

# INVESTERINGSFORSLAG

**Forslagets titel:** BU10 - Systematisk risikovurdering af kriminalitetstruede unge

**Kort resumé:** Implementering af det forskningsbaserede screeningsredskab YLS/CMI i arbejdet med kriminalitetstruede børn og unge.

**Der søges om midler fra:** Investeringspuljen

**Fremstillende forvaltning:** Socialforvaltningen

**Berørte forvaltninger:**

<input type="checkbox"/>	Økonomiforvaltningen	<input checked="" type="checkbox"/>	Socialforvaltningen
<input type="checkbox"/>	Kultur- og Fritidsforvaltningen	<input type="checkbox"/>	Teknik- og Miljøforvaltningen
<input type="checkbox"/>	Børne- og Ungdomsforvaltningen	<input checked="" type="checkbox"/>	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
<input type="checkbox"/>	Sundheds- og Omsorgsforvaltningen		

Angiv p/l:

## 1.1 FORSLAGETS SAMLEDE ØKONOMISKE KONSEKVENSER

1.000 kr. 2018 p/l	Styrings-område	2018	2019	2020	2021
<b>Varige ændringer</b>					
Ændret foranstaltningmønster i SOF BBU	Service	0	-235	-235	-235
Færre unge modtager udd. hjælp	Overførsler	0	-12	-25	-37
Færre unge modtager BIF indsats	Efterspørgselsstyret indsats	0	-9	-18	-27
<b>Samlet varig ændring</b>			<b>-256</b>	<b>-278</b>	<b>-299</b>
<b>Implementeringsomkostninger</b>					
Projektledelse, implementering og evaluering i SOF-BBU	Serviceinvestering	125	500	500	0
<b>Samlede implementeringsomkostninger</b>		<b>125</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>0</b>
<b>Samlet økonomisk påvirkning</b>		<b>125</b>	<b>244</b>	<b>222</b>	<b>-299</b>
Tilbagebetalingstid baseret på serviceeffektivisering	6 år				
Tilbagebetalingstid baseret på totaløkonomi	6 år				

Note til alle tabeller: Alle *besparelser* er angivet med negativt (-) fortegn.

## 1.2 BAGGRUND OG FORMÅL

Hvert år sigtes ca. 2.300 15-23-årige københavnere én eller flere gange for mindre alvorlig, alvorlig eller personfarlig kriminalitet. En fjerdedel af de sigtede er under 18 år. I 2014 brugte kommunen 226 mio. kr. på specialydelser (inkl. overførsler) til de 15-23-årige københavnere, som på et eller andet tidspunkt i deres liv har modtaget mindst én sigtelse. En analyse af 133 sager om kriminelle unges forløb indikerer, at Socialforvaltningens vurderinger af unges støttebehov specifikt i forhold til at bremse kriminel adfærd med fordel kan systematiseres og kvalificeres. Forvaltningen vurderer, at der er et stort potentiale i, at match

mellem ung og foranstaltning i højere grad sker på baggrund af en systematisk behovsvurdering med afsæt i viden om risikofaktorer fra forskningen.

På denne baggrund ønsker Socialforvaltningen at implementere det forskningsvaliderede screeningsredskab YLS/CMI. Redskabet vil sikre større systematik og præcision i match mellem ung og social foranstaltning, skabe mere virkningsfulde forløb for de unge og dermed i højere grad forebygge gentagen kriminalitet. Implementeringen af redskabet skal ses som første trin i en større faglig omstilling af den kriminalpræventive tilbudsvifte. Såfremt der ses de ønskede effekter/resultater af implementering af redskabet, vil der blive udarbejdet en større business case på omstilling af hele eller dele af tilbudsviften, så den bl.a. i højere grad efterlever de forskningsbaserede behandlingsprincipper, som screeningsredskabet bygger på.

For Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vedkommende omfatter forslaget konkret, at de relevante medarbejdere (primært i Ungecenteret) undervises i forståelse og anvendelse af screeningsresultater. Dette for at sikre bedre overgange for de unge i målgruppen i overgangen fra Socialforvaltningen til og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i forbindelse med, at de fylder 18 år. Det følger således af forslaget, at brugen af det nye screeningsredskab også vil understøtte fagligt velbeskrevne og helhedsorienterede indsatser og tilbud til de unge ifm. overgange og snitflader mellem forvaltningerne.

