



Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

20-02-2014

Effektevaluering af Jobcenter Københavns jobklubber for ledige

Sagsnr.
2014-0035291

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har ønsket at modtage en evaluering af Jobcenter Københavns jobklubber. Dette notat indeholder en kort effektevaluering af jobklubberne for jobparate borgere.

Dokumentnr.
2014-0035291-1

Sagsbehandler
Morten Biering

Indledning

Lovgrundlag

Lovgrundlaget for jobklubberne fremgår af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 10, § 32, hvoraf det fremgår, at ledige på kontanthjælp og dagpenge kan få tilbud om korte vejlednings- og opkvalificeringsforløb.

Målet med jobklubberne er at få deltagerne hurtigt i job. Det gøres igennem et forløb, som fokuserer på at højne både omfanget, kvaliteten og bredden af de lediges jobsøgning.

Jobcenter København har jobklubber for både jobparate ledige under og over 30 år samt aktivitetsparate borgere.

Målgrupper og indhold i jobklubber

Borgere visiteres som udgangspunkt til en jobklub, som matcher borgerens jobmål, udfordringer mv.

Dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere over 30 år, samt unge akademikere

Der afholdes individuelt målrettede jobklubber for dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere over 30 år samt alle akademikere i Jobcenter Københavns Arbejdsmarkedscenter. Målgrupper, tidspunkt for jobklubber samt mål for klubberne fremgår af tabel 1.

**Center for Inklusion og
Beskæftigelse**

Bernstorffsgade 17, I
1592 København V

Telefon
3317 3515

E-mail
BJ3K@bif.kk.dk

Table 1: Target groups for job clubs; job-seekers aged over 30 years (including academics regardless of age).

| | Tidspunkt for jobklub | Deltagere | Mål |
|-------------------------|---------------------------------|---|------------|
| Dagpenge-modtagere | Ca. 10-12 ledighedsuge | Typisk ikke-udlagte dagpengemodtagere ¹ , AC-dimittender og hjemtagede akademikere | Job |
| Kontanthjælps-modtagere | Ca. 4 ledighedsuge ² | Alle | Job |

The later time point for job clubs for day-wage recipients compared to the cash benefit group is due to the fact that there is generally a larger outflow from unemployment early in the process among day-wage recipients than among cash benefit recipients.

Job clubs are based on the development goals of the Copenhagen Jobcentres. I.e. that job clubs for groups of citizens, based on the development goal, are considered to have corresponding challenges in terms of finding jobs. For example, there are job clubs for job-seekers who lack a relevant job-seeking strategy, for job-seekers who have a relevant strategy but lack job-seeking competences etc. In addition, there are job clubs for job-seekers who need individual coaching, for example for job-seekers who previously have been punished.

The individual job club focuses on helping the individual job-seeker in terms of the challenge, which the development goal has identified.

Since job clubs are topic-oriented in terms of development goals, participants from different professional groups in the same job club, provided they have corresponding challenges. It should be noted, however, that organisational, professional and volume-related considerations result in the Copenhagen Jobcenter holding job clubs reserved for academics.

Dagpengemodtagere (ekskl. akademikere) og kontanthjælpsmodtagere under 30 år – fremadrettet også uddannelsesydelingsmodtagere.

Job clubs for young job-seekers are run by the Copenhagen Jobcenter Ungecenter. A number of clubs have a focus on education, and are therefore targeted at young people who need clarification of education. Clubs are also available to support a targeted effort for target groups, which have not benefited from the

¹ Dana A-Kasse For Selvstændige, Danske Sundhedsorganisationers A-kasse, Det Faglige Hus-A-kasse, El-Fagets A-Kasse, Funktionærernes og Servicefagenes A-kasse, Fødevareforbundet NNF's A-kasse, HK /Danmarks A-kasse, Ledernes A-kasse og Teknikernes A-Kasse.

² Før 1. februar 2013 startede jobklubberne omkring 12. ledighedsuge.

hidtidige aktive indsats. Målgrupper, tidspunkt for jobklubber samt mål for klubberne fremgår af tabel 2.

