



**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Socialforvaltningen

Børne- og Ungdomsforvaltningen

SSP-Sekretariatet

# Urolige områder i København

- sammenfatning for 2015



## Indholdsfortegnelse

	Side
Indledning.....	3
Del 1: Observationer og vurderinger.....	3
Sammenfatning for 2015.....	3
Bydele med uro.....	5
Del 2: Data og statistik.....	14
Kriminalitetsudvikling.....	14
Udvikling i enkeltsager.....	15

## Indledning

Hermed præsenteres SSP Københavns sammenfatning af urolige områder i København i 2015. Grundlaget for denne fremstilling er to halvårs afrapporteringer for henholdsvis 1. og 2. halvår af 2015.

Sammenfatningen beskriver de væsentligste kendetegn ved de situationer, der har medført uro, deres geografiske spredning samt myndighedernes erfaringer med at koordinere indsatser. Sammenfatningen indeholder endvidere generelle data på kriminalitetsudviklingen og antallet af SSP enkeltsager.

## Del 1. Observationer og vurderinger

### Sammenfatning for 2015

#### Uro forvoldt af grupper af under 18-årige

Den uro, som ungegrupper under 18 år forvoldte i 2015, var typisk chikane, hærværk, trusler, tyveri, stenkast, gentagne ildspåsættelser og utryghedsskabende adfærd på gadeplan. Ungegrupperne har været konfronterende og konfliktskabende i forhold til ungdomsklubber og andre institutioner, kulturhus, idrætsforening, busselskab, myndigheder og borgere. Der har også været konflikter mellem ungegrupper fra forskellige steder i byen og nærområder.

Der var i 2015 tre nærområder, hvor unge under 18 år gentagende gange skabte uro. Der har i perioden 2011 til 2015 været et markant fald i antallet af nærområder, hvor ungegrupper skabte uro gentagende gange. Fra ni nærområder i 2011 til kun tre områder i 2015. Dog er dette en mindre stigning i 2015 i forhold til 2014, hvor der var to områder, der var berørt af gentagende uro.

#### Uro forvoldt af grupper af over 18-årige

Grupper af over 18-årige har i nogle bydele været uroskabende på gadeplan. Derudover har der været flere tilfælde af hærværk mod institutioner m.fl. Der har været flere konflikter mellem grupperinger, som har resulteret i overfald, knivstikkeri og skud. Over 18-årige forsøger i nogle områder at påvirke unge under 18 år til at indgå i kriminelle sammenhænge.

#### Akutberedskabet

SSP beredskabet blev i 2015 igangsat elleve gange. Seks gange i 1. halvår 2015, fem gange i 2. halvår 2015. Det er en fordobling fra 2014, hvor der blev igangsat seks handleplaner. De akut opståede situationer med uro fordeler sig ikke over hele København, men har fundet sted i syv bydele.

Alle igangsatte handleplaner har virket efter hensigten. Der er ingen episoder med unge, der er eskaleret eller har bredt sig til andre lokalområder. Der har i enkelte tilfælde været behov for at forlænge handleplaner eller lave opfølgende indsatser.

Det er SSP sekretariatets vurdering, at Københavns Kommune og Københavns Politi med afsæt i SSP ledergruppernes handleplaner imødegår lokal uro og alvorlige situationer hurtigt, afbalanceret og koordineret. Dialog med berørte borgere og institutioner indgår som regel i handleplanerne.

### **Særlige hændelser**

#### **Terror**

København blev i februar udsat for terrorhandlinger, hvor tre personer afgik ved døden. Der var behov for koordinerede tryghedsskabende og dialogbaserede indsatser mellem flere bydele. SSP ledergrupper arbejdede med en fælles handleplan, hvor målgruppen for indsatserne primært var børn og unge i de berørte bydele samt personer, der var mere direkte berørt af situationen.

#### **Drab**

Der har i 2015 været to drab, som har afstedkommet SSP handleplaner. Det ene i maj på Indre Nørrebro, hvor en lokal 19-årig, som var tilknyttet en kriminel gruppering, blev knivdræbt af en person fra en udenbys-gruppering. SSP ledergruppen aktiverede akutberedskabet med det formål at forebygge konfrontationer mellem kriminelle grupperinger og ungegrupperinger og eventuel uro ved den efterfølgende begravelse. Indsatsen blev koordineret med SSP i Odense.

