

BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSUDVALGET

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgaver

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har ansvaret for den beskæftigelsesrettede indsats over for ledige og sygemeldte borgere, der står uden for eller har risiko for at blive udstødt af arbejdsmarkedet. Indsatsen er primært målrettet de borgere, der modtager en forsørgelsesydelse fra kommunen som kontanthjælp, sygedagpenge, løntilskud, fleksjob, ledighedsydelse, introduktionsydelse, jobtræningsordninger og orlovsydelse, hertil kommer forsikrede ledige dagpengemodtagere, hvor forsørgelsesydelsen dog udbetales af a-kasserne.

Beskæftigelsesindsatsen varetages i jobcentre i samspil med kommunale beskæftigelsescentre, eksterne leverandører, virksomheder og uddannelsesinstitutioner. Jobcentrene servicerer årligt ca. 115.000 ledige og sygemeldte borgere.

Ledige og sygemeldte betjenes også i Ydelsesservice, der administrerer og udbetaler forsørgelsesydelser.

Udvalget har desuden ansvaret for den tværgående integrationsindsats for kommunens knap 125.000 borgere med anden etnisk baggrund end dansk (Borgere med anden

etnisk baggrund end dansk udgør ca. 24 pct. af byens borgere i alderen 16-64 år).

Opgaven består i at koordinere, revidere og følge op på kommunens samlede integrationspolitik. Udvalget servicerer endvidere nyankomne udlændinge ved at tilbyde et introduktionsprogram.

Danskundervisning for voksne udlændinge, der udføres på sprogskoler, hører ligeledes til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgavefelt. Det vil sige danskundervisning til indrejste selvforsørgende EU-borgere, udlændinge under integrationsloven og kontanthjælpsmodtagere med behov for danskundervisning for at styrke jobmulighederne.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets samlede udgifter

Samlet set har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget udgifter svarende til knap 7 mia. kr. heraf ca. 714 mio. kr. til serviceudgifter, ca. 3 mio. kr. til anlægsudgifter og ca. 6.166 mio. kr. til overførsler, hvoraf ca. 640 mio. kr. går til indsatsen for de ledige i form af opkvalificering mm., mens de resterende overførsler går til udbetaling af forsørgelsesydelser (kontanthjælp mm.).

Tabel 1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets samlede udgifter

mio. kr. (løbende priser)	2014	2015	2016	2017
Serviceudgifter	714	711	710	701
- heraf demografiregulerede serviceudgifter	0	0	0	0
Anlæg	3	0	0	0
Overførsler mv.	6.430	6.279	6.381	6.471
- heraf efterspørgselsstyret indsats	640	649	660	658
I alt	7.147	6.990	7.091	7.172

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets udfordringer de kommende år

I 2014 står Beskæftigelses- og Integrationsudvalget over for en række faglige og økonomiske udfordringer. De væsentligste udfordringer er;

- Fortsat høj ledighed i 2014
- Lavere økonomiske rammer

Fortsat høj ledighed i 2014

I gennem de sidste 2½ år har ledigheden ligget på et stabilt højt niveau. Baseret på de seneste ledighedsprognoser er det forventningen, at ledigheden fortsat vil ligge på et højt niveau i 2014.

Særligt de unge, herunder dimittender, og de ufaglærte, men også akademikerne er ramt af ledighed.

Ungdomsledigheden er steget i København og på landsplan. Det er en udfordring, da erfaringer viser, at længere tids arbejdsløshed gør det svært at træde ind på arbejdsmarkedet senere i livet. En opgørelse fra AMS viser, at hvis en borger er på kontanthjælp, når denne er 18 år, er der 50 pct. chance for, at borgeren også er på kontanthjælp 5 år senere. Ledigheden har både været stigende for unge uden uddannelse, og for dimittender, herunder både ufaglærte og akademikere. Der er generelt forholdsvis mange ledige akademikere i København.

