil inddrage overvejelser om, hvor en indsats kan forventes at få størst effekt.
- Parterne søger at fremme indsatser, der kan reducere antallet af støjbelastede boliger⁸.

⁵ Københavns kommune iværksætter 1 til 2 områdefornyelser om året. Der afsættes op til 20 mio. kr. pr. område, og staten yder derudover op til 10 mio. kr. i støtte pr. område.

⁶ Områdebaserede indsatser er i dag - udover områdefornyelse - f.eks. boligsociale helhedsplaner og Hot Spot indsats.

⁷ Teknisk kriminalprævention omfatter bedre belysning, overskuelige veje og adgangsforhold, videoovervågning, nye adgangsveje m.v. Kommunen har i perioden 2010 - 2013 afsat 5 mio. kr. årligt til bedre belysning i f.eks. udsatte områder.

⁸ Boliger, hvor det indendørs støjniveau overstiger $L_{den}46$ dB med åbent vindue ($0,35 \text{ m}^2$).

2. Klima

Vision

- De almene boligorganisationer bidrager til at reducere byens CO₂ med 20 % i 2015 i forhold til 2005 og medvirker til at Klimaplanens⁹ mål, om at København i år 2025 skal være CO₂-neutral, nås.
 - Nye energirigtige investeringer fremmes gennem uddannelse af driftspersonale, videndeling og samarbejde med relevante parter om energirigtige løsninger.
-
- Parterne indtænker miljørigtige og energibesparende løsninger i nybyggerier, den almindelige drift og ved ombygning af eksisterende ejendomme totaløkonomiske betragtninger inddrages.
 - Ombygning og renovering af eksisterende almene boliger i København sker på grundlag af energimærker og efterlever som minimum de nye retningslinier for miljørigtigt byggeri, ”Miljø i byggeri og anlæg 2010”, hvorved den almene boligmasse gradvist bliver mere energieffektiv og bidrager til at reducere CO₂-udledningen.
 - Nybyggeri skal opfylde lavenergiklasse 1.

3. Fremtidssikring

Vision

- De almene boligområder og de almene boliger skal fremstå som et tidssvarende, konkurrencedygtigt og attraktivt boligtilbud, som modsvarer efterspørgslen fra forskellige målgrupper både m.h.t. pris, størrelse, indretning og udstyr.
-
- Parterne vil arbejde for, at alle almene familieboliger har toilet og bad¹⁰ inden 1. januar 2014.
 - Parterne vil sætte øget fokus på boligafdelingernes fysiske, bygningsmæssige og tekniske tilstand samt den forebyggende vedligeholdelse og tilstrækkelige henlæggelser til sikring af en løbende opdatering af bygningsmassen.
 - Parterne vil have fokus på huslejeniveauer herunder som følge af individuelle forbedringsarbejder med henblik på at undgå fremtidige udlejningsproblemer.

⁹ Københavns kommunes klimaplan vedtaget i Borgerrepræsentationen den 27. august 2009.

¹⁰ Kommunen har i 2010 afsat 15,5 mio. kr. til etablering af bad og toilet i byens almene boliger, hvor det mangler.

- Parterne vil arbejde for at fremme lejlighedssammenlægninger og nye tagboliger i boligafdelinger, hvor der er behov for et mere varieret boligudbud for at fastholde og tiltrække beboere, der kan bidrage til en mere varieret beboersammensætning.
- Parterne vil arbejde for indpasning af arbejdspladser i boligområder, hvor det skønnes relevant¹¹.
- Parterne vurderer løbende sammen behovet for en tilpasning og fremtidssikring af ældreboligkapaciteten.