Det andet drab fandt sted i Voldparken (Brønshøj-Husum/Tingbjerg), hvor en 18-årig blev skudt dræbt. SSP ledergruppen igangsatte akutberedskabet for at forhindre uro blandt ungegrupper og for at genskabe trygheden hos børn, unge, forældre og øvrige borgere.

## Bydele med uro

Kort 1. Bydele med periodevis uro skabende ungegrupper under 18 år



Når ungegrupperinger under 18 år har forvoldt uro, har denne typisk været rettet mod institutioner, fx ungdomsklubber, men der har også i 2015 været konflikter i forhold til et busselskab, kulturhus og idrætsforening. Ungegrupperne har også været uroskabende i forhold til borgere i deres lokalområde. Der har i årets løb været flere tilfælde af konfrontationer ungegrupper imellem.

Unge uroskabende adfærd i lokalområderne omfattede endvidere:

- Hærværk
- Trusler og truende adfærd
- Ildspåsættelser

Der opstår konfliktsituationer, når utilpassede ungegrupper forsøger at dominere efter deres normer. Der er typisk tale om, at en gruppe af unge "hænger ud" de pågældende steder til stor gene for ansatte, andre brugere eller borgere generelt.

Et kendetegn ved de uroskabende ungegrupper er, at der primært er tale om drenge i alderen 13-17 år. Grupperne varierer i størrelse, men er oftest fra ca. 5-15 unge. Der er enkelte i gruppen, som er toneangivende, og de resterende i gruppen er medløbere. Grupperne er løst sammensat med løbende til- og afgang af unge. De unge er nogle steder under negativ påvirkning fra ældre kriminelle i lokalområdet.

SSP lokaludvalg og ledergrupper har i alle tilfælde igangsat præventive indsatser. Indsatserne varierede afhængig af problemets karakter, men følgende elementer indgik i flere handleplaner:

- Screening af gruppen
- Hjemmebesøg hos forældre med deltagelse af kommune og politi
- Dialog og information med unge i fx klubber og skoler
- Dialog med borgere
- Gadeplansindsats med henblik på involvering af gruppen i organiserede fritidstilbud



## Nærområder med gentagende uro forvoldt af under 18-årige



Bellahøj (Brønshøj-Husum/Tingbjerg)



Tingbjerg (Brønshøj-Husum/Tingbjerg)



Vanløse

I lighed med 2014 har unge under 18 år også i år gentagende gange skabt uro i Bellahøj-området. Det drejede sig om en gruppe på 20-25 børn og unge i alderen 8-15 år, som skabte utryghed på gadeplan, kældre og opgange, udøvede hærværk og truede beboere.

I Tingbjerg har der været uro med en ungegruppe i både 1. og 2. halvår 2015. Det drejede sig om 12-20 unge i alderen 12-15 år, som skabte uro i lokalområdet, var i konflikt med institution, busselskab, beboere samt unge fra en nabokommune. Da indsatsen var kommunegrænseoverskridende, blev der indledt et samarbejde med SSP i Vestegnen.

I Vanløse har en gruppe på ca. 10 unge i alderen 14-15 år gentagende gange været i konflikt med institutioner og en idrætsforening i bydelen. De var også generelt utryghedsskabende på gadeplan. Denne konflikt vurderes som afsluttet.



### Kort 3. Bydele med periodevis uro skabende ungegrupper 18-25 år



Periodevis uro ungegrupper 18 – 25 år

I 2015 har der været ni hændelser, hvor grupper af unge mænd har skabt uro lokalt. Dette er i stigning i forhold til 2014, hvor der var fem tilfælde.

Hændelserne var typisk konflikter mellem grupper og deres næromgivelser, fx konflikt med institutioner, borgere og erhvervsdrivende samt interne omgør mellem grupperinger.

SSP København iværksatte nedenstående lokale initiativer for at genskabe ro og tryghed.

