

**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Socialforvaltningen

Center for Politik

Fagbladet FOA
Att. Marie Brynskov
mbry@foa.dk

30. august 2017

Sagsnr.
2017-0278091

Dokumentnr.
2017-0278091-34

Afgørelse vedr. anmodning om aktindsigt i trivselsundersøgelse samt oplysninger om forbrug af vikarer på Strandviben

Du har ved mail af 15. august 2017 anmodet om aktindsigt i tallene for vikarforbrug i de samlede lønudgifter på Strandviben fra 2013 til d.d. pr. år. Hvis der findes en opgørelse, hvor både udgifter til vikarer og fast personale optræder, er det ideelt.

Du har efterfølgende ved mail af 21. august 2017 anmodet om aktindsigt i trivselsundersøgelsen for Center Campo/Strandviben.

Du er telefonisk den 29. august 2017 vejledt om, at trivselsundersøgelsen består af to dele, en kvantitativ del samt en kvalitativ bestående af en række konkrete bemærkninger fra medarbejderne. Du har oplyst, at du ønsker aktindsigt i begge dele.

Socialforvaltningen træffer hermed afgørelse om at imødekomme din anmodning om aktindsigt delvist, således at du får aktindsigt i de ønskede tal samt den kvantitative del af trivselsundersøgelsen.

Denne aktindsigt meddeles efter offentlighedslovens § 7. Kopi af trivselsundersøgelsen vedlægges. For så vidt angår tallene, fremgår de nedenfor.

Vedrørende del af anmodningen om aktindsigt, som du meddeles afslag på, henvises der til konkret begrundelse nedenfor.

Anmodning om tallene for vikarforbrug i de samlede lønudgifter på Strandviben fra 2013 til d.d. pr. år

	2013	2014	2015	2016	2017 t.d.
Strandviben (org. 64221)					
Fastansatte (månedslønnede)	-	6.888.608	25.456.335	27.251.881	13.670.761
Interne vikarer	-	1.021.117	4.311.907	5.055.101	3.337.880
Eksterne vikarer	-	1.063.613	317.532	0	954.477
Vibegården					

CfP - Bernstorffsgade

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Mobil
2932 2284

EAN nummer
5798009683052

(org. 64724)					
Fastansatte (månedlønnede)	23.653.046	12.908.793	-	-	-
Interne vikarer	2.035.691	1.429.368	-	-	-
Eksterne vikarer	227.891	56.591			
Interne vikarer i alt	2.035.691	2.450.485	4.311.907	5.055.101	3.337.880
Eksterne vikarer i alt	227.891	1.120.204	317.532	0	954.477
Udgifter til fast-ansatte	23.653.046	19.797.401	25.456.335	27.251.881	13.670.761
Udgifter til vikarer	2.263.582	3.570.688	4.629.439	5.055.101	4.292.357
Lønudgifter i alt	25.916.628	23.368.090	30.085.773	32.306.982	17.963.118
Budget ekskl. ejendom		27.405.061	30.306.437	32.507.500	18.200.000
Vikarudgifter i pct. af budget		13,03%	15,28%	15,55%	23,58%

Begrundelse for afslag på anmodning om aktindsigt i trivselsundersøgelsen for så vidt angår den kvalitative del

Efter offentlighedsloven § 7, kan enhver forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Efter stk. 2 i samme bestemmelse omfatter retten til aktindsigt med de i §§ 19-35 nævnte undtagelser

- 1) alle dokumenter, der vedrører den pågældende sag, og
- 2) indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter.

Efter offentlighedslovens § 23, stk. 1, omfatter retten til aktindsigt ikke interne dokumenter. Som interne dokumenter anses

- 1) dokumenter, der ikke er afgivet til udenforstående,
- 2) dokumenter, der efter § 24, stk. 1, udveksles på et tidspunkt, hvor der er konkret grund til at antage, at en minister har eller vil få behov for embedsværkets rådgivning og bistand, og
- 3) dokumenter, der efter § 25 udveksles i forbindelse med økonomiske eller politiske forhandlinger eller i forbindelse med drøftelser om fælles kommunale og regionale politiske initiativer.

I offentlighedslovens §§ 26-29 fremgår en række bestemmelser, der omhandler muligheden for at meddele aktindsigt i interne dokumenter på trods af deres interne karakter.

Socialforvaltningen har ved afgørelsen om ikke at meddele dig aktindsigt i den kvalitative del af trivselsundersøgelsen lagt vægt på, at der er tale om interne dokumenter.

Der er herved lagt vægt på, at denne del af undersøgelsen som udgangspunkt alene sendes til lederen, modsat den kvantitative del, der også sendes til medarbejderne. Ved at den kvantitative del sendes ud til en større kreds af medarbejdere, er det vurderingen, at den derved mister sin interne karakter. Dette er som udgangspunkt ikke tilfældet for den kvalitative del, hvorfor det er vurderingen, at denne bevare sin interne karakter.

Der lægges endvidere vægt på, at medarbejderne i deres besvarelse må have en forventning om, at deres kommentarer behandles med en vis fortrolighed og at de derved ikke underlægges muligheden for aktindsigt efter offentlighedslovens bestemmelser.

Der lægges herved vægt på formålet med at lave en trivselsundersøgelse – ikke mindst den kvalitative del – er at skabe et tillidsfuldt rum, hvor medarbejder i fortrolighed kan give deres synspunkter til kende overfor organisationen. Hvis der skabes praksis for, at denne del af trivselsundersøgelsen underlægges den samme åbenhed som den kvantitative del, kan det få den negative effekt, at medarbejderne ikke vil have sammen åbenhed og fortrolighed i deres besvarelse, hvilke overordnet set vil have en negativ indvirken på organisationen.

Det er vurderingen, at betingelserne i offentlighedslovens §§ 26-29, ikke er opfyldt, jf. ovenstående begrundelse.

Vurdering af mulighed for meroffentlighed

Socialforvaltningen har i forbindelse med anmodningen vurderet, om de undtagne oplysninger eller dokumenter kan udleveres efter principperne om meroffentlighed, jf. offentlighedslovens § 14. Der har i den forbindelse været foretaget en afvejning af på den ene side de hensyn, der ligger til grund for bestemmelserne som nævnt oven for, og på den anden side den berettigede interesse, du måtte have i, at anmodningen om aktindsigt imødekommes. Der er på den baggrund ikke fundet grundlag for at udlevere de pågældende oplysninger.

Klagevejledning

Du kan klage over denne afgørelse til Ankestyrelsen.

Du kan vælge at klage mundtligt eller skriftligt, og du har mulighed for i klagen at oplyse, hvorfor du er utilfreds med afgørelsen.

Når vi har modtaget din klage, vil vi se på afgørelsen igen og tage stilling til, om vi kan give dig helt eller delvis medhold. Hvis vi ændrer afgørelsen, vil du få besked om det snarest muligt. Hvis vi ikke ændrer afgørelsen, sender vi din klage og vores begrundelse for afgørelsen og genvurderingen til Ankestyrelsen sammen med papirerne i sagen.

Hvis du har spørgsmål til afgørelsen eller er i tvivl om, hvordan du kan klage, er du velkommen til at kontakte os.

Med venlig hilsen

Helle Mamsen
Chefkonsulent