



Status for indsatsen for nedbringelse af langvarige sygedagpengesager over 52 uger – september-oktober 2009.

### INDSTILLING OG BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager status for merindsatsen for sygedagpengemodtagere i september og oktober 2009 til efterretning

### PROBLEMSTILLING

I aftalen om budget 2008 af 21. september 2007 blev det besluttet at afsætte 9 mio. kr. i både 2008 og 2009 til en ekstraordinær opfølgingsindsats over for sygedagpengesager med en varighed over 52 uger. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forpligtigede sig under visse forudsætninger til at opnå en reduktion på 120 helårssager i 2008 og yderligere 720 helårssager i 2009.

Som en del af budgetaftalen indgår, at der hver anden måned følges op med en revisionspåtegnet statusrapport til Økonomiudvalget. Det er Deloitte, der bistår forvaltningen med dette. Statusrapporteringerne forelægges for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget inden oversendelse til Økonomiudvalget.

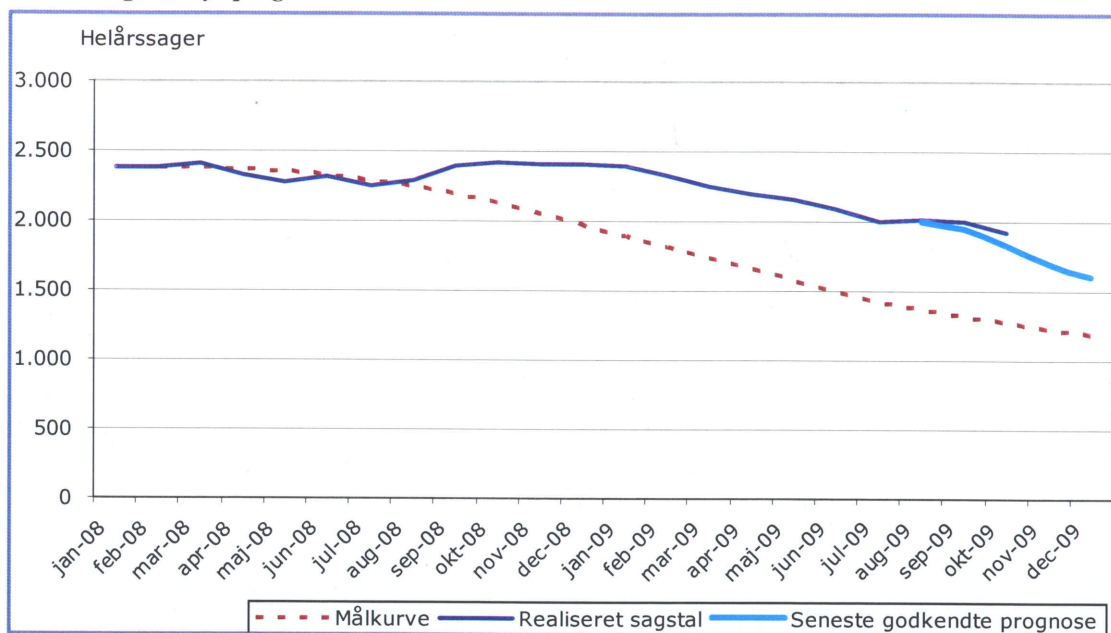
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog på mødet den 27. august 2009 til efterretning, at målkurven ændres således, at den slutter på 1.600 sager i december 2009, hvilket svarer til en reduktion på ca. 800 sager i 2009. Afrapporteringen sker således i forhold til denne den seneste af udvalget godkendte målkurve.

### LØSNING

I figur 1 nedenfor er indlagt det realiserede sagstal hidtil i 2008 og 2009. Endvidere er indlagt den oprindelige målkurve samt den senest godkendte målkurve pr. 27. august 2009.

Det fremgår af figuren, at sagstallet i 2009 er faldet med ca. 475 sager fra ca. 2.400 sager i januar til ca. 1.925 sager i gennemsnit for oktober. Sagstallet sidste uge i oktober var 1.845. På helårsplan svarer dette fald i sagstallet til et fald i nettoudgifterne til sygedagpenge på ca. 52 mio. kr.

