

6. Forslag til kommuneplantillæg med miljøvurdering og VVM-redegørelse samt lokalplan for landvinding og krydstogtterminal i Nordhavn (2009-11334)

Borgerrepræsentationen skal godkende forslag til kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og miljøvurdering og lokalplan, der har til formål at muliggøre udvidelse af Nordhavn samt etablering af en ny krydstogtterminal, til offentliggørelse.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at forslag til lokalplan (bilag 1) med tilhørende forslag til tillæg til Kommuneplan 2005 (bilag 2) om ”Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal” vedtages med henblik på fælles offentliggørelse,
2. at VVM-redegørelse og miljøvurdering ”Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal” (bilag 3) tiltrædes med henblik på offentliggørelse, samt
3. at forslagene sendes i høring i 2 måneder, eksklusiv juli måned og at høringen følger vedlagte kommunikationsplan (bilag 9), der bl.a. omfatter et debatmøde, målrettet information til berørte parter og en hjemmeside for planerne.

(Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget)

Problemstilling

Københavns Kommune har besluttet at igangsætte et planlægningsarbejde, som gør det muligt at placere jorden fra bygge- og anlægsarbejder i København i et opfyldningsområde i Nordhavn (BR 297/08).

Metroselskabet I/S, Københavns Kommune og Staten er i færd med at iværksætte anlægsarbejderne for Cityringen som i perioden fra medio 2010 til 2016 vil generere ekstraordinært store mængder jord og kalk, primært ren jord. De eksisterende bynære depoter er ved at være fyldt og der er behov for et nyt depot. Depotet skal også kunne rumme jord fra anlægget af en kommende Nordhavnsvej samt andre større byggearbejder i København. Udvidelsen af Nordhavn skal sikre denne depotlokalitet. Alternativet er at transportere materialerne over længere afstande, hvilket ikke er hensigtsmæssigt ud fra miljømæssige, trafikale og økonomiske hensyn. Udvidelsen er bundet op på leverancer af muck og jord fra bl.a. Cityringen og forsinkelser af udvidelsen vil påføre forsinkelser for Cityringen.

Borgerrepræsentationen har via aftale med Staten om Cityringen (BR 752/05), forpligtet sig til at muliggøre en byudvikling i Nordhavn. Derfor planlægger Københavns Kommune at udvikle en helt ny bydel i Nordhavn. Der er gennemført en international idékonkurrence, hvori udvidelsen af Nordhavn indgik. By & Havn offentliggjorde den 2. marts 2009 vinderforslaget ”Nordholmene Urban Delta”. I første fase planlægges for Indre Nordhavn, men på langt sigt kan Nordhavn få plads til 3-4 mio. etagemeter.

Løsning

Forslaget til kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og miljøvurdering og lokalplan har til formål at muliggøre udvidelse af Nordhavn samt etablering af en ny krydstogtterminal på det opfyldte areal.

Udvidelsen af Nordhavn

Opfyldningen udformes som et depot til forurenede jord og en opfyldning til ren jord. Hermed skabes en løsning der sikrer depotkapacitet i 10-12 år. Dette deponeringsbehov har været afgørende for udformning samt placering af opfyldningen. Depotet samt en karteringsplads kræver miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 5. Et udkast til miljøgodkendelse offentliggøres samtidig med planforslagene, bilag 5.

Den fremtidige byudvikling i området skal realiseres i tråd med visionerne i vinderforslaget fra idékonkurrencen. Udviklingen af Nordhavn vil ske over en lang tid, hvorunder der skal foretages udgravninger af bl.a. kanaler flere steder i hele Nordhavn, også i det område udvidelsen dækker. Udformningen af området kan derfor ændres.

Ny krydstogtterminal

Byudviklingen kræver, at krydstogtterminalen til skibe, der ligger i havnen natten over, flytter fra Indre Nordhavn, da støjen fra skibene om natten ikke er forenelig med boligformål. Der er udarbejdet et skitseforslag for en ny krydstogtterminal. Terminalfunktioner placeres i lette konstruktioner, der sammen med nødvendige sikkerhedshegn kan nedtages, når der ikke er krydstogtaktiviteter. Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at skitseforslaget fremstår arkitektonisk helstøbt og tilpasset landskabet. Der vil være offentlig adgang til udsigtsområder i nord og syd i sæsonen samt til hele området udenfor sæsonen. Der trækkes kanaler for el-kabler, sådan at området er forberedt til landstrøm, hvilket kan reducere forureningen fra skibene.

Etablering af en ny krydstogtterminal kan kun ske på et areal beliggende i byzone. Den resterende opfyldning vil ligge i landzone. Københavns Kommune har ikke mulighed for at ændre zonestatus til byzone jf. lov om planlægning § 5j. Miljøministeriet har på anmodning fra Københavns Kommune igangsat udarbejdelsen af et landsplandirektiv, som muliggør overførsel af et areal på 4-5 ha til byzone. Miljøministeriets proces følger processen i Københavns Kommune således, at høringsperioderne er parallelle.

Vurdering af virkningen på miljøet

Københavns Kommune har vurderet, at der med de beskrevne afværgeforanstaltninger samlet set ikke er virkninger på miljøet, der er så væsentlige, at projektet ikke bør gennemføres.

Med hensyn til grundvand, sedimentspredning, udledning af forurenende stoffer fra jorddepotet, sejladmæssige forhold, tang, marin flora og fauna, marinarkæolog, flora på land, luftforurening, støj og vibrationer, rekreative interesser, befolkningens sundhed og socioøkonomiske effekter har Københavns Kommune vurderet, at der kun vil være mindre påvirkninger. For nogle af emnerne er vurderingen baseret på, at der iværksættes afværgeforanstaltninger.

