

2. Principper for ændringer i koncept for lokaludvalg i København (2011-19708)

Som opfølgning på ”Evaluering af lokaludvalg i København” fra august 2010, skal Økonomiudvalget tage stilling til principper for ændringer i lokaludvalgskonceptet.

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget,

1. at vedlagte principper for ændringer i konceptet for lokaludvalg, samt heraf følgende handlinger (se bilag 1), godkendes,
2. at det godkendes, at sende forslag til revideret ”Kommissorium for Lokaludvalg” i høring hos lokaludvalgene samt
3. at det godkendes, at bemyndige Økonomiforvaltningen til at optage forhandlinger med Indenrigs- og Sundhedsministeriet om ændringer i ”Regulativ for Lokaludvalg”.

Problemstilling

I perioden marts til august 2010 blev der gennemført en evaluering af lokaludvalgene i København. Formålet var at få belyst hvilke dele af lokaludvalgenes opgaveløsning der fungerer, og hvilke der kan forbedres. Evalueringens resultater blev sendt i høring i lokaludvalgene i august 2010 og dannede efterfølgende grundlag for en drøftelse i Økonomiudvalget den 7. september 2010. Her besluttede Økonomiudvalget at pålægge Økonomiforvaltningen at udarbejde forslag til ændringer i lokaludvalgsmodellen.

Med budgetaftalen for 2011 er det vedtaget, at ansvaret for det kommunalt finansierede lokale miljøarbejde fremover skal overgå til lokaludvalgene. Lokaludvalgenes overtagelse af den lokale miljøopgave tilvejebringer en driftseffektivisering. I den forbindelse er det nødvendigt at foretage en revision af det gældende ”Kommissorium for Lokaludvalg”, således at lokaludvalgenes nye miljøopgave indgår i kommissoriet.

Løsning

På baggrund af evalueringen har Økonomiforvaltningen vurderet at seks overordnede temaer har været særligt relevante at arbejde videre med (se bilag 5 for ”Hovedkonklusioner og anbefalinger fra evalueringen af Lokaludvalg”). Økonomiforvaltningen har på den baggrund bedt om lokaludvalgenes input til ønskede ændringer i lokaludvalgskonceptet.

Samtlige lokaludvalg har indsendt konstruktive forslag til ændringer i konceptet (se bilag 4: Høringssvar fra lokaludvalgene). Forslagene er kendetegnet ved stor variation. Generelt er lokaludvalgene dog enige om at lokaludvalgene skal:

- Arbejde tematiseret for at skabe bedre sammenhæng mellem kommunens overordnede og lokale indsatser.
- Have en tættere kobling til Borgerrepræsentationen og de stående udvalg,
- Inddrages tidligere i sager af særlig betydning for bydelen.

Herudover ønsker lokaludvalgene:

- Digitalisering af puljemiddeladministrationen.
- Præcisering i ”Kommissorium for Lokaludvalg”, at der kan anvendes puljemidler til lokaludvalgenes egne projekter.
- Flere sekretariatsmidler til ansættelse af medarbejdere.
- Bevarelse af de decentrale sekretariater.

Principper for ændringer i lokaludvalgskonceptet

På baggrund af input fra lokaludvalgene foreslås følgende overordnede principper samt tilhørende handlinger for ændringer i lokaludvalgskonceptet (se bilag 1 for nærmere beskrivelse af principper og handlinger):

Tema 1: Lokaludvalgenes rolle

Principper

- Der skal være bedre sammenhæng mellem Borgerrepræsentationens og lokaludvalgenes overordnede fokusområder.
- Lokaludvalgene skal lave mere borgerinddragelse og – dialog i sager, hvor input fra borgerne kan få afgørende betydning for sagens udfald. Lokaludvalgene skal inddrage et bredt udsnit af bydelens borgere, herunder særligt unge, børnefamilier og personer med anden etnisk baggrund end dansk.
- Lokaludvalgene skal fremme borgernes frivillige deltagelse i bydelens udvikling og daglige liv.

Handlinger

- Lokaludvalgene inddrages tidligt i dialogen om kommuneplanstrategi og kommuneplan med fokus på de dele af kommuneplanen, som har relevans for de enkelte lokaludvalg.
- Kommuneplanen fastlægger rammerne for bydelsplanerne, som fremadrettet danner udgangspunkt for lokaludvalgenes arbejde med særlige temaer.
- Forvaltningerne skal bidrage til at sikre at de nødvendige ressourcer er til stede i den borgerdialog, der igangsættes.