Socialforvaltningen søger investeringsmidler til ét årsværk i 2 ¼ år til håndholdt implementering, kvalitetssikring og evaluering af brugen af redskabet i den daglige drift samt til projektledelse, erfaringsopsamling og analyse. Det bemærkes, dette arbejde omfatter den samlede indsats på tværs af både Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Oplæring af medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i brugen af screeningsredskabet vurderes at være en relativt lille opgave, da der er tale om undervisning af ½-1 dags varighed pr. medarbejder. Oplæringen varetages af egne medarbejdere, der undervises til formålet af Socialstyrelsen (uden beregning). Midler til oplæring af medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen afholdes derfor inden for egen ramme.

### **1.3 FORSLAGETS INDHOLD**

Screeningsredskabet skal anvendes som en integreret del af den børnefaglige undersøgelse når børn og unge i alderen 12-17 år har fået én eller flere sigtelser. En ensartet, korrekt anvendelse af redskabet sikres med en række uddannelsesaktiviteter, etablering af erfa-netværk samt tæt sparring i de konkrete screeninger. Undervejs opsamles resultater og erfaringer med brugen af redskabet – herunder om tilbudsviften har de fornødne redskaber til at kunne imødekomme de unges behandlingsbehov. Det forventes, at der vil blive foretaget 50-80 screeninger årligt

RNR principperne, som YLS/CMI bygger på, fordrer, at der arbejdes med kognitiv eller systemisk behandlingsterapi, og det forventes derfor, at implementeringen af redskabet vil skabe behov for en faglig omstilling af hele eller dele af den kriminalpræventive tilbudsvifte. Derfor analyseres den nuværende tilbudsvifte imens YLS/CMI implementeres for at bidrage til en evt. fremtidig faglig omstilling af området.

### **1.4 ØKONOMI**

Der søges om investeringsmidler fra og med 4. kvartal 2018 til ét årsværk i 2 ¼ år til håndholdt implementering og kvalitetssikring af brugen af redskabet i den daglige drift samt til projektledelse, erfaringsopsamling og analyse.

Socialforvaltningen estimerer, at nogle unge i dag modtager indsatser, der har en intensitet, som ikke modsvarer de unges reelle risikoniveau. Nogle lav-risikoungede modtager intensive tilbud til høj-risikoungede, mens nogle høj-risikoungede modtager mindre intensive tilbud til lav- eller mellem-risikoungede. Det forventes derfor, at nogle unge vil blive hhv. flyttet fra/til højt specialiserede institutioner, der gennemsnitlig koster 500 t.kr. årligt til/fra mindre højt specialiserede institutioner, der kun koster 382 t.kr. årligt.

Brugen af YLS/CMI og den deraf følgende øgede præcision i match mellem unge og foranstaltning forventes at ville medføre,

- at tre unge hvert år vil få en mere indgribende/intensiv foranstaltning, hvilket i gennemsnit vil medføre ekstra årlige omkostninger på 118 t.kr pr. ung i alt 353 t.kr
- at fem unge hvert år vil få en mindre indgribende/intensiv foranstaltning, hvilket i gennemsnit vil medføre besparelser på 118 t.kr pr. ung i alt 588 t.kr.
- Sammenlagt giver dette en årlig driftsbesparelse på 235 t.kr.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at effekten af, at to unge hvert år får en mere målrettet indsats er, at de unge som 18-årige er tættere på beskæftigelse og uddannelse, hvilket svarer til en besparelse på 5 ugers ydelser med uddannelseshjælp og beskæftigelsesindsatser, svarende til mentor og øvrig LAB-tilbud. Beregningen bygger på Velfærdanalyseenhedens analyse, der viser, at unge over 18 år, med 3+ sigtelser inden det fyldte 18. år i gennemsnit er på overførsler 5 uger mere end dem, der har fået 2 sigtelser inden det fyldte 18. år. De beregnede besparelser på service (færre samtaler) estimeres til maksimalt at udgøre ca. 1.000 – 2.000 kr. om året og er derfor ikke taget med i opgørelsen.

**Tabel 1. Varige ændringer, service**