Figur 1. Udviklingen i antallet af sygedagpengesager med varighed over 52 uger i forhold til den nye målkurve og den nye prognose.



Det fremgår af figuren, at sagstallet i september og oktober har været faldende, men at faldet ikke har været helt så kraftigt som forventet i prognosen. Det gennemsnitlige sagstal for august var 2.008, men det tilsvarende tal for september og oktober var henholdsvis 2.001 og 1.925. Faldet i det gennemsnitlige sagstal fra august til oktober er således på 83 sager. I forhold til sidste uge af oktober, hvor sagstallet var 1.845, er der tale om et fald på 163 sager, hvilket kun er 20 flere end det forventede i den ikke-lineære prognose.

Baggrunden for, at det realiserede sagstal ligger over prognosen, er en større end forventet tilgang til sagsstammen over 52 uger. Afgangen fra sager over 52 uger har til gengæld udviklet sig en bedre end forventet.

Forvaltningen har iværksat en række initiativer med henblik på at reducere tilgangen af sager til sagsstammen over 52 uger. Det drejer sig om yderligere udlægning af 250 sager til vikarer, personlige samtaler i alle sager ved 26. uge og overarbejde med henblik på afklaring af borgernes sygdomssituation. Disse initiativer er alle fuldt implementeret. Vikarerne er aflønnet på resultatafhængige kontrakter og forventes at kunne afslutte det forudsatte antal sager. Det er forvaltningens vurdering, at disse initiativer nu vil udmønte sig i en reduktion i tilgangen af sager til sagsstammen over 52 uger og en fastholdelse af den forudsatte afgang året ud.

En del af de lange sygedagpengesager afsluttes ved, at borgerne tilkendes førtidspension (FØP). I sager vedr. FØP indstiller Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen borgeren til ydelsen, mens Socialforvaltningen træffer afgørelse i sagen indenfor en

lovgivningsmæssig fastsat frist på 3 måneder. Indtil der er truffet afgørelse i sagen modtager borgeren sygedagpenge, og sagen indgår i statistikken over aktive sager, selvom sagen er færdigbehandlet i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

På sygedagpengeområdet har forvaltningen har aktuelt 74 FØP-ansøgninger i Socialforvaltningen. Socialforvaltningen overskrider ikke generelt afgørelsesfristen, men Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har bedt Socialforvaltningen om at accelerere afgørelsesprocessen for FØP-ansøgningerne med henblik på at sikre, at der er så klart et billede af den egentlige sagsstamme som muligt.

Forvaltningen vurderer, at nedgangen i antallet af lange sygedagpengesager vil fortsætte i den resterende del af 2009. Det er imidlertid usikkert om at slutmålet på 1.600 sager ultimo 2009 helt nås.

Forvaltningen har gennem længere tid arbejdet intensivt på at nedbringe antallet af tekniske forlængelser (en teknisk forlængelse er en forlængelse, der er iværksat fordi det korrekte afgørelsesgrundlag ikke har været til stede, og dagpengeudbetalingen således ikke kan bringes til ophør eller sagen forlænges korrekt.). Fra uge 16 til uge 47 er det lykkedes at nedbringe antallet af tekniske forlængelser fra ca. 1.000 til ca. 313 sager. Dertil kommer, at der i stort set alle af de resterende 313 sager er iværksat aktiviteter, som bidrager til en afklaring, således at sagen kan afsluttes eller forlænges med en korrekt forlængelsesårsag ved næste forlængelse. Det forventes således, at antallet af tekniske forlængelser er nedbragt til et minimum på omkring 5-10 % af sagsstammen ved årets udgang.

I forbindelse med halvårsstatus for sygedagpengeområdet, der blev forelagt udvalget den 18. juni 2009, lovede forvaltningen en opdateret undersøgelse af hvilket forsørgelsesgrundlag borgere har, når de ophører med at modtage sygedagpenge. I forlængelse heraf ønskede udvalget en nærmere specifikation af indkomstgrundlaget for den gruppe, der benævnes selvforsørgende. Undersøgelsens resultater er anført i bilag 2.

