

13. Lokalplan med kommuneplantillæg for Marmormolen (2009-65563)

Borgerrepræsentationen skal godkende forslag til kommuneplantillæg med Miljøredegørelse (samlet VVM-redegørelse og miljøvurdering) og lokalplan til offentliggørelse. Beslutningen har til formål at Marmormolen og en del af Langeliniespidsen kan udvikles til et nyt attraktivt byområde.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at forslag til lokalplan "Marmormolen II" (bilag 1) vedtages med henblik på offentliggørelse,
2. at forslag til tillæg til Kommuneplan 2009 "Marmormolen II" (bilag 1) vedtages med henblik på offentliggørelse sammen med lokalplanforslaget,
3. at forslagene sendes i høring i 8 uger, eksklusiv juli måned, samt
4. at forslag til kommunikationsstrategi (bilag 6), der bl.a. omfatter et debatmøde og en hjemmeside for planerne, tiltrædes.
5. at "Miljøredegørelse for Marmormolen og spidsen af Langelinie" (bilag 2) tiltrædes med henblik på offentliggørelse, samt
6. at "Hvidbog for indkaldelse af ideer og forslag til miljøredegørelse for Marmormolen og spidsen af Langelinie" tiltrædes (bilag 3).
7. at vedlagte udkast til udbygningsaftale mellem Udviklingsgesellschaft By & Havn I/S og Københavns Kommune forhåndsgodkendes, samt
8. at Økonomiforvaltningen bemyndiges til at indgå aftale med Kommanditaktieselskabet DanLink Udvikling (DLU) og By & Havn om, at en del af beløbet i DLU-puljen fra aftalen om Amerika Plads (*bilag 9*) anvendes til en ny stiforbindelse mellem Østerbro og havnen ved Marmormolen, såfremt dette også tiltrædes af DLUs bestyrelse.

(Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget)

Problemstilling

På baggrund af et ønske fra Udenrigsministeriet om at etablere et regionalt FN hovedkvarter i København, har Udviklingsgesellschaft By & Havn I/S (herefter By & Havn), der ejer Marmormolen, anmodet om et plangrundlag, der muliggør dette som et led i en samlet udvikling af området. Lokalplanen muliggør et samlet omfang af bebyggelse på ca. 180.000 m² etageareal eksklusiv parkering.

Løsning

Gennemførelsen af projektet vil betyde, at et hidtil lukket område af havnen åbnes for såvel brugere som borgere med en forbedret og direkte adgang til vandet fra Østerbro. Projektet vil ligeledes videreføre byudviklingen fra Amerika Plads mod nord og det fremtidige Indre Nordhavn og binde byen sammen. De rekreative rum og stiforbindelserne i projektet vil, især ved den offentligt forbindelse over havneløbet i 65 meters højde, videreføre promenadeforløbet langs kajerne fra Inderhavnen videre mod nord. Projektet vil tilføre området mellem 250 og 300 boliger samt op mod 4.000 arbejdspladser, hvoraf en tredjedel vil være FN-ansatte.

For at gennemføre projektet kræves, at der udarbejdes kommuneplantillæg med miljøredegørelse og lokalplan for området. Dette plangrundlag forudsætter, at Kommuneplan 2009 vedtages forud for endelig vedtagelse af nærværende kommuneplantillæg med miljøredegørelse og lokalplan.

Udviklingen af området forudsætter infrastrukturelle forbedringer og ændringer, som vil skabe forbindelse direkte fra Østerbro til havnen samt forbedre adgangen til Nordhavn station fra Amerika Plads, Marmormolen såvel som Indre Nordhavn. Disse forbedringer indgår i projektet, herunder ved en udbygningssaftale, som vedlægges i udkast som bilag 7.

Arkitektfirmaet 3XN har på anmodning fra By & Havn udarbejdet en masterplan for udvikling af Marmormolen og Langeliniespidsen, der danner baggrund for den overordnede disponering af området. For de enkelte delelementer i området er der sket en viderebearbejdning, der danner grundlag for lokalplanens bestemmelser.