Med hensyn til beslaglæggelsen af havareal, ændring af bølgeforskel og sandtransport, forringet badevandskvalitet, jordtransporter, mere strøm ved spidsen af Nordhavn, den grønbrogede tudse og visuel påvirkning vil projektet ifølge undersøgelserne kunne have en betydning. Der iværksættes for en del af emnerne afværgeforanstaltninger, som betyder, at projektet er acceptabelt. Se bilag 3 og 11.

Høring

Processen sker i samarbejde med Kystdirektoratet (myndighed på søterritoriet), By & Havn

(bygherre), Metroselskabet (etablerer Cityringen), Miljøministeriet og Transportministeriet. Københavns Kommune og Kystdirektoratet har fra den 1. august til den 10. september 2008 afholdt en indledende offentlig høring vedr. idéer til VVM-redegørelsen. Der kom 28 høringssvar, som er medtaget i VVM-redegørelsen. Berørte myndigheder er hørt i hht. til lov om miljøvurdering af planer og programmer og Kystdirektoratet har haft en myndighedshøring. Høringsmaterialet samt vurdering af bemærkningerne er samlet i en hvidbog, bilag 4. Forud for lokalplanudarbejdelsen har Teknik- og Miljøforvaltningen gennemført en intern høring af bl.a. Østerbro Lokaludvalg, der bl.a. ønsker en overordnet trafikplanlægning for hele Nordhavnsområdet, bilag 6.

Økonomi

By & Havn er bygherre på udvidelse og krydstogtterminal og skal drive opfyldningen i samarbejde med KMC (Kalvebod Miljøcenter). Københavns Kommune er ikke økonomisk involveret i anlæg, men vil være det i forhold til drift i form af medejerskab.

Københavns Kommune har modtaget en anmodning fra By & Havn om en udbygningsaftale, jf. planloven § 21b, hvori By & Havn forpligter sig til:

- at indrette udsigts- og opholdsarealer i krydstogtterminalen med byinventar
- at opføre et udsigtstårn ved krydstogtterminalens sydligste udsigts- og opholdsareal.
- at forberede krydstogtterminalen til fremtidig landstrøm
- at etablere en adgangsvej fra krydset Baltikavej/Kattegatvej til krydstogtterminalen.

Udbygningsaftalen vedtages samtidig med planernes endelige vedtagelse.

Videre proces

Planerne sendes i høring i 2 måneder, eksklusiv juli måned, hvorefter der udarbejdes en hvidbog, der forventes forelagt de politiske udvalg og Borgerrepræsentationen i efteråret 2009. Indstillingen om den endelige vedtagelse af kommuneplantillæg og lokalplan, kan enten forelægges til vedtagelse sammen med hvidbogen, eller op til tre år efter offentliggørelse af planforslagene. Op til høringsperioden afholdes informationsmøder for interessenter, der bliver særligt berørt og i høringsperioden afholdes et orienteringsmøde i samarbejde med Østerbro Lokaludvalg, bilag 9. Der er til kommunikationsbrug udarbejdet et faktaark, bilag 10. Københavns Kommune har været og er fortsat i dialog med Gentofte Kommune om udvidelse af Nordhavn.

I 2009-2010 udvikler Københavns Kommune et plangrundlag for Indre Nordhavn og i 2010 sendes planerne i offentlig høring.

Claus Juhl

Hjalte Aaberg

Oversigt over politisk behandling

Behandling af forslag til vedtagelse af kommuneplantillæg og VVM redegørelse med henblik på offentlig høring for landvinding og krydstogtterminal i Nordhavn

Borgerrepræsentationen skal godkende forslag til kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og miljøvurdering og lokalplan, der har til formål at muliggøre udvidelse af Nordhavn samt etablering af en ny krydstogtterminal, til offentliggørelse.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at forslag til lokalplan ”Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal” (bilag 1) vedtages med henblik på offentliggørelse
2. at VVM-redegørelse og miljøvurdering ”Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal” (bilag 3) tiltrædes med henblik på offentliggørelse

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

3. at forslag til tillæg til Kommuneplan 2005 om ”Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal” (bilag 2) vedtages med henblik på offentliggørelse

Teknik- og Miljøforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

4. at forslagene sendes i høring i 2 måneder, eksklusiv juli måned og at høringen følger vedlagte kommunikationsplan (bilag 9), der bl.a. omfatter et debatmøde, målrettet information til berørte parter og en hjemmeside for planerne.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 1. april 2009

Indstillingen blev anbefalet.

Karin Storgaard (O) tog forbehold.

Karin Storgaard (O) afgav protokolbemærkning som Lars Dueholm (V) tilsluttede sig:

"DF tager forbehold, da det omfattende materiale er udsendt så sent, at det ikke har været muligt at gennemlæse materialet grundigt, hvilket er nødvendigt i denne sag."

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 21. april 2009

Indstillingen blev anbefalet.

bilag

[Bilag 1 Forslag til lokalplan "Udvidelse af Nordhavn og ny krydstogtterminal"](#)

[Bilag 10 Faktaark](#)

[Bilag 11 Vurdering af virkninger på miljøet](#)

[Bilag 2 Forslag til kommuneplantillæg](#)

[Bilag 3 Forslag til VVM-redegørelse og miljøvurdering](#)

[Bilag 4 Hvidbog fra for-offentlighedsfasen](#)

[Bilag 5 Udkast til Miljøgodkendelse](#)

[Bilag 6 Høringssvar fra Østerbro lokaludvalg](#)

[Bilag 7 Tilgængelighedsvurdering](#)

[Bilag 8 Udkast til bygningsaftale](#)

[Bilag 9 Forslag til kommunikationsplan](#)