Tabel 2: Målgrupper for jobklubber; Jobparate ledige under 30 år (ekskl. akademikere)

| | Tidspunkt for jobklub | Deltagere | Mål |
|-------------------------|------------------------------|------------------|----------------------------------|
| Dagpenge-modtagere | Ca. 4 ledighedsuge | Alle | Job eller alternativt uddannelse |
| Kontanthjælps-modtagere | Ca. 4 ledighedsuge | Alle | Uddannelse eller alternativt job |

Tidligere politiske beslutninger

I beskæftigelsesaftalen for 2013 blev der givet 15 mio. kr. årligt i 4 år til tidlig aktivering af unge kontanthjælpsmodtagere i jobklubber. Indsatsen skal ses i sammenhæng med den ekstra tidlige job- og matchesamtale, hvor den unge kan vælge mellem:

1. Ordinær uddannelse
2. Intensiv jobsøgning (evt. efterfulgt af jobtræning)
3. Samfundsnyttigt arbejde, jf. udmøntning af aftalen om overførsel mellem budgettet for 2011 og 2012

Der er ikke bevilliget midler til jobklubber til andre målgrupper.

Effektevaluering af jobklubberne

Evalueringen tager udgangspunkt i aktiveringsforløb påbegyndt i januar – oktober 2013 i hhv. jobklubforløb og øvrige vejledningstilbud, som er det tilbud, der er mest sammenlignelig med jobklubberne. I målingen sammenlignes afgangsraten til selvforsørgelse eller beskæftigelse over hele den nævnte periode, hvor det skal bemærkes, at målingen foretages 3. måneder efter afslutningen af tilbuddet.

Idet målgrupperne for hhv. jobklubforløb og de øvrige vejledningstilbud kan variere, sammenlignes målgrupperne for de to grupper af tilbud med henblik på en vurdering af hvorvidt målgruppesammensætningen kan forklare evt. forskelle i afgangsrater. Der foretages to selvstændige opgørelser for hhv. jobparate ledige under og over 30 år (inkl. alle akademikere), idet beskæftigelseslovgivningen på en række områder varierer mellem disse aldersgrupper.

Jobparate ledige over 30 år samt alle akademikere

I 2013 var der 3.816 afsluttede jobklubforløb for over 30 årige ledige (inkl. akademikere både over og under 30 år). Til sammenligning var der 11.901 andre afsluttede vejledningsforløb for de samme målgrupper.

Som det fremgår af bilagstabel B1.1 i, foregår jobklubforløbene noget tidligere i ledighedsforløbet end de øvrige vejledningstilbud. Der er desuden relativt flere kontanthjælpsmodtagere end dagpengemodtagere, som deltager i jobklubberne. Endvidere har dagpengemodtagerne i jobklubberne generelt en kortere uddannelse end de, som modtager øvrige vejledningstilbud. Endeligt er der forskel i aldersfordelingen af deltagerne i jobklubberne og de øvrige vejledningstilbud, hvilket dog kan tilskrives den relativt lavere andel af akademikere i jobklubberne end de øvrige tilbud. Deltagerne i jobklubberne er dermed ikke helt sammenlignelige med deltagerne i de øvrige vejledningstilbud. Især forskellen i uddannelsesniveau mellem de to grupper vurderes at være betydende.

I tabel 3 fremgår 3 måneders afgangsraten fra hhv. jobklubberne og øvrige vejledningstilbud.

Tabel 3: Afgangsrater for jobklubber og øvrige vejledningstilbud for jobparate ledige over 30 år (inkl. alle akademikere), fordelt på målgrupper, januar – oktober 2013

| | Jobklubber | Øvr. vejledning |
|--------------------------------|-------------------|------------------------|
| I alt | 21,4% | 24,4% |
| Dagpenge | 25,3% | 26,9% |
| Heraf akademikere | 30,1% | 28,5% |
| Heraf "ufaglærte" | 20,0% | 21,5% |
| Kontanthjælp (jobparate) | 12,8% | 15,0% |
| Ledighedslængde: 0 - 2 måneder | 31,5% | 31,0% |
| 3 - 5 måneder | 22,4% | 27,6% |
| 6 - 8 måneder | 15,1% | 22,5% |
| 9 - 11 måneder | 18,9% | 21,8% |
| 12 - 17 måneder | 17,0% | 19,5% |
| 18 - 23 måneder | 20,8% | 25,5% |
| Mere end 2 år | 12,4% | 21,7% |

Kilde: BIF-LIS

Note: Gruppen ufaglærte omfatter a-kasserne: 3F, Krifa, Ase og Det faglige hus.