- Gadeplansindsats
- Fokuseret brug af SSP+ på gruppe
- Dialogmøder med de unge samt borgere
- Synlig politiindsats

SSP København igangsatte ligeledes, gennem SSP+, individuelle indsatser med fokus på job, uddannelse og forsørgelsesgrundlag for kriminelle i alderen 18-25 år.

#### Kort 4: Bydele hvor SSP beredskabet har været igangsat



**SSP beredskab**

SSP beredskabet blev i 2015 igangsat elleve gange i syv bydele. Ovenstående kort viser i hvilke områder, SSP København har aktiveret beredskabet ved særlig alvorlige hændelser og udarbejdet en fælles skriftlig handleplan med koordinerede indsatser mellem kommunens forvaltninger og Københavns Politi.

Følgende er en kronologisk oversigt over hændelserne:

18.-19. februar. København/Ydre Nørrebro

Formålet med handleplanen i forbindelse med terrorhandlingerne var at genskabe tryghed hos børn og unge, tilbyde tryghedsskabende dialog til forældregrupper, etablere kontakt til og dialog med 18+ grupperinger for at forhindre modreaktioner samt vejlede personale i deres dialog med børn og unge. De bærende elementer i handleplanen var dialogmøde på 30 skoler, dialog med familier, dialog i 18+ centre, vejledning til personale i skoler og klubber, forældremøder samt synlig og tryghedsskabende politi. Handleplanen har haft den ønskede effekt.

20. april. Valby

I Valby medførte en volds- og frihedsberøvelsessag stor utryghed i lokalområdet og en bekymring for, at der ville opstå uro blandt ungegrupper. Der blev på den baggrund igangsat en SSP akut handleplan med det formål at håndtere og genskabe trygheden for ofret og dennes familie, koordinere indsatser overfor gerningsmændene samt genskabe trygheden og gå i dialog med bekymrede borgere. Handleplanen omfattede støtte til ofret og dennes familie, øget politipatroljering, hjemmebesøg, ungemøder i ungdomsklub og øvrige individuelle indsatser. Handleplanen har haft den ønskede effekt.

24. april Tingbjerg

Formålet med SSP handleplanen var at bringe den uro, som en gruppe af unge i alderen 12-17 år, voldte i nærområdet, til ophør samt at genskabe trygheden for medarbejdere, beboere og erhvervsdrivende. Endvidere at komme i dialog med de unge og hurtigt afdække konflikternes årsag og genskabe ro i området samt at sikre tryghedsskabende ordinære tilbud i dialog med områdets øvrige unge. Indsatserne omfattede brobygning og fastholdelse i klubtilbud, dialog med de unge, forældrekontakt, gadeplansindsats, synligt politi og tryghedsskabende dialog. Indsatsen er igangværende.

22. maj. Indre Nørrebro

På baggrund af et knivdrab på en 19-årig, som var tilknyttet en kriminel gruppering, udarbejdede SSP ledergruppen en SSP handleplan. Formålet var at forhindre konfrontationer mellem kriminelle grupperinger og ungegrupperinger samt forebygge eventuel uro blandt unge ved begravelsen af den dræbte. Indsatserne, som blev koordineret med SSP i Odense, var bl.a. dialog med de unge, gadeplansindsats, synligt politi, hjemmebesøg og information til skoler og institutioner. Handleplanen har haft den ønskede effekt.

10. juni. Bispebjerg

Formålet med handleplanen var at forhindre uro blandt en gruppe unge i alderen 13-19 år, at opretholde trygheden i lokalområdet og virke konfliktdæmpende i forhold til de unge og øvrige beboere. Handleplanen omfattede dialogbaseret og kriminalpræventiv politipatroljering, borgermøder, hjemmebesøg, gadeplansindsats

og aktiviteter i klubber. Handleplanen har haft den ønskede effekt. Indsætserne fortsætter 2015 ud.

17. juni. Vanløse

Formålet med handleplanen var at stabilisere situationen i og omkring ungdoms-klubber i Vanløse, efter en gruppe unge i alderen 13 til 15 år har været i konflikt med to af bydelens klubber. Indsætserne omfattede bl.a. hjemmebesøg, screening af de unge, øget patruljering af lokalpolitiet og fokuseret gadeplansindsats. Uroen er bragt til ophør.