Undersøgelsens hovedresultater er:

- Ved ophør af sygedagpenge overgår  $\frac{3}{4}$  af borgerne til selvforsørgelse og ca. 14% overgår til A-dagpenge. Selvforsørgelsesgraden er størst for borgere, der har været relativ kort tid på sygedagpenge, mens andelen der overgår til kontanthjælp, revalidering, fleksjob/ledighedsydelse og førtidspension er størst for borgere, der har været på sygedagpenge over 1 år.
- Ca 68 % af de borgere, der overgår til selvforsørgelse har lønnet indkomst. Kun ca. 12 % af de såkaldt selvforsørgede har ingen lønindkomst, hvilket sandsynligvis indebærer, at de forsørges af ægtefællen.

Sammenfatning af Deloitte's bemærkninger (bilag 1):

Samlet vurderer Deloitte derfor, at selvom der i løbet af 2009 er sket en stor nedgang i sagsantallet, så er det ikke sandsynligt, at forvaltningen når måltallet på 1.600 sager som gennemsnit i december 2009 i den reviderede prognose, som blev godkendt af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 27. august 2009

### **ØKONOMI**

Udviklingen i sagstallet over 52 uger medfører en mindre merudgift på udgifter til sygedagpengemodtagere.

### **VIDERE PROCES**

Indstillingen videresendes til Økonomiudvalget til orientering.

### **BILAG**

1. Den uafhængige revisors udtalelse om aftalte arbejdshandlinger
2. Forsørgelsesgrundlag ved ophør af sygedagpenge herunder specifikation af gruppen selvforsørgende.

Morten Binder

Thomas Thellersen Børner

## Den uafhængige revisors erklæring om aftalte arbejdshandlinger

### Til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiudvalget

Vi har efter aftale udført nedenstående arbejdshandlinger med henblik på at sikre, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens "Status for langvarige sygedagpengesager september og oktober 2009" er i overensstemmelse med den faktiske udvikling på området.

Arbejdet er udført på baggrund af aftalen om budget 2008 for Københavns Kommune, hvor det, jf. side 34, fremgår følgende:

*"Parterne er ... enige om at afsætte 9,0 mio.kr. i både 2008 og i 2009 med henblik på at iværksætte en ekstraordinær opfølgingsindsats over for sager over 52 ugers varighed. Med bevillingen forpligtiger Beskæftigelses- og Integrationsudvalget sig til at opnå en reduktion på 120 helårssager i 2008 og yderligere 720 sager i 2009. ... Med henblik på at sikre, at de forventede resultater opnås, er parterne enige om, at der hver anden måned følges op med en revisionspåtegnet statusrapport til Økonomiudvalget"*

Vores erklæring er udelukkende udarbejdet til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens og Økonomiudvalgets brug til ovennævnte formål.

### Udførte arbejdshandlinger

Vores arbejde er udført i overensstemmelse med den danske revisionsstandard om aftalte arbejdshandlinger.

Vores udførte arbejdshandlinger kan opsummeres således:

1. Vi har gennemgået forvaltningens "Status for langvarige sygedagpengesager september og oktober 2009" med henblik på at kontrollere, at denne overholder udvalgets beslutning om rapporteringsform, jf. BIU 33/2008.
2. Vi har beregnet antallet af sygedagpengesager i ugerne 1-52 2008 og ugerne 1-44 i 2009 med baggrund i listerne fra KMD-sygedagpenge (DP-143), med henblik på at kontrollere de i rapporteringen oplyste antal sager.
3. Vi har beregnet, hvorvidt differencen imellem måltallet for rapporteringsperioden, jf. den senest reviderede prognose vedtaget af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 27. august 2009, og det faktisk realiserede sagsantal, overstiger 2%, hvilket i givet fald vil medføre, at der skal forelægges en mere detaljeret rapportering for udvalget.

4. Vi har gennemgået forvaltningens produktionsplan for den resterende del af 2009 med henblik på at vurdere, hvorvidt forvaltningen under de givne forudsætninger vil kunne nå det reviderede prognosemål om en nedbringelse af antallet af lange sygedagpengesager til 1.600 sager per ultimo 2009.