Projekterne omfatter:

- et hotelkompleks, ca. 25.000 m², udformet som en formation med 3 højhuse i 70-90 m. Projekt er udarbejdet af Kim Utzon Arkitekter
- en boligbebyggelse på to halvøer, ca. 28.000 m² i op til 21 m højde med offentligt tilgængelige grønne rum langs kanalerne. By & Havn har i forbindelse med Kommuneplan 09 tilkendegivet, at en del af boligerne bliver til grupper med særlige behov.
- et regionalt FN hovedkvarter, ca. 45.000 m². Bebyggelsen er opdelt i 2 etaper, 1. etape udgør ca. 30.000 m² og 2. etape ca. 15.000 m². Såfremt 2. etape ikke udnyttes forudsættes en supplerende lokalplan, der overfører arealet til boliganvendelse.
- et erhvervsbånd, der desuden skal fungere som støjskærm for boligbebyggelsen, ca. 23.000 m² eksklusivt parkering (i 2 nederste etager i feltets østligste stokbebyggelse).
- to kontorhuse på henholdsvis Marmormolen og Langeliniespidsen forbundet med en offentlig stibroforbindelse i 65 m højde som binder havnepromenadeforløbet sammen over havneløbet, ca. 58.000 m². Projektet er vinderforslaget fra arkitektkonkurrencen udarbejdet af Steven Holl Architects med tårne i henholdsvis 98 og 113 m højde.

Herudover kan etableres nogle mindre bygninger til udadvendte aktiviteter yderst på Marmormolen, bl.a. en pavillonbygning skitseret af Steven Holl Architects og kioskbbygninger mv. "Lods- og karantænestationen" bevares.

Der er udarbejdet en overordnet landskabsplan, der fungerer som en gennemgående struktur, der

samlers de enkelte dele af bebyggelsen. I forslag til Kommuneplan 2009 er der fastlagt et lokalt detailhandelscenter. Sammen med butikker skal dele af bebyggelsen, fortrinsvis langs Marmorvej, indrettes til andre publikumsorienterede funktioner og derved sikre mulighed for et varieret byliv i området. Der sikres desuden adgang og opholdsmuligheder langs vandet. Yderst på Marmorolen bliver anlagt et rekreativt grønt område, som et nyt udflugtsmål med mulighed for cafeer og rekreative aktiviteter.

Lokalplanen, - skal i videst mulig omfang sikre at området udvikles til en attraktiv bydel med en stærk identitet, hvor alle brugere og borgere får mulighed for at udnyttet stedets beliggenhed ved havnen (bilag 1).

Kommuneplantillægget - skal sikre, at de to højhuse samt cykel- og gangbroen, der forbinder dem, opføres i overensstemmelse med den VVM-redegørelse, der er lavet for byggeriet. Forslag til kommuneplantillæg for Marmorolen og en del af spidsen af Langelinie forudsætter, at Kommuneplan 2009 er vedtaget (bilag 1).

Miljøredegørelsen – (bilag 2) indeholder en vurdering af miljøpåvirkningerne.. Der er kun et forhold, som er relevant at fremhæve. Svanemølleværkets røgfanepåvirkning på Steven Holl-tårnene, kan risikere ikke at overholde grænseværdierne. Såfremt grænseværdierne ikke kan overholdes, skal der træffes tekniske eller designmæssige afværgeforanstaltninger, hvilket er muligt. Påvirkningerne vurderes dog at være acceptable, såfremt disse afværgeforanstaltninger foretages.

Indkaldelse af ideer og forslag til miljøredegørelse

Der er indkaldt ideer og forslag til miljøredegørelsen. Der kom 7 hørings svar, herunder et svar fra Østerbro Lokaludvalg. Hvidbog for indkaldelse af ideer og forslag til miljøredegørelse for Marmorolen og spidsen af Langelinie fremgår af bilag 3.

Lokaludvalget

Østerbro Lokaludvalg har henledt opmærksomheden på den trafikale sammenhæng og integration med Østerbro og Nordhavnen ligesom en fodgængervenlig, stationsnær forbindelse ønskedes belyst, samt hvordan lokale indkøbsmuligheder og caféliv sikres og støj håndteres. Hørings svaret er vedlagt som *bilag 4*. Relevante forhold, eksempelvis trafik og støj, er medtaget i miljøredegørelsen.