4. Nybyggeri

Vision

- De almene boliger skal fortsat udgøre mindst 20 % af boligmassen for at understøtte en mangfoldig by
- Almene boliger nyopføres til en husleje, som mellemindkomstgruppen kan betale

- Kommunen vil i perioden 2010 - 2013 bidrage med kommunal grundkapital til nybyggeri af familieboliger indenfor en økonomisk ramme på 72,2 mio. kr., som er disponeret i henhold til budgetaftalen for 2010.
- Parterne vil samarbejde om at videreudvikle den almene bolig som et attraktivt boligtilbud, der prismæssigt er tilgængeligt for alle grupper i samfundet.
- Der samarbejdes om løsninger, som kan sikre mest muligt nybyggeri af almene boliger af varierende størrelse inden for de givne økonomiske og fysiske rammer. Ved nybyggeri skal også inddrages vurderinger af nærområdets forsyning med infrastruktur herunder skoler og institutioner.
- Parterne vil samarbejde om udvikling af et fælles koncept for indretning og drift af ældreboliger og boliger til særlige målgrupper.
- Kommunen vil som udgangspunkt fortsat udbyde tilsagn om kommunale grundkapitallån til almene boliger på baggrund af en åben konkurrence, der vægter økonomisk og miljømæssig bæredygtighed, og balance mellem forskellige ejerformer. Udbuddene skal understøtte kommunens boligpolitiske målsætninger og sikre høj arkitektonisk og byggeteknisk kvalitet.

¹¹ I budgetaftalen for 2010 er der fokus på udflytning af kommunale arbejdspladser til udsatte boligområder

5. Organisering af samarbejdet

Hovedaftalen, herunder en prioritering af aftalens enkelte elementer, skal forhandles og vedtages i partnerskabsforum - en ny politisk platform for dialogen mellem kommunen og den almene boligsektor. De 7 borgmestre repræsenterer kommunen, idet der aftales et delt formandskab mellem Overborgmesteren og Teknik- og Miljøborgmesteren. Boligselskabernes Landsforening, 1. kreds, udpeger op til 7 medlemmer. Der afholdes mindst et møde om året i Partnerskabsforum.

På det ledende administrative niveau foreslås Samarbejdsorganet slået sammen med Kontaktudvalget til et nyt Samarbejdsforum. Samarbejdsforum kan indgå delaftaler som led i realiseringen af de fælles mål, der fremgår af Hovedaftalen. Alle 7 forvaltninger vil være repræsenteret i Samarbejdsforum. Boligselskabernes Landsforenings 1. kreds udpeger 8 medlemmer til Samarbejdsforum. Lejernes LO i Hovedstaden udpeger yderligere et medlem.

Kommunen gennemfører årlige styringsdialogmøder med hver enkelt boligorganisation, hvor de politiske mål i hovedaftalen udmøntes mere konkret i form af bindende aftaler med hver enkelt boligorganisation. Kommunen vil endvidere afholde dialogmøder på områdeniveau, som kan resultere i aftaler mellem de involverede boligorganisationer og forvaltninger om implementering af målene i forhold til et konkret geografisk afgrænset område.

På det udførende administrative niveau videreføres nuværende faste temagrupper, som f.eks. anvisningsgruppen og den boligsociale gruppe, idet bemanningen skal revurderes, så den afstemmes med de enkelte boligorganisationers repræsentation i øvrige fora. Herudover vil der løbende være et mere uformelt samarbejde mellem forvaltningerne og de almene boligorganisationer.

6. Evaluering

Succeskriterier aftales i forbindelse med aftaleindgåelsen.

Bilag 5



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen,
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen,
Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Økonomiforvaltningen

NOTAT

14-04-2010

Bilag 5 til indstilling - Ny styringsmodel vedrørende den almene boligsektor og de områdebaserede indsatser

Sagsnr.
2009-116302

Dokumentnr.
2010-208517

Opgørelse af det anslåede forøgede ressourceforbrug ved ny organisering og indførelse af styringsdialog

Opgørelsen af ressourceforbruget nedenfor er baseret på et forsigtigt skøn over ressourceforbruget hidtil og fremover i såvel TMF som øvrige forvaltninger. Borgmestrenes deltagelse i møder er ikke medregnet.