### **Faktiske resultater**

Resultaterne af de udførte arbejdshandlinger kan opsummeres således:

- Ad. 1. Vi fandt, at den af forvaltningen udarbejdede status overholder udvalgets beslutning om rapporteringsform, herunder kravet om en udvidet afrapportering overfor udvalget ved afvigelser fra målkurven.
- Ad. 2. Vi fandt, at antallet af sygedagpengesager i den af forvaltningen udarbejdede status stemmer overens med den underliggende dokumentation herfor.
- Ad. 3. Vi fandt, at det realiserede sagsantal for september og oktober ligger henholdsvis 9,5% og 10,4% over målkurven og derfor uden for den aftalte margen på 2%. Forvaltningen har derfor udarbejdet en udvidet rapportering.
- Ad. 4. Vi fandt, at forvaltningen i perioden september-oktober har nedbragt antallet af lange sygedagpengesager med 83 sager. Således var sagsantallet på 1.925 sager i oktober 2009. Såfremt forvaltningen skal nå måltallet på 1600 sager som gennemsnit i december 2009, skal antallet af sager i perioden november-december nedbringes med i alt 325 sager. Det forudsætter en kraftigt øget nettoafgang.

Forvaltningen afsatte i forbindelse med sidste opfølgning yderligere 4,5 mio.kr. med henblik på at øge nedgangen i sagsantallet frem mod ultimo 2009. Denne investering er primært afsat til udbetaling af fremtidigt overarbejde til egne medarbejdere og til udlæggelse af 250 sager med varighed på 26-52 uger til eksterne vikarer. Disse initiativer er blevet implementeret fra begyndelsen af oktober.

Det fremgår af sygedagpengestatistikken, at sagsantallet alene i oktober er blevet nedbragt med 76 sager – mens den samlede nedgang i september-oktober var i alt 83 sager. Fortsætter den øgede nettoafgang fra oktober måned i perioden november-december, vil sagsantallet ultimo 2009 være på omkring 1770 sager. Selvom investeringen på 4,5 mio.kr. tydeligt har haft en effekt på nedgangen, vil det efter alt at dømme ikke være nok til nå måltallet på 1.600 sager.

### **Vurdering**

Samlet vurderer Deloitte derfor, at selvom der i løbet af 2009 er sket en stor nedgang i sagsantallet, så er det ikke sandsynligt, at forvaltningen når måltallet på 1.600 sager som gennemsnit i december 2009 i den reviderede prognose, som blev godkendt af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 27. august 2009.

**Afgrænsning**

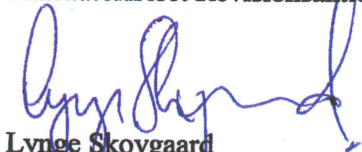
Vi har i øvrigt ikke foretaget sagsrevision af de sager, der er afgangsført, hvorfor vi ikke udtaler os om, hvorvidt gældende lovgivning er overholdt i forbindelse med sagsbehandlingen af sygedagpenge-sagerne.

Da ovennævnte arbejdshandlinger hverken er revision eller review i overensstemmelse med danske revisionsstandarder herom, udtrykker vi ikke nogen grad af sikkerhed om, hvorvidt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen rent faktisk vil nå målet om at nedbringe antallet af helårssager, som forudsat i den indgåede aftale.

København, den 26. november 2009

**Deloitte**

Statsautoriseret Revisionsaktieselskab



Lyng Skovgaard  
statsautoriseret revisor



13-11-2009

## Bilag 2:

Sagsnr.  
2009-158052

### Forsørgelsesgrundlag efter sygedagpenge.

Dokumentnr.  
2009-694270

Ved forelæggelsen af halvårsstatus for sygedagpengeområdet for udvalget den 18. juni 2009, lovede forvaltningen en opdateret undersøgelse af forsørgelsesgrundlaget for borgere, der ophører med at modtage sygedagpenge. I forlængelse heraf ønskede udvalget en nærmere specifikation af forsørgelsesgrundlaget for den gruppe, der i undersøgelsen, betegnes selvforsørgende.