Forudgående høring

Der blev afholdt forudgående høring i henhold til planlovens § 23 C i efteråret 2008. Hvidbog om resultatet af høringen (*bilag 5*) blev behandlet i Borgerrepræsentationen den 30. oktober 2008.

Borgerne er via en særlig hjemmeside på kk.dk, By & Havns hjemmeside, en sejltur til området arrangeret af By & Havn en 31. juli 2008 og et borgermøde med workshops om områdets udvikling den 3. november 2008 orienteret om planerne for området.

Tilgængelighedsvurdering er vedlagt som *bilag 11*.

Økonomi

Planforslagene har ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Udbygningsaftale

Københavns Kommune har modtaget en anmodning fra By & Havn om en udbygningsaftale (*bilag 7*) jfr. planlovens §21b, hvorefter By & Havn forpligter sig til at etablere en cykel- og gangforbindelse fra Nordre Frihavnsgade ved Nordhavn Station gennem den eksisterende viadukt under højbanen, over to udtrækspor, som graves ned langs Kalkbrænderihavnsgade, samt et lysreguleret kryds. Dette vil sikre en god forbindelse for cyklister og gående, og en integration mellem byudviklingsområderne ved havnen og Østerbro (*se bilag 8, med tilhørende bilag, (fortroligt) og 9*) . Den endelige udformning af forbindelsen, herunder længden af overdækningen og placeringen af lyskrydset fastlægges i en løbende dialog.

Københavns Kommune forudsætter, at en ændring af aftalen fra 2001 (*bilag 10*) med By & Havn (tidligere Københavns Havn) og DLU om forbindelser mellem Danlinkområdet (Amerika Plads) og Østerbro tiltrædes af DLUs bestyrelse, således at en del af midlerne i DLU-puljen anvendes til at medfinansiere stiforbindelsen ved Marmormøllen. Borgerrepræsentationen bemyndigede den 28. august 2008 Økonomiforvaltningen til at indgå en aftale med DLU om etableringen af forbindelse til Østerbro fra Amerika Plads og en forbedret adgang til Nordhavn Station langs Kalkbrænderihavnsgade. Dette promenadeforløb vil fortsat blive realiseret.

Anlægstidspunktet fastlægges med ibrugtagning senest den 30. juni 2014 i udbygningsaftalen. Når anlægget er etableret overtager Københavns Kommune drifts- og vedligeholdelsesforpligtelsen.

Såfremt det viser sig, at en stiforbindelse i terræn ikke kan anlægges, er By & Havn forpligtet til at anlægge en stibro over Kalkbrænderihavnsgade. Denne løsning indebærer dog en række problemer i forhold til cykeltrafikken og lever ikke op til normal standard for stiforbindelser i København.

Udbygningsaftalen vedtages samtidig med planernes endelige vedtagelse.

Videre proces

Efter vedtagelse i Borgerrepræsentationen sendes planforslagene i offentlig høring i 8 uger (eksklusive juli). Indstilling om endelig vedtagelse forventes forelagt udvalgene og Borgerrepræsentationen i efteråret 2009.

I forbindelse med den offentlige høring tilrettelægges en kommunikationsstrategi, *bilag 6*, der bl.a. indeholder et dialogmøde, en proaktiv presseindsats og en hjemmeside.

Claus Juhl

Hjalte Aaberg

Oversigt over politisk behandling

Lokalplan med kommuneplantillæg for Marmormolen

Borgerrepræsentationen skal godkende forslag til kommuneplantillæg med Miljøredegørelse (samlet VVM-redegørelse og miljøvurdering) og lokalplan til offentliggørelse. Beslutningen har til formål at Marmormolen og en del af Langeliniespidsen kan udvikles til et nyt attraktivt byområde.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at forslag til lokalplan ”Marmormolen II” (bilag 1) vedtages med henblik på offentliggørelse,
2. at ”Miljøredegørelse for Marmormolen og spidsen af Langelinie” (bilag 2) tiltrædes med henblik på offentliggørelse, samt
3. at ”Hvidbog for indkaldelse af ideer og forslag til miljøredegørelse for Marmormolen og spidsen af Langelinie” tiltrædes (bilag 3).