Tema 2: Tidlig inddragelse og høring

Princip

- Lokaludvalgene skal inddrages tidligere i sager af særlig betydning for bydelen og sager, hvor inddragelsen vurderes at kunne give den politiske beslutning et lokalt præg. Den tidlige inddragelse må ikke føre til længere sagsforløb.

Handlinger

- Forvaltningerne skal ved opstart af en sag vurdere om lokaludvalgene skal inddrages i processen, og i givet fald gå i dialog med lokaludvalgene om hvordan inddragelsen skal foregå.
- Formel høring vil i de fleste tilfælde blive erstattet af tidlig inddragelse. I nogle tilfælde kan der både ske tidlig inddragelse og formel høring.
- Der nedsættes en arbejdsgruppe, som udarbejder et inspirationskatalog, der fungerer som rettesnor for forvaltninger og lokaludvalg i forhold til hvilke sager, der egner sig til tidlig inddragelse, borgerdialog og formel høring.
- Generelle og overordnede emner som for eksempel budgetforslag for Københavns Kommune sendes ikke i høring hos lokaludvalgene.

Tema 3: Lokaludvalgenes puljemidler

Principper

- Lokaludvalgene skal i vurdering af ansøgninger fokusere på ansøgningernes lokalpolitiske kvaliteter og effekt for bydelen.
- Lokaludvalgenes puljemidler bør ikke anvendes til ansættelse af medarbejdere.

Handlinger

- Puljemiddeladministrationen digitaliseres og der etableres et team på tværs af sekretariaterne, som foretager den indledende kvalitetssikring af ansøgninger i forhold til kommunens juridiske, økonomiske og administrative krav.
- Der sker en permanent omkonvertering af puljemidler til sekretariatsmidler til finansiering af de nuværende ansættelser i de lokale sekretariater (eksklusiv miljømedarbejdere som følge beslutning om sammenlægning af lokaludvalg og miljøpunkter). Det samlede beløb herunder antallet af ansættelser, som omkonverteres, aftales nærmere med det enkelte lokaludvalg.
- Det præciseres i ”Kommissorium for Lokaludvalg”, at lokaludvalgene også kan anvende puljemidler til egne projekter og samarbejdsprojekter. Dog bør puljemidlerne komme flest mulige borgere til gode og understøtte lokale initiativer fra bydelens forenings- og kulturliv.

Tema 4: Den administrative betjening

Principper

- Der skal fortsat være decentrale lokaludvalgssekretariater.
- Lokaludvalgene skal så vidt muligt dele medarbejdere med særlige administrative fagkompetencer (fx inden for kommunikation, bogholderi og øvrige administrative funktioner) mellem sig.

Handlinger

- Den indledende administrative sagsbehandling af indkomne puljeansøgninger varetages jf. tema 3 af en tværgående enhed bestående af 3–4 medarbejdere.
- Medarbejderressourcerne skal udnyttes mere effektivt ved øget deling af medarbejdere mellem sekretariaterne.

Tema 5: Nyt koncept for bydelsplanlægning

Med budget 2011 blev det besluttet, at Økonomiforvaltningen i 2011 – i samarbejde med lokaludvalgene – skal udvikle et nyt koncept for bydelsplanlægningen.

Bydelsplanlægningen for det nære niveau skal være anvendelig, handlingsorienteret og have en konkret effekt for byens udvikling, der understøtter den overordnede planlægning i Københavns Kommune. Koncept forelægges til politisk behandling inden udgangen af 2011.

Tema 6: Revision af regelsættet for lokaludvalg

Princip

- Regelsættet for lokaludvalg (kommissorium, regulativ og valgbarhedsregler) skal være entydigt, klart og understøtte formålet med lokaludvalgene.

