



31-08-2010

Bilag 2. Sommerlukket

Sagsnr.
2010-70552

I forbindelse med budgetforslag 2011 er det foreslået at indføre 10 dages sommerlukket på institutionerne på 0- 9 års området. Der er allerede i en række andre kommuner indført sommerlukket med henblik på bedre at opnå en udnyttelse af kapaciteten.

Dokumentnr.
2010-587494

Nuværende praksis omkring lukkedage i København

I forbindelse med kommuneaftalen 2009 blev Regeringen og KL enige om at mindske antallet af løsrevne lukkedage.

Københavns Kommune har på baggrund af dette ændret sin vejledning til lukkedage. Den enkelte forældrebestyrelse har mulighed for at indarbejde op til 9 lukkedage i løbet af året.

Der må ikke være tale om løsrevne lukkedage og de skal varsles 3 måneder før afholdelse. Der kun må holdes lukkedage på dage med lavt fremmøde, lavt fremmøde defineres i Københavns Kommune ved, at minimum 50 % af det samlede antal børn forventes fraværende.

I Københavns Kommune er den 5. juni og den 24. december obligatoriske lukkedage. På disse to dage er dagtilbuddet ikke forpligtet til at stille et alternativt pasningstilbud til rådighed.

På øvrige lukkedage er forældrene sikret pasning af deres barn, hvis

1599 København V

EAN nummer
5798009381170

www.kk.dk

institutionerne holder lukkedage. Det er distriktsforvaltningens ansvar at sikre, at der stilles et alternativt pasningstilbud til rådighed i distriktet på 0-5 års området, hvis der er behov for det.

Det vurderes, at de fleste institutioner i dag benytter muligheden for at planlægge 9 lukkedage fuldt ud.

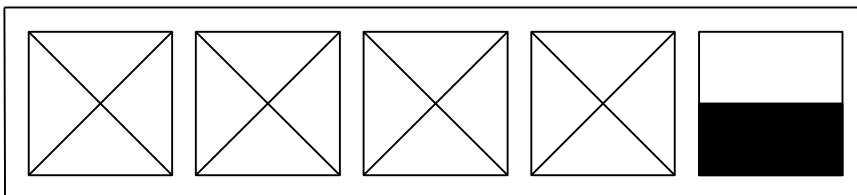
Der er i forbindelse med kommuneaftalen for 2009 ikke en begrænsning for, hvor mange lukkedage, som en kommune må indføre. Det vigtigste er, at det er tale om dage med lavt fremmøde. KL har i forbindelse med kommuneaftale 2010 vurderet at kriterierne for lavt fremmøde skal være mindre end 50 pct.

Med aftalen om kommunernes økonomi for 2010 mellem regeringen og KL er det præciseret, at den enkelte kommune skal fastsætte kriterier for lavt fremmøde i daginstitutioner. Kommunen kan indenfor aftalens rammer vælge at fast-sætte enten ét generelt kriterium for lavt fremmøde, der gælder for samtlige institutioner, eller forskellige varierende kriterier for lavt fremmøde, der gælder for forskellige institutioner afhængigt af institutionernes størrelse.

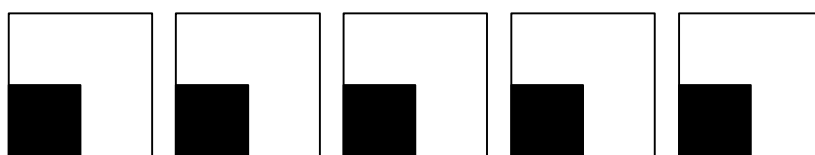
Forslag til yderligere 10 lukkedage – placeret i sommerperioden

I forbindelse med BUUs budgetforslag for 2011 har det været drøftet at indføre 10 dages sommerlukket på institutionerne på 0- 9 års området (inkl. Dagplejen) og at dette sammentænkes med de ligeledes drøftede planer om at indføre klyngeinstitutioner i Kommunen. Ideen i at indføre sommerlukket er, at der er bedre ressourceudnyttelse jfr. figur 1.

Fremmøde i sommerperioden i 2011 ved sommerlukket.