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

4. at forslag til tillæg til Kommuneplan 2009 ”Marmormolen II” (bilag 1) vedtages med henblik på offentliggørelse sammen med lokalplanforslaget,
5. at vedlagte udkast til udbygningsaftale mellem Udviklingsgesellschaft By & Havn I/S og Københavns Kommune forhåndsgodkendes, samt
6. at Økonomiforvaltningen bemyndiges til at indgå aftale med Kommanditaktieselskabet DanLink Udvikling (DLU) og By & Havn om, at en del af beløbet i DLU-puljen fra aftalen om Amerika Plads (*bilag 9*) anvendes til en ny stiforbindelse mellem Østerbro og havnen ved Marmormolen, såfremt dette også tiltrædes af DLUs bestyrelse.

Teknik- og Miljøforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

7. at forslagene sendes i høring i 8 uger, eksklusiv juli måned, samt
8. at forslag til kommunikationsstrategi (bilag 6), der bl.a. omfatter et debatmøde og en hjemmeside for planerne, tiltrædes.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 6. maj 2009

Indstillingen blev udsat

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 13. maj 2009

Signe Goldmann (F) stillede et ændringsforslag om:

"at der sker en bearbejdelse af husene så de bliver slankere"

Der blev stemt om ændringsforslaget:

For stemte: Signe Goldmann (F) og Winnie Larsen-Jensen (U)

Imod stemte: Morten Kabell (Ø), Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B), Lars Dueholm (V) og Karin Storgaard (O)

Ingen undlod at stemme.

Ændringsforslaget blev ikke vedtaget.

Indstillingens 1., 2., 3., 7. og 8. at blev anbefalet.

Anne Vang (A) afgav protokolbemærkning, som blev støttet af Winnie Larsen-Jensen (U), Venstre, Det Radikale Venstre og Dansk Folkeparti:

"Partierne ser frem til udviklingen af Marmormolen, herunder Steven Holls flotte projekt med to højhuse og en offentlig forbindelse over mellembassinets. Partierne ønsker, at Teknik- og Miljøforvaltningen i høringsperioden sikrer, at lokalplanforslaget er realiserbart samtidigt med, at der sker en udvikling af området, der i videst muligt omfang skaber sammenhæng og offentlige forbindelseslinjer til glæde for københavnere."

Lars Dueholm (V) afgav protokolbemærkning:

"Venstre ønsker lokalplanen som den foreligger sendt i høring, men ønsker ikke, at et samtidighedskrav stiller sig hindrende for projektets gennemførlighed og evt. finansiering".

Klaus Bondam (B) afgav protokolbemærkning som blev støttet af Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti, Socialdemokraterne, Winnie Larsen-Jensen (U) og Venstre:

" Det Radikale Venstre, Socialdemokraterne, SF, Enhedslisten, Venstre og Winnie Larsen-Jensen (U) finder, at en høj kvalitetsforbindelse til Østerbro for fodgængere og cyklister er en meget vigtig forudsætning for udvikling af Mar-mormolen. Forbindelsen mangler allerede i dag, hvor udviklingen på Amerika Plads er langt fremme. Det Radikale Venstre, Socialdemokraterne, SF, Enhedslisten, Venstre og Winnie Larsen-Jensen (U)

lægger endvidere fortsat vægt på, at lokalplanen sikrer landskabsarkitektonisk kvalitet, tilgængelighed, forsat vedligeholdelse og renholdelse i de offentlige byrum."

Morten Kabell (Ø) afgav protokolbemærkning:

"Enhedslisten ønsker, at bygherrerne forpligtes til at færdiggøre de to tårne indenfor kort tid, så projektet vil fremstå samlet".

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 26. maj 2009

Indstillingen blev anbefalet.

Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Dansk Folkeparti videreførte den af Anne Vang (A) afgivne protokolbemærkning fra mødet i Teknik- og Miljøudvalget den 13. maj 2009.