De ugunstige konjunkturer betyder også, at afstanden til arbejdsmarkedet for de borgere, der har problemer ud over ledighed, bliver endnu vanskeligere at overvinde. Der er kommet og ventes en række reformer på området, der kommer til at få betydning for sammensætningen af ikke-

arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere og borgere med begrænsninger i arbejdsevnen samt for den indsats, de kan få. Det skal blandt andet sikre en vej ind på arbejdsmarkedet, også for borgere der kun kan arbejde få timer om ugen.

Lavere økonomiske rammer

I 2014 er Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets rammer til både drift og indsats lavere end i 2013, på grund af bortfald af midlertidige bevillinger og forvaltningens bidrag til tværgående og forvaltningsspecifikke effektiviseringer.

Udfordringerne imødegås blandt andet gennem interne effektiviseringer i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Prioriteringer i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget for 2014

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i forbindelse med budgetbidraget indgået en række politiske prioriteringsaftaler som i høj grad bygger videre på de prioriteringer, der blev foretaget i forbindelse med budget 2013. Dette indebærer, at der fortsat vil være stort fokus på at løse udfordringen med høj ledighed blandt unge og dimittender, ligesom der vil være fokus på bekæmpelse af langtidsledigheden, opkvalificering af de ufaglærte ledige og en helhedsorienteret indsats for de borgere, som har andre sundhedsmæssige eller sociale problemer udover ledighed. Samtidig vil der fortsat være fokus på at sætte borgeren ved roret, således at borgeren i størst mulig grad selv tager ansvaret og styringen i processen frem mod job eller uddannelse. Indsatsen vil således i høj grad være præget af en servicekultur, der sætter borgeren i centrum og understøtter borgernes muligheder for selvbetjening og selv at formulere en strategi for at komme ud af ledigheden.

De uddannelses- og jobparate under 30 år

Der er i forbindelse med budgetbidraget for 2014 aftalt følgende initiativer for de uddannelses- og jobparate unge under 30 år:

1) Nyuddannede i job

Der etableres proaktive task forceenheder for særlige målgrupper med markant høj ledighed blandt nyuddannede unge, der er faglærte eller har en kort eller mellemlang uddannelse. Endvidere etableres forsøg med job- og virksomhedskonsulenter med et stærkt branchekendskab og med forståelse for små og mellemstore virksomheder på Sjælland og i resten af landet. Konsulenterne har både virksomhedskontakter og ansvaret for en gruppe ledige, ligesom der gennemføres forsøg med udstationering af virksomhedskonsulenter i relevante a-kasser.

2) Intern vikarformidling i Københavns Kommune

Forvaltningen vil undersøge mulighederne for at etablere en intern vikarformidling, som giver ledige adgang til vikarstillinger i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og i Københavns Kommune. Såfremt dette er muligt, igangsætter forvaltningen initiativet.

3) Konsekvent kompetenceløft

Med afsæt i læse-skrive-regne-test motiveres unge til at opkvalificere sig, så de kan gennemføre en erhvervskompetencegivende uddannelse på ordinære vilkår. Det gælder opkvalificering i forbindelse med fx FVU, danskuddannelsesstilbud og kombinationsforløb. Indsatsen er en del af Københavns Kommunes Ugestrategi. Der fastlægges en entydig arbejdsgang, ligesom der udvikles målrettede motiverende tilbud, som trækker på viden om forskellige læringsstile, anerkendende tilgange mv. Endelig skal der trækkes på gode erfaringer fra andre kommuner og private. Indsatsen skal i udgangspunktet primært foregå på beskæftigelsescentrene.

4) Flere private praktikpladser

Samarbejdet med erhvervsskoler om flere praktikpladser videreføres og styrkes, herunder med "Den regionale praktikpladsenhed" samt relevante aktører med fokus på brancheorganisationer. I forlængelse heraf varetager jobcenteret kontakten til praktikpladsgodkendte virksomheder i Storkøbenhavn, sikrer match mellem virksomheden og den unge samt varetager opfølgningen under uddannelsesforløb. Inden for rammerne af lovgivningen målrettes disse flere private praktikpladser særligt udsatte grupper, fx unge fra uddannelsesfremmede miljøer, unge med svage netværk eller unge fra udsatte byområder m.v.