Fremmøde i sommerperioden i 2010 i 5 inst.



Ved at indføre 2 uger sommerferie i klyngen vil der kunne indføres en reduktion i budgettet til daginstitutionerne. Der forventes således ved at være en besparelse ved, at der sker en bedre udnyttelse af institutionernes personaleresourcer. Da institutionerne allerede i dag planlægger sommerferien i forhold til, at der er lav belægning, hvorfor nogle institutionsledere vurderer, at det kan være svært at hente en besparelse ved sommerlukket.

Reduktionen af budgettet vil være begrundet i en forventning om, at der reelt vil være flere fridage pr. barn. Da mange forældre sandsynligvis vil få deres barn passet af andre frem for i gæsteinstitution, hvis det ikke er muligt for forældrene af afholde sin hovedferie i forbindelse de to sommerferielukket.

København Kommune har for at vurdere, hvordan børnefremmødet vil ændre sig ved indførelse af sommerlukket, gennemført en optælling af børnefremmødet i juli måned i 2010 af udvalgte institutioner. Denne lille stikprøve viser, at det samlede fremmøde i ugerne 27-30 er 27,7 pct. jfr. tabel 1.

Tabel 1. Gennemsnitligt børnefremmødet i ugerne 27-30 i udvalgte institutionerne

Uge	27	28	29	30	27-30
Gns. Fremmøde i udvalgte inst.	34,9%	26,7%	24,0%	25,1%	27,7%

Det ses af tabel 1, at børnefremmødet er lavest i ugerne 29 og 30.

Der vil altid være en gruppe af børn, der vil skulle passes i sommerperioden. Dette fordi forældrene ikke har mulighed for at afholde ferie i denne periode eller af andre årsager, herunder sociale. Det foreslås derfor, at 10 dages sommerlukket på 0-9 års institutioner implementeres ved, at der en enhed i klyngen eller netværket holder åbent, således at børnene har mulighed for at møde nogle af voksne som de allerede kender fra hverdagen.

I forhold til, at nogle institutioner enten vil til- eller fravælge mad i forbindelse med den ny madordning, vil det være op til enkelte klynge, hvordan man ønsker at organisere dette.

Andre kommuners praksis

Der er andre kommuner, der har indført sommerlukket de senere år. I Odense Kommune har man 3 ugers sommerferie hver sommer, inden indførelsen af sommerferien vurderede Odense Kommune at fremmødet i sommerferieperioden var 40 pct. Men kommunen har i dag et fremmøde på ca. 10 pct. i de uger, hvor der er sommerferie.

I Frederikssund Kommune har man i 2010 haft sommerlukket i uge 29 og 30, og der har været ca. 10 pct. af børnene, der har haft et pasningsbehov. Hvilke institutioner, der har haft sommeråbent har været afhængigt af, hvilke børn, der har haft et pasningsbehov.

I de seneste år har man i Gladsaxe Kommune har fast sommerlukket i uge 30.

2 forskellige modeller

Hvis der besluttet at indføre 10 dages sommerlukket i Københavns Kommune fra 2011 ses, der to mulige modeller for, hvordan lukkeuger fastlægges:

- Den decentrale model, hvor det er klyngen/netværket der afgør, hvilke 10 dage i ugerne 28-31, der holdes sommerlukket.
- Den centrale model, hvor det centralt fra besluttet, hvilke to uger f.eks. 29-30 der holdes sommerlukket i de fleste institutioner.

Tabel 2 viser en opsamling på fordele og ulemper ved de to modeller

Tabel 2. Fordele og ulemper ved decentral og central model

	Fordele	Ulemper
Decentral model- hvor institutionen beslutter, hvilke dage der er sommerlukket	Størst mulig fleksibilitet for planlægning af ferie for ansatte	Forældre risikerer, at institutioner i forskellige klynger har lukket på forskellige tidspunkter

Central model- hvor det politisk fastsættes, hvilke dage, der er sommerlukket	Alle institutioner har sommerlukket samtidigt, giver forældrene mulighed for at planlægge ferie bedre	De ansatte får mindre fleksibilitet for planlægning af egen ferie
---	---	---

Den decentrale model har den fordel, at det giver den enkelte enhed mulighed for at planlægge bedst i forhold til de ansatte. Ulempen er, at forældre, der har børn i forskellige institutioner kan risikere at der er sommerlukket i forskellige uger. Denne kan undgås ved, at man politisk beslutter, hvornår man holder sommerlukket.