Det Radikale Venstre, Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten videreførte den af Klaus Bondam (B) afgivne protokolbemærkning fra mødet i Teknik- og Miljøudvalget den 13. maj 2009.

Mikkel Warming (Ø) videreførte Enhedslistens protokolbemærkning fra mødet i Teknik- og Miljøudvalget den 13. maj 2009.

bilag

[1. Forslag til lokalplan "Marmormolen II" med kommuneplantillæg](#)

[10. Aftale om infrastruktur ved Amerika Plads fra 2001](#)

[11. Tilgængelighedsvurdering](#)

[12. Notat vedr. ændring af § 6 i lokalplanforslaget "Marmormolen II"](#)

[2. Miljøreddegørelse for Marmormolen og spidsen af Langelinie \(TILGÆNGELIGT PÅ NETTET\)](#)

[3. Hvidbog for indkaldelse af ideer og forslag til miljøreddegørelse for Marmormolen og spidsen af Langelinie](#)

[4. Høringssvar vedr. indkaldelse af ideer og forslag - Østerbro Lokaludvalg](#)

[5. Hvidbog om den forudgående høring i henhold til PL § 23 C](#)

[6. Kommunikationsstrategi](#)

[7. Anmodning af 15. december 2008 om udbygningsaftale](#)

[8. Udkast til udbygningsaftale m bilag A - C \(Fortrolig\)](#)

[9. Principiel illustrationsskitse af stiforbindelse](#)

Borgerrepræsentationens beslutning den 28.05.2009

Socialistisk Folkeparti genfremsatte følgende ændringsforslag fra udvalgsbehandlingen:

"Det foreslås, at der skal ske en bearbejdelse af husene så de bliver slankere."

Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti stillede følgende ændringsforslag:

"Det foreslås, at der laves følgende tilføjelse til kommentaren til § 6, stk. 5 i lokalplanforslaget:
"Realisering af det samlede bygningsværk kan forudsætte en faseopdeling, hvortil der kan gives endelig ibrugtagningstilladelse til de enkelte faser.

En eventuel faseopdeling udarbejdes af bygherrerne i fællesskab og forelægges kommunen.
Faseopdelingen skal tage højde for, at der er tale om et samlet bygningsværk."

Det af Socialistisk Folkeparti genfremsatte ændringsforslag blev forkastet med 40 stemmer imod 8.

For stemte: F, Winnie Larsen-Jensen (løsgænger) og Louise Frevert (løsgænger).

Imod stemte: A, B, C, C2, O, Wallait Khan (løsgænger), V, Jette Bergenholz Bautrup (løsgænger) og Ø.

Det af Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti stillede ændringsforslag blev vedtaget med 35 stemmer imod 6. 8 undlod.

For stemte: A, B, C, C2, O, Wallait Khan (løsgænger), V og Jette Bergenholz Bautrup (løsgænger).
Imod stemte: Ø.

Følgende undlod at stemme: F, Winnie Larsen-Jensen (løsgænger) og Louise Frevert (løsgænger).

Den således ændrede indstilling blev herefter godkendt med 42 stemmer imod 0. 7 undlod.

For stemte: A, B, C, F, C2, O, Wallait Khan (løsgænger), V, Louise Frevert (løsgænger) og Jette Bergenholz Bautrup (løsgænger).

Følgende undlod at stemme: Winnie Larsen-Jensen (løsgænger) og Ø.

Det Radikale Venstre ønskede at videreføre følgende protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:
"Det Radikale Venstre finder, at en højkvalitetsforbindelse til Østerbro for fodgængere og cyklister er en meget vigtig forudsætning for udvikling af Mar-mormolen. Forbindelsen mangler allerede i dag, hvor udviklingen på Amerika Plads er langt fremme. Det Radikale Venstre lægger endvidere fortsat vægt på, at lokalplanen sikrer landskabsarkitektonisk kvalitet, tilgængelighed, forsat vedligeholdelse og renholdelse i de offentlige byrum."

Enhedslisten ønskede at videreføre følgende protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:

"Enhedslisten ønsker, at bygherrerne forpligtes til at færdiggøre de to tårne indenfor kort tid, så projektet vil fremstå samlet."