Handlinger

- Lokaludvalgenes nye miljøopgave tilføjes i ”Kommissoriet for Lokaludvalg”.
- Udkast til revideret Kommissorium foreslås sendt i høring hos lokaludvalgene (se bilag 2: Forslag til revideret ”Kommissorium for Lokaludvalg”).
- Udkast til reviderede valgbarhedsregler for Lokaludvalg foreslås sendt i høring hos lokaludvalgene (forelagt i særskilt indstilling på ØU møde den 22. marts).
- Regulativ for Lokaludvalg revideres med særlig vægt på følgende:

1. Dobbelt medlemskab/stedfortrædere til Borgerrepræsentationen

Muligheden for at lokaludvalgsmedlemmer kan fungere som stedfortrædere i Borgerrepræsentationen, uden at de skal opgive deres medlemskab af lokaludvalget, undersøges. Det fungerende regulativ giver ikke denne mulighed.

2. Bopælspligt for medlemmer og suppleanter af lokaludvalgene

I regulativet stilles der ikke krav til medlemmer der repræsenterer en forening mv. i bydelen skal have bopæl i Københavns Kommune, hvorimod de partipolitisk udpegede repræsentanter skal have folkeregisteradresse i bydelen. Muligheden for at ændre regulativet, således at der kan stilles krav om at foreningsmedlemmerne har bopæl i kommunen undersøges.

3. Færre medlemmer af lokaludvalgene

Antallet af lokaludvalgsmedlemmer er fastsat til 23 per udvalg. Muligheden for, at nedsætte antallet af medlemmer undersøges.

4. Ændring af lokaludvalgenes mulighed for at nedsætte arbejdsgrupper

Ifølge det nugældende kommissorium kan lokaludvalgene nedsætte arbejdsgrupper. Det er imidlertid ifølge den kommunale styrelseslov ikke muligt at nedsætte arbejdsgrupper med rådgivende beføjelser. Muligheden for at ændre regulativet, således at der skabes hjemmel til, at lokaludvalgene kan nedsætte arbejdsgrupper med beføjelser til at rådgive dem, undersøges.

De endelige ændringer i Regulativet skal godkendes af både Borgerrepræsentationen såvel som Indenrigs- og Sundhedsministeren. Økonomiforvaltningen anmoder derfor om bemyndigelse til at optage forhandlinger med Indenrigs- og Sundhedsministeriet om ændringer i ”Regulativ for Lokaludvalg”. Lokaludvalgene har mulighed for at komme med forslag til ændringer i Regulativet i forbindelse med høring af ændret Kommissorium og valgbarhedsregler.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser. Den økonomiske regulering af budgettet som følge af en permanent konvertering af puljemidler til sekretariatsmidler (se tema 4) fremlægges i en særskilt indstilling til Borgerrepræsentationen inden sommer 2011. Såfremt der omkonverteres midler svarende til det nuværende lønforbrug af puljemidler, vil der være tale om at overføre ca. 7,7 mio. kr. til fra budget til puljemidler til sekretariatsbudgettet.

Videre proces

”Kommissorium for Lokaludvalg” og forslag til ændrede ”Valgbarhedsregler for Lokaludvalg” (særskilt indstilling) sendes i høring hos lokaludvalgene med frist for indsendelse af høringssvar den 3. maj 2011. Formuleringen af den lokale miljøopgave i udkast til revideret ”Kommissorium for Lokaludvalg” sendes til miljøpunkterne til kommentering med frist for svar den 3. maj 2011.

Efter høringen forelægges forslag til revideret ”Kommissorium for Lokaludvalg” og ændrede ”Valgbarhedsregler for Lokaludvalg” til Økonomiudvalget den 31. maj 2011 og Borgerrepræsentationen den 15/16. juni 2011.

Økonomiforvaltningen vil optage forhandlinger med Indenrigs- og Sundhedsministeriet med henblik på ændringer i ”Regulativ for Lokaludvalg”, og forventes at forelægge eventuel forslag til ændret Regulativ inden udgangen af 2011.

Nyt koncept for bydelsplanlægning udarbejdes i samarbejde med lokaludvalgene i løbet af 2011. Forslag til nyt koncept for bydelsplanlægning vil blive forelagt til politisk vedtagelse inden udgangen af 2011.

Claus Juhl

Bjarne Winge

bilag

[1: Forslag til ændringer i lokaludvalgskonceptet](#)

[2: Forslag til revideret "Kommissorium for Lokaludvalg"](#)

[3: Det faglige ophæng for varetagelsen af den lokale miljøopgave](#)

[4: Oversigt over foreslåede ændringer i kommissoriet](#)

[5: Høringssvar fra Lokaludvalgene](#)

[6: Evaluering af Lokaludvalg - Hovedkonklusioner og anbefalinger](#)