Ulempen ved at centralt besluttede lukkedage kan være, at der sker en fastfrysning af de ansattes ferie. Da indførelsen af yderligere 10 lukkedage betyder, at der vil ske en indskrænkning af de ansattes mulighed for selv at planlægge ferien. Det er dog et forhold, som i dag kendes fra både den private og offentlige sektor. Da der skal tilbydes alternativ pasning vil der være en mulighed for personale med behov for ferie på særlige tidspunkter kan imødekommes, da der stadig skal passes børn indenfor klyngen.

19 lukkedage betyder, at de fleste ansatte kun vil have 1-2 uger fleksible feriedage, som de vil kunne planlægge til andre dage end de besluttede feriedage.

Det anbefales, at man vælger den centrale model frem for en decentral model, således at forældre med børn i forskellige institutioner ikke risikerer, at institutionerne holder sommerlukket på forskellige tidspunkter, og da personale med særlige behov for at kunne holde sommerferie på et andet tidspunkt, fortsat vil kunne gøre det, jf. ovenfor.

Varsling af ferie

Indførelsen af 2 ugers sommerlukket indebærer, at institutionen skal varsle medarbejderne med 3 måneders varsel, idet der er tale om hovedferie.

Institutionen bør indskrive ferielukningen i ansættelsespapirer mm, således at nye medarbejdere automatisk kender vilkårene.

Indførelse af sommerlukkedage vil betyde, at flere ansatte vil have mulighed for at holde ferie indenfor hovedferien.

Beregning af besparelspotentialet

Der er i beregningen af besparelserne nedenfor taget udgangspunkt i, at fremmødet reduceres til 20 pct. Dette er et relativt konservativt skøn

set i lyset af erfaringerne fra Odense og Frederikssund, jf. ovenfor.

0-6 års området

Den samlede børnetalsafhængige bevilling til 0-6 års institutioner udgør netto ca. 1,9 mia. kr. Opdeles dette budget på 365 dage i året giver det et gennemsnitlig dagligt budget på 5,3 mio. kr. Budgettet pr. dag i forbindelse med 100 pct. belægning vil være 5,3 mio. kr.

Det vurderes, at der budgettet pr. dag v. 40 pct. belægning er 2,1 mio. kr., og reduceres belægningen som følge af indførelsen af sommerlukkedage til 20 pct. udgiftsniveauet pr. dag være ca. 1 mio. kr. pr. dag. En indførelse af 10 dages sommerlukket i 0-6 års institutionerne vurderes at give et besparelspotentiale på ca. 7,9 mio. kr. ved at fremmødet reduceres til 20 pct.

6-9 års området

Den samlede børnetalsafhængige bevilling til 6-9 års institutioner udgør netto ca. 0,4 mia. kr. Opdeles dette budget på 365 dage i året giver det et gennemsnitlig dagligt budget på 1,0 mio. kr. Budgettet pr. dag i forbindelse med 100 pct. belægning vil være 1,0 mio. kr.

Det vurderes, at der budgettet pr. dag v. 40 pct. belægning er 0,4 mio. kr, og reduceres belægningen som følge af beslutningen til 20 pct., vil udgiftsniveauet pr. dag være ca. 0,2 mio. kr. pr. dag.

En indførelse af 10 dages sommerlukket på 6-9 års institutionerne vurderes at give et besparelspotentiale på ca. 1,8 mio. kr. ved at fremmødet reduceres til 20 pct.

Vurdering af besparelspotentialet

I tabel 3 ses det samlede besparelspotentiale for indførelse af 10 dages sommerlukket i 0-9 års institutioner inkl. Dagplejen.

Tabel 3. Besparelspotentiale ved sommerlukket

I 1.000 kr.	Besparelse pr. lukkedag	Besparelse v. 10 dage
0-6 års inst.	750-1.000	7.900
6-9 års inst.	150-200	1.800
I alt		9.700