Niveau 1:

Partnerskabsforum (et møde årligt á 4 timer)

- deltagere fra forvaltningen sekretær + ordstyrer + én fra hver forvaltning (+ 7 borgmestre)

Opgave		Timer
Mødedeltagelse	1 møde á 4 timer x 9 personer	36
Mødeforberedelse		66
Opfølgning på mødet, TMF		64
I alt merforbrug		166

Borgmesterforum (to møder årligt á 2 timer)

- deltagere fra forvaltningen sekretær + én fra hver forvaltning (+7 borgmestre)

Opgave		Timer
Mødedeltagelse	2 møder á 2 timer x 8 personer	32
Mødeforberedelse		180
Opfølgning på møderne		200
I alt merforbrug		412

Niveau 2:

Tværkommunal styregruppe (6 - 8 møder årligt á 2 timer)

- deltagere fra forvaltningen sekretær + mindst 1 fra hver forvaltning + ca. 2 ad hoc)

Opgave		Timer
Mødedeltagelse	8 møder á 2 timer x 10 personer	160
Mødeforberedelse		600
Opfølgning på møderne		680
I alt		1.440
Besparelse	Eksisterende styregrupper for udlejning og områdebaserede indsatser nedlægges m.v.	400
Merforbrug		1.040

Samarbejdsforum (4 - 6 møder årligt á 2 timer)

- deltagere fra forvaltningen sekretær + formand (ULW) + 1 fra hver forvaltning

Opgave	Ressourceforbrug	Timer
Mødedeltagelse	6 møder á 2 timer x 9 personer	108
Mødeforberedelse		498
Opfølgning på møderne		570
I alt		1.176
Besparelse	Nedlæggelse af Samarbejdsorganet (SOF) og Kontaktudvalget (TMF) samt anden tilrettelæggelse af arbejdet	400
Merforbrug		776

Niveau 3:

Styringsdialog på områdeniveau

- deltagere fra forvaltningen sekretær + 2 fra TMF og mindst 1 fra øvrige forvaltninger

Opgave	Ressourceforbrug	Timer
Mødedeltagelse	2 møder á 3 timer x 9 personer	54
Mødeforberedelse		226
Opfølgning på møderne		202
I alt merforbrug		428

Styringsdialog (16 møder årligt af forskellig varighed)

- deltagere fra forvaltningerne sekretær + sagsbehandler + ad hoc 2 fra TMF og 2 fra andre forvaltninger

Opgave	Ressourceforbrug	Timer
Mødedeltagelse	- 4 møder (DOMEA, Boligkontoret DK, KAB og AAB) á 8 timer (32) - 12 møder (øvrige 12 boligorganisationer) á 4 timer (48) - I alt 80 timer x 6 personer	480
Mødeforberedelse	Gennemgang af dokumentationspakken, mødeplanlægning, forberedelse og udsendelse af dagsorden	498
Opfølgning på møderne	Referatskrivning, udsendelse af referat, indgåelse af og opfølgning på aftaler, udarbejdelse og offentliggørelse af redegørelse m.v.	868
I alt merforbrug		1.837

Temagrupper

- sammensættes og mødes ad hoc. Erstatter formentlig i stort omfang tilsvarende grupper i nuværende struktur, hvorfor der ikke på nuværende tidspunkt forventes et merforbrug.

Merforbrug i alt:

	Merforbrug	Mindreforbrug
Partnerskabsforum	166	
Borgmesterforum	412	
Tværkommunal Styregruppe	940	400
Samarbejdsforum	776	500
Styringsdialog	1.837	
Område Styringsdialog	394	
I alt	4.525	900
Netto merforbrug	3.625	

Anslået fordeling på forvaltning:

	%	Timer
TMF	50	1.813
SOF	15	544
SUF	15	544
ØKF	5	181
BIF	5	181
BUF	5	181
KFF	5	181
I alt	100	3.625

Der er kalkuleret med en anslået årlig udgift pr. årsværk på 500.000 kr. brutto baseret på en gennemsnitlig ugentlig arbejdstid på 37 timer, svarende til 1.924 timer årligt og 260 kr. pr. time.