Sagsbehandler  
Karsten Godballe

Opgørelsen af forsørgelsesgrundlaget efter at have modtaget sygedagpenge baserer sig på DREAM-datasystemet. DREAM datasystemet er cpr-nummerbaseret og viser hvilken offentlig forsørgelse de pågældende borgere modtager. Borgere, der ikke modtager offentlig forsørgelse, betegnes selvforsørgende.

I nedenstående tabel er vist borgernes forsørgelsesgrundlag efter de er ophørt med at modtage sygedagpenge.

*Tabel 1. Forsørgelsesgrundlag for borgere, der er ophørt med sygedagpenge fordelt på forskellige varighedskategorier, 2008 og 2009, %.*

Sygevarighed	Selvforsørgelse	A-dagpenge	Orlov, SU, Efterløn	Kontanthjælp	Fleksjob/ledighedsydelse	Revalidering	FØP	Andet	I alt
5-8 uger	85,0	8,3	3,0	1,4	0,2	0,1	0,0	2,0	100
9-26 uger	76,3	13,7	3,4	2,4	0,5	0,4	0,1	3,2	100
27-52 uger	61,2	17,7	3,9	5,6	1,5	3,1	1,8	5,2	100
1-2 år	38,4	14,8	2,0	16,8	6,3	10,4	8,2	3,2	100
over 2 år	25,7	4,8	1,0	24,2	8,0	14,5	18,0	3,9	100
<b>I alt</b>	<b>73,6</b>	<b>14,4</b>	<b>4,0</b>	<b>2,8</b>	<b>0,8</b>	<b>1,4</b>	<b>1,1</b>	<b>2,0</b>	<b>100</b>

Ca.  $\frac{3}{4}$  af alle borgere, der ophører med at modtage sygedagpenge bliver selvforsørgende, mens ca. 14 % modtager A-dagpenge. Selvforsørgelsesgraden er stigende jo kortere tid borgerne har været på sygedagpenge, ligesom andelen af borgere, der overgår til førtidspension, revalidering og fleksjob/ledighedsydelse er stigende jo længere tid borgerne har modtaget sygedagpenge. For lange sygedagpengesager (over 1 år) overgår omkring 1/3 af borgerne til selvforsørgelse, mens omkring 1/5 opnår kontanthjælp. Ca. 18 % af de borgere, der har modtaget sygedagpenge over 2 år opnår førtidspension.

### Selvforsørgende.

Betegnelsen selvforsørgede dækker som tidligere nævnt over de borgere, der ifølge DREAM-datasystemet ikke modtager en offentlig

**BGI - Karsten Godballe**

Bernstorffsgade 17

Telefon  
3317

E-mail  
M886@bif.kk.dk

www.kk.dk



forsørgelse. Udover borgere, som har egen arbejdsindkomst, kan det dække over borgere, der forsørges af ægtefælle, private pensioner, egen formue mm.

E-indkomstsyste­met er det mest præcise redskab til afdækning af indkomstgrundlaget. Forvaltningen har imidlertid ikke mulighed for at sammenkøre DREAM-data med e-indkomstsyste­met, hvorfor Forvaltningen manuelt har slået indkomstgrundlaget op for 100 borgere, der ifølge DREAM-datasyste­met var selvforsørgende.

Resultaterne af denne undersøgelse er vist i nedenstående tabel.

*Tabel 2. Indkomstgrundlag for selvforsørgende med forskellig sygedagpengevarighed, 2009, %.*

Sygevarighed	Lønindkomst	Ingen indkomst	Andet (død, private pensioner mm)	Undersøgte sager
Under 1 år	82	12	6	50
Over 1 år	54	12	34	50
I alt	68	12	20	100

Det fremgår af tabel 2, at hovedparten af de selvforsørgende har lønindkomst og andelen med lønindkomst er størst for de borgere, som har været kortest tid på sygedagpenge. Det fremgår endvidere, at andelen af borgere, som er uden lønindkomst udgør ca. 12 %. Disse ca. 12 % forsørges antageligvis af ægtefællen.