Som det fremgår af tabellen, er afgangsraterne svagt højere for de øvrige vejledningstilbud i Arbejdsmarkedscenteret sammenholdt med jobklubberne (hhv. 24% mod 21%).

En nærmere sammenligning viser dog, at der for den samlede gruppe af dagpengemodtagere er ca. 2 procentpoint højere afgangsrater ved øvrige vejledningstilbud sammenlignet med jobklubberne. Nedbrydes dette tal yderligere, kan det ses, at for sammenlignelige målgrupper, fx akademikere eller "ufaglærte", er små forskelle i afgangsraterne (30

pct. ved jobklubber mod 29 pct. ved øvrige vejledningstilbud for akademikere og 20 pct. mod 22 pct. for ufaglærte).

Den overordnede forskel i afgangsraterne blandt ledige over 30 år (inkl. akademikere uanset alder) skyldes dermed, at målgrupperne for de to typer af tilbud er forskellige. For sammenlignelige målgrupper er afgangsraten nogenlunde ens, uanset om der er tale om et jobklub- eller øvrigt vejledningstilbud.

Jobparate ledige under 30 år ekskl. akademikere

I 2013 var der 2.387 afsluttede jobklubforløb for unge under 30 år ekskl. akademikere mod 6.911 øvrige vejledningsforløb.

Deltagerne i jobklubforløbene adskiller sig væsentligt fra deltagerne i de øvrige vejledningstilbud, jf. bilagstabel B1.2, ved at en have en væsentlig kortere ledighedsanciennitet bag sig. Der er desuden relativt flere dagpengemodtagere, som især er fra FTF a-kasserne. På den baggrund kan det forventes, at de under 30 årige ledige har relativt bedre afgangsrater ved jobklubforløb end ved de øvrige vejledningstilbud.

I tabel 4 bekræftes denne hypotese. Som det fremgår af tabellen, er 3 måneders afgangsraten væsentligt højere i jobklubberne end ved de øvrige vejledningstilbud (hhv. 48 pct. og 28 pct.). Dette resultat holder desuden uanset hvilken undergruppe, som betragtes. Det indikerer, at der er en positiv effekt af jobklubberne for de under 30 årige.

Tabel 4: Afgangsrater for jobklubber og øvrige vejledningstilbud for ledige under 30 år (ekskl. akademikere) fordelt på målgrupper, januar – oktober 2013

| | Jobklubber | Øvr. vejledning |
|--------------------------------|-------------------|------------------------|
| I alt | 47,8% | 28,2% |
| Dagpenge | 49,7% | 27,6% |
| Heraf "ufaglærte" | 47,5% | 24,6% |
| Heraf FTF | 44,1% | 31,9% |
| Heraf HK+FOA | 48,8% | 24,6% |
| Kontanthjælp (jobparate) | 45,0% | 28,6% |
| Ledighedslængde: 0 - 2 måneder | 58,7% | 33,3% |
| 3 - 5 måneder | 53,7% | 46,7% |
| 6 - 8 måneder | 24,0% | 16,2% |
| 9 - 11 måneder | 39,5% | 35,7% |
| 12 - 17 måneder | 24,4% | 22,1% |
| 18 - 23 måneder | 36,5% | 36,0% |
| Mere end 2 år | 39,7% | 39,7% |

Kilde: BIF-LIS

Note: Gruppen ufaglærte omfatter a-kasserne: 3F, Krifa, Ase og Det faglige hus.

Det skal dog bemærkes, at den formodede positive effekt af jobklubberne (teoretisk) kan skyldes, at udvælgelsen af borgere til tilbud til dels sker på baggrund af ikke-statistisk observerbare faktorer, som fx motivation, personlig fremtræden mv. Det må dog formodes, at betydningen af dette er af underordnet karakter i forhold til de fundne resultater.

Økonomi

Generelt set er omkostningerne ved jobklubforløb markant lavere end ved øvrige tilbud. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen regner med en enhedspris på ca. kr. 30.500 for en helårsplass i en jobklub mod ca. kr. 70.000 for øvrige vejledningstilbud.

Konklusion

Ud fra en samlet vurdering af effekter og økonomi konkluderes det, at jobklubber er et effektivt redskab blandt Jobcenter Københavns vifte af vejledningstilbud.

For unge under 30 år, hvor der er en mereeffekt af jobklubberne sammenlignet med de øvrige vejledningstilbud, er dette åbenlyst.