24. september. Sydhavnen

I Sydhavnen iværksatte SSP ledergruppen en handleplan for at håndtere en ungegrupperings konflikter mod kulturhuset Karens Minde og Rubinen klub. Handleplanen omfattede bl.a. synlig politiindsats, gadeplansindsats og hjemmebesøg. Ultimo 2015 var der ro i området.

1. oktober. Sydhavnen

På baggrund af hærværk og ildspåsættelse mod Rubinen klub blev der lavet en SSP handleplan. Formålet var at genoprette normaldriften og forebygge en eskalering af uroskabende adfærd og utryghed. Indsætserne omfattede bl.a. gadeplansindsats, hjemmebesøg og ungemøder. Ultimo 2015 var der ro i området.

30. oktober. Valby

Formålet med handleplanen var at bringe den uro og hærværk, som en gruppe unge udøvede, til ophør og genskabe trygheden i området. Indsætserne i handleplanerne var bl.a. dialog med børn og unge, gadeplansindsats, synlig politiindsats og hjemmebesøg. Ultimo 2015 var der ro i området.

3. november. Valby

I Valby blev der udarbejdet en SSP handleplan efter et slagsmål mellem ungegrupper, som resulterede i et knivstik. Årsagen var en voksenkonflikt, og SSP København iværksatte en handleplan med det formål at forhindre, at andre unge blev involveret i konflikten. Handleplanen omfattede tiltag som bl.a. gadeplansindsats, ekstraordinære åbningstider i klubberne og hjemmebesøg.

21. december. Voldparken

Som følge af et skuddrab i lokalområdet udarbejdede SSP ledergruppen en handleplan for at forhindre uro blandt ungegrupper og sikre trygheden blandt områdets unge, forældre og øvrige borgere. Der blev bl.a. iværksat akut krisehjælp, gadeplansindsats, hjemmebesøg og synlig politiindsats. Handleplanen har haft den ønskede effekt.

## Del 2. Data og statistik

### Kriminalitetsudvikling unge u/18 år 2009-2015

I afrapporteringerne beskrives den generelle kriminalitetsudvikling for unge under 18 år som element i den samlede beskrivelse af situationen i København. Nedenstående tabel viser kriminalitetsudviklingen de seneste syv år blandt unge under 18 år.

Antal sigtede personer u/18år med bopæl i Københavns Kommune:

År	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Antal sigtede	1338	968	918	884	848	808	716

Antal sigtelser u/18 år i Københavns Politikreds:

År	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Antal sigtelser	3712	3118	2855	2994	3107	3049	2990

Der er i 2015 et fald i antallet af sigtelser i Københavns Politikreds for unge under 18 år.

I 2015 er antallet af sigtede personer under 18 år med bopæl i København faldet og følger tendensen fra de seneste år.

### Kriminalitetsudvikling 18-24 år 2013-2015

Nedenstående tabel viser kriminalitetsudviklingen de seneste tre år blandt personer i alderen 18-24 år.

Antal sigtede personer 18-24 år med bopæl i Københavns Kommune:

År	2013	2014	2015
Antal sigtede	2461	2491	2195

Antal sigtelser 18-24 år i Københavns Politikreds:

År	2013	2014	2015
Antal sigtelser	12760	12036	11784

Der er i 2015 et fald i antallet af sigtelser i Københavns Politikreds for 18-23-årige.

I 2015 er antallet af sigtede personer 18-24 år med bopæl i København faldet.

Kilde: "Ungerapporten – 1. halvår 2013-2014-2015", "Ungerapporten 2013, 2014, 2015" og "Rapport vedr. sigtelser mod unge i alderen 18-24 år i Københavns Politikreds 2013, 2014, 2015" udgivet af Den Kriminalpræventive Sektion, Københavns Politi

"Kriminalitet begået af personer under 18 år – 1. halvår 2011, 1. halvår 2012, 1. halvår 2013 og 1. halvår 2014", udgivet af Københavns Politi OPA (Operativ, Planlægning og Analyse)

## Udvikling i enkeltsager

SSP København behandler enkeltsager for kriminalitetstruede og kriminelle unge under 16 år efter enkeltsagskonceptet. Enkeltsagskonceptet blev i 2013 udvidet til at dække unge op til det 18 år. Enkeltsagerne gradueres i fire niveauer afhængig af, hvor alvorlige forhold der er tale om.