5) Øgede muligheder fagligt og geografisk

Mange ledige har gode jobmuligheder uden for København andre steder i Danmark og i fx Norge og i Øresundsregionen. Derfor skal jobcenteret opbygge vejlederkompetencer i forhold til disse jobmuligheder, bl.a. gennem forankring og videreudvikling af den nuværende indsats i regi af "Øget mobilitet over Øresund". Indsatsen skal være et fokuspunkt i de nye gearskifte samtaler for ledige med 6 måneders ledighed.

De uddannelses- og jobparate over 30 år

Der er i forbindelse med budgetbidraget for 2014 aftalt følgende initiativer for de uddannelses- og jobparate over 30 år:

1) Bred jobsøgning på fuld tid

Jobcentret skal stå til rådighed for de ledige og understøtte deres jobsøgning, bl.a. ved at tilbyde sparring og vejledning mellem de lovpligtige jobsamtaler. Der skal indgås aftaler om konkrete jobsøgningsaktiviteter, som der følges op på mellem de lovpligtige jobsamtaler via en differentieret kanalstrategi, der rammer forskellige målgrupper fx via sociale medier eller telefonisk kontakt. Samtidig skal den faglige og geografiske mobilitet i jobsøgningen styrkes. Såfremt den ledige fortsat er ledig efter 6 måneder, skal der ske et gearskifte, hvor den lediges jobmål og jobsøgningsstrategi evalueres og ændres.

2) Fokus på direkte jobformidling

Virksomhedskontakten skal have et løft og være mere opsøgende i forhold til konkrete jobåbninger på hele Sjælland og resten af landet. Der etableres en forsøgsordning med direkte jobformidling, hvor en gruppe af virksomheds- og jobkonsulenter i ca. halvdelen af deres tid har særligt fokus på virksomheder inden for brancher

med mange jobåbninger. Dette sker bl.a. i et strategisk samarbejde med relevante faglige organisationer. Virksomhedskonsulenterne får et særligt formidlingsansvar for en specifik gruppe af ledige med matchende kompetencer. Desuden skal der være en styrket opfølgning på igangværende virksomhedspraktikker. Fokus er at afsøge muligheder for næste trin på jobstigen i form af fastansættelse, et kompetencejob (job med mulighed for uddannelse) eller et job med løntilskud. Endelig skal der fortsat ske en styrket indsats for at få flere akademikere i job i små og mellemstore virksomheder på hele Sjælland og resten af landet.

3) Intern vikarformidling i Københavns Kommune

Forvaltningen vil undersøge mulighederne for at etablere en intern vikarformidling, som giver ledige adgang til vikarstillinger i BIF og i Københavns Kommune. Såfremt dette er muligt igangsætter forvaltningen initiativet.

4) Fra ufaglært til faglært via voksenlærlingeordningen

Der skal øget fokus på voksenlærlingeordningen, som ofte er en genvej til en faglært uddannelse for beskæftigede og ledige over 25 år. Formålet med indsatsen er at gøre de ledige opmærksomme på ordningen, som er attraktiv for de ledige idet, de ved at indgå i ordningen undgår at skulle tage grundforløbet på SU, men kan bibeholde deres ydelse indtil de kan overgå til voksenlærlingeløn. Der afsættes derfor midler dels til erhvervs- og uddannelsesintroducerende forløb samt grundforløb på erhvervsskolerne.

5) Fortsat fokus på jobrotation

I 2013 er der sat et mål om etablering af 450 jobrotationsforløb. Indsatsen forventes øget qua forvaltningens ansøgning om at køre projekt "Kompetenceløft til alle", der har som effektmål, at der skal indgås 2.000 jobrotationsaftaler over den treårige projektperiode. Projektet har fokus på mindre og mellemstore virksomheder samt ufaglærte arbejdere. Desuden opfordrer Beskæftigelses- og Integrationsudvalget Københavns Kommune som arbejdsplads til at sikre en øget brug af jobrotationsordningen.