For ledige over 30 (inkl. akademikere både over og under 30 år), hvor der ikke kan påvises en mereeffekt af klubberne sammenlignet med øvrige vejledningstilbud, er den besparelse, som klubberne giver anledning til, det bedste argument for brugen af jobklubberne.

Bilag 1:**Table B1.1: Antal afsluttede aktiveringsforløb for jobparate ledige over 30 år (inkl. akademikere) fordelt på type og deltagerkarakteristika; 2013³**

| | | Jobklubber | Øvr. vejledning |
|-------------------------|------------------------------|-------------------|------------------------|
| I alt | | 100% | 100% |
| Ledigheds-længde | 0 - 2 måneder | 23% | 12% |
| | 3 - 5 måneder | 19% | 12% |
| | 6 - 8 måneder | 11% | 11% |
| | 9 - 11 måneder | 12% | 16% |
| | 12 - 17 måneder | 11% | 19% |
| | 18 - 23 måneder | 9% | 13% |
| | Mere end 2 år | 15% | 17% |
| Køn | Kvinde | 46% | 53% |
| | Mand | 54% | 47% |
| Ydelse | Dagpengemodtagere | 69% | 78% |
| | Kontanthjælp (jobparat) | 31% | 22% |
| Baggrund | Dansk | 69% | 63% |
| | Vestlig | 7% | 10% |
| | Ikke-vestlig | 24% | 26% |
| Alder | Under 30 år | 14% | 24% |
| | 30-49 år | 66% | 58% |
| | 50-66 år | 19% | 18% |
| A-kasse | AC | 18% | 45% |
| | Ufaglærte | 21% | 15% |
| | FTF | 7% | 5% |
| | HK & FOA | 14% | 7% |
| | Øvrige dagpengemodtagere | 9% | 6% |
| I alt | Antal afsluttede forløb (n=) | 3.816 | 11.901 |

Kilde: BIF-LIS

³ I opgørelsen indgår følgende 15 Opera ID: AMC AC-dimittendindsats obl. 1, AMC Fokus på job, AMC formidlingsklub (F-klub), AMC Formidlingsklub (Jobservice), AMC Tidlig Jobservice Formidling, AMC Tidlig Jobservice Jobklub, AMC Uddannelsesklub (U-klub), AMC Virksomhedsklub (V-klub), Karrierespor, Tidlig Jobservice Faglige kvalifikationer, Tidlig Jobservice Individuel sparring, Tidlig Jobservice Jobsøgningskompetencer, Tidlig Jobservice Jobsøgningsstrategi, Tidlig Jobservice Jobsøgningsværktøjer, Tidlig Jobservice Kompetenceafklaring.

Tabel B1.2: Antal afsluttede aktiveringsforløb for jobparate ledige under 30 år (ekskl. akademikere) fordelt på type og deltagerkarakteristika; 2013⁴

| | | AMC Jobklubber | Øvr. Vejledning - AMC |
|------------------------------|------------------------------|-------------------|-----------------------------|
| I alt | | 100% | 100% |
| Ledigheds- længde | 0 - 2 måneder | 55% | 21% |
| | 3 - 5 måneder | 32% | 9% |
| | 6 - 8 måneder | 5% | 11% |
| | 9 - 11 måneder | 3% | 14% |
| | 12 - 17 måneder | 2% | 14% |
| | 18 - 23 måneder | 1% | 11% |
| | Mere end 2 år | 1% | 20% |
| Køn | Kvinde | 46% | 40% |
| | Mand | 54% | 60% |
| Ydelse | Dagpengemodtagere | 60% | 40% |
| | Kontanthjælp (jobparat) | 40% | 60% |
| Baggrund | Dansk | 76% | 67% |
| | Vestlig | 5% | 6% |
| | Ikke-vestlig | 18% | 27% |
| A-kasse | Ufaglærte | 23% | 20% |
| | FTF | 13% | 5% |
| | HK & FOA | 14% | 11% |
| | Øvrige dagpengemodtagere | 10% | 4% |
| I alt | Antal afsluttede forløb (n=) | 2.387 | 6.911 |

Kilde: BIF-LIS

⁴ Jobklubberne inkluderer følgende Opera titler: JKS Dimittendklub, JKS Intern Jobklub Lærlingecenter, JKS Job- og uddannelsesklub og JKS Uddannelsesklub | Uddannelsesafd.