Niveau 1 – Bekymrende adfærd

Niveau 2 – Førstegangskriminalitet

Niveau 3 – Gentagen alvorlig kriminalitet

Niveau 4 – Personfarlig kriminalitet

For hvert niveau præciseres og koordineres, hvem der er ansvarlig for at handle på den unge, hvilke handlinger der iværksættes samt en tidsramme herfor.

### 2013

Enkeltsager behandlet i SSP København 2013

Kategorier	1. halvår	2. halvår	I alt
Niveau 1 og 2	304	424	728
Niveau 3 og 4	63	114	177
<b>I alt niveau 1-4 sager 2013</b>	<b>367</b>	<b>538</b>	<b>905</b>

Kilde "SSP-København".

### 2014

Enkeltsager behandlet i SSP København 2014

Kategorier	1. halvår	2. halvår	I alt
Niveau 1 og 2	608	454	1062
Niveau 3 og 4	114	93	207
<b>I alt niveau 1-4</b>	<b>722</b>	<b>547</b>	<b>1269</b>

Kilde "SSP-København".

### 2015

Enkeltsager behandlet i SSP København 2015

Kategorier	1. halvår	2. halvår	I alt
Niveau 1 og 2	557	464	1021
Niveau 3 og 4	136	111	247
<b>I alt niveau 1-4</b>	<b>693</b>	<b>575</b>	<b>1268</b>

Kilde "SSP-København".

Som det fremgår af ovenstående, er antallet af SSP enkeltsager steget fra 905 sager i 2013 til 1268 sager i 2015. Årsagen til stigningen skyldes bl.a., at målgruppen for SSP enkeltsagsbehandlingen i 2013 blev udvidet fra 15 år til at omfatte unge op til og med 17 år. Det samlede antal enkeltsager i 2015 er på samme niveau som i 2014. Dog er antallet af niveau 3 og 4 sager steget fra 207 i 2014 til 247 i 2015.

#### SSP+

SSP Københavns individorienterede indsatser for unge i alderen 17 ½- 25 år retter sig mod personer, der har begået gentagen alvorlig eller personfarlig kriminalitet. Indsatsen omfatter igangsættelse og koordinering af uddannelse og job samt afklaring af forsørgelsesgrundlag.

Antal af aktive og afsluttede sager:

	Ult. 2012	Ult. 2013	Ult. 2014	Ult. 2015
Aktive sager	102	113	106	77
Afsluttede sager	109	151	200	264
<b>I alt</b>	<b>211</b>	<b>264</b>	<b>306</b>	<b>341</b>

Nedgangen i aktive sager ultimo påvirkes af at Pin Point indsatsen i forbindelse med Partnerskabsaftalen for et trygt Indre Nørrebro i 2015 har været delvis på stand by som følge af en omorganisering. Særlig indsats i Tingbjerg og Husum er ligeledes på stand by.

Afsluttede sager i 2015 inkluderer således alt 31 sager, som i forbindelse med Partnerskabsaftalen for et trygt Indre Nørrebro og særlig indsats i Tingbjerg og Husum er afsluttet eller sat på stand by.

Heraf ses ligeledes nedgangen i sager i henholdsvis Nørrebro og Brønshøj/Vanløse.

Fordeling af aktive sager på de fem SSP+ grupper:

	2012	2013	2014	2015
Nørrebro	13	31	45 <sup>i</sup>	25
Amager	24	17	13	11
Valby Østerbro	19	21	9	12
Brønshøj Vanløse	21	28	26 <sup>ii</sup>	16
Bispebjerg	25	16	13	13
<b>I alt</b>	<b>102</b>	<b>113</b>	<b>106</b>	<b>77</b>

<sup>i</sup> Inkl. 26 i forbindelse med Partnerskabsaftalen på Indre Nørrebro

<sup>ii</sup> Inkl. 14 i forbindelse med særlig indsats i Tingbjerg og Husum