6) Styrket samarbejde med a-kasserne

Jobcentrets samarbejde med a-kasserne skal udvides med fokus på en koordineret indsats, god overlevering ved overgangen fra a-kasse til jobcenter samt fælles udpegning af risikogrupper. Der skal ske en tidlig screening af de ledige, så indsatsen i højere grad kan differentieres, herunder så man kan identificere ledige, der er i risiko for langvarig ledighed. Jobklubberne skal medvirke til at sikre en sådan screening, ligesom jobklubberne generelt skal styrkes med større fokus på direkte jobformidling og netværk. Kontanthjælpsmodtagere skal have mulighed for at deltage i jobklubber på lige fod med forsikrede ledige.

7) Øgede muligheder fagligt og geografisk

Mange ledige har gode muligheder udenfor København andre steder i Danmark og fx i Norge og Øresundsregionen. Derfor skal jobcentret opbygge vejlederkompetencer i forhold til disse jobmuligheder, bl.a. gennem forankring og videreudvikling af den nuværende indsats i regi af "Øget mobilitet over Øresund". Indsatsen skal være et fokuspunkt i de nye gearskifte samtaler for ledige med 6 måneders ledighed.

De aktivitetsparate

Der er i forbindelse med budgetbidraget for 2014 aftalt følgende initiativer for de aktivitetsparate:

1) Kompetent til job (+30)

Der skabes et øget og systematisk fokus på realkompetenceafklaring af aktivitetsklare kontanthjælpsmodtagere over 30 år med henblik på iværksættelse af jobrettet opkvalificering, herunder FVU og AMU-forløb. AMU-forløb iværksættes i sammenhæng med virksomhedspraktikker, hvor den enkelte borger får afprøvet relevante jobområder, og inden for områder med mange jobåbninger, herunder køkken og lager.

2) Næste stop er job – fokus på socialøkonomiske virksomheder (+30)

Der etableres et øget antal virksomhedsforløb for motiverede borgere hos en bred vifte af virksomheder, med særligt fokus på mulighederne for virksomhedsforløb i socialøkonomiske virksomheder, frivillige organisationer m.v. Forløbene vil ske med tæt opfølgning i form af øget brug af mentorer for at sikre borgerens fastholdelse i tilbud og efterfølgende i arbejde eller uddannelse, indtil borgeren er selvhjulpent. Forvaltningen vil udvikle en model for mere systematisk brug af udvalgte socialøkonomiske virksomheder gennem strategiske partnerskaber med fokus på længerevarende aftaler og sikkerhed i forhold til visitering af aktivitetsparate borgere. Endvidere vil forvaltningen undersøge muligheden for at fremme kommunens indkøb fx ved receptioner, lokal rengøring og lignende hos socialøkonomiske virksomheder indenfor rammerne af tilbudsloven og udbudsdirektivet.

3) Forsøgsprojekt – Balance i indsatsen (+30)

Der etableres et forsøgsprojekt, hvor den nuværende indsats for de aktivitetsparate borgere i henholdsvis jobcenter og beskæftigelsescenter integreres. Sigtet er en helhedsorienteret og sammenhængende indsats, som giver borgeren mulighed for at tage initiativ og styring i forhold til at skræddersy sin egen indsats. Målttede indsætter, herunder indsatser rettet mod alkoholmisbrug, inddrages efter behov.

4) Psykisk sårbare unge

Der etableres håndholdte afklarende forløb, hvor der tilknyttes frikøbte medarbejdere fra Region Hovedstadens psykiatriske tilbud til at indgå i forløbene som anbefalet af OECD (Mental Health and Work Denmark, 2013). I afklaringen screenes borgerne bl.a. for berettigelse til revalidering.

I tabel 2 ses udviklingen i antallet af ansatte på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område i perioden

fra 2010 til 2012. De ansatte står bl.a. for de løbende kontaktforløb i jobcentrene, aktiveringen i beskæftigelsescentrene og administration af udbetalingen

af forsørgelsesydelse og indsatsen for sygedagpenge- modtagere.

Tabel 2. Ansatte i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

	2010	2011	2012
Antal årsværk	1.646	1.626	1.676

Kilde: Kommunernes og Regionernes Løndatakontor