



Københavns Kommune
Borgerepræsentationens
Sekretariat
Københavns Rådhus
Rådhuspladsen 1
1550 København V

Att.: Sofie Dalsgaard

Tilsynsudtalelse om lokale foreningers køb af mødeforplejning ved lån af lokaler på Københavns Rådhus

26. januar 2021

J.nr. 21-558

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Københavns Kommune har den 18. december 2020 bedt Ankestyrelsen om en forhåndsudtalelse. Kommunen ønsker Ankestyrelsens vurdering af, om kommunen lovligt kan justere sine retningslinjer for udlån af lokaler på Københavns Rådhus for at gøre det muligt for lokale foreninger at købe mødeforplejning fra rådhusets kantine i forbindelse med afholdelse af møder på rådhuset.

Resumé

Ankestyrelsen er enig med Københavns Kommune i, at det ikke vil være i strid med kommunalfuldmagtsreglerne at ændre retningslinjerne for udlån af lokaler på Københavns Rådhus sådan, at lokale foreninger, herunder politiske foreninger, kan købe mødeforplejning fra rådhusets kantine i forbindelse med afholdelse af møder, der omhandler kommunale emner og opgaver.

Sagens oplysninger

Følgende fremgår bl.a. af henvendelsen af 18. december 2020 fra Københavns Kommune:

”Der er ikke lagt op til ændringer af, hvornår der kan udlånes lokaler på rådhuset, men bl.a. justeringer i forhold til muligheden for, hvornår der kan tilkøbes mødeforplejning. Med justeringen vil det blive muligt for lokale foreninger, herunder politiske foreninger, at tilkøbe forplejning fra Rådhusets kantine.

Kantinen drives på nuværende tidspunkt af Meyers Kantine efter udbudsreglerne. Københavns Kommune yder et kantine-driftstilskud, som går til driften af kantinen og fastsættes i forhold til det antal medarbejdere, der spiser frokost i kantinen. Der ydes ikke driftstilskud til mødeforplejning. Mødeforplejning afregnes således til de priser, som Meyers har angivet i deres tilbud.

[...]

Det er Københavns Kommunes opfattelse, at der ikke er tale om støtte til privat erhvervsvirksomhed, da der ikke ydes driftstilskud til mødeforplejning, men alene til driften af kantinen ud fra det antal medarbejdere der spiser frokost i kantinen. Derudover vil det stadig være muligt at købe mødeforplejning et andet sted end på Rådhuset.

[...]

Endelig bemærkes, at det må antages, at den pågældende mødeforplejning vil udgøre en meget beskedent andel af den samlede kantinedrift og levering af mødeforplejning i øvrigt.

[...]

Det er Københavns Kommunes opfattelse, at det ikke er i strid med kommunalfuldmagtsreglerne, at der etableres en mulighed for, at lokale foreninger, herunder politiske foreninger kan tilkøbe mødeforplejning fra Rådhusets kantine i forbindelse med afholdelse af møder der omhandler kommunale emner og opgaver.”

Det fremgår af henvendelsen, at der i forbindelse med vedtagelsen af de nugældende retningslinjer forelå en juridisk vurdering i kommunen om, at der ikke er hjemmel til at stille forplejning til rådighed ved de nævnte møder, hverken til kostpris eller markedspris, da forplejning er en erhvervsaktivitet, og dermed indebærer risiko for, at kommunen påfører det private erhvervsliv konkurrence.

Københavns Kommune har vedlagt udkast til de justerede retningslinjer.

Følgende fremgår bl.a. under afsnittet om udlån af lokaler til lokale foreninger, herunder politiske foreninger, til møder om kommunale emner og opgaver, der varetages af og har relevans for Københavns Kommune:

”Forplejning

Arrangøren kan bestille forplejning samt service hos Rådhusets kantine. Udgifterne dækkes af arrangøren til kostpris.

Arrangøren kan også bestille forplejning til arrangementet fra øvrige leverandører. Service mv. til arrangementet kan bestilles på Rådhuset. Udgifter dækkes af arrangøren til kostpris.”

Reglerne

Kommuner kan i medfør af kommunalfuldmagtsreglerne støtte selve dannelsen af foreninger, da en sådan støtte betragtes som støtte til det lovlige kommunale formål, at kommunens borgere har et aktivt foreningsliv.

Støtte til en forening i form af lokaleudlån er støtte til foreningsdannelsen. Kommuner kan således efter kommunalfuldmagtsreglerne udlåne lokaler til lokale foreningers møder, herunder også til politiske foreningers møder.

Efter kommunalfuldmagtsreglerne må kommuner som hovedregel ikke yde individuel støtte til erhvervsvirksomheder, ligesom kommuner som hovedregel ikke må drive erhvervsvirksomhed.

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsen er enig med Københavns Kommune i, at det ikke vil være i strid med kommunalfuldmagtsreglerne at ændre retningslinjerne for udlån af lokaler på Københavns Rådhus sådan, at lokale foreninger, herunder politiske foreninger, kan købe mødeforplejning fra rådhusets kantine i forbindelse med afholdelse af møder, der omhandler kommunale emner og opgaver.

Ankestyrelsen lægger vægt på, at muligheden for at foreningerne kan tilkøbe mødeforplejning har en nær og naturlig sammenhæng med, at de lovligt kan låne lokaler på Københavns Rådhus. Der ses således ikke at være tale om kommunal erhvervsvirksomhed.

Ankestyrelsen lægger også vægt på, at muligheden for tilkøb af mødeforplejning efter det oplyste ikke vil indebære kommunal støtte til den private erhvervsdrivende, der driver kantine på rådhuset. Vi

henviser til kommunens oplysning om, at der ikke betales driftstilskud til mødeforplejning.

Ankestyrelsen lægger i den forbindelse også vægt på, at foreningerne fortsat har mulighed for at købe mødeforplejning hos andre leverandører.

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Det står i § 50 i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen kan også afgive en vejledende udtalelse om lovligheden af en påtænkt kommunal disposition.

Venlig hilsen

Dorthe Langelund

Vi har anvendt:

Lovbekendtgørelse om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)
nr. 47 af 15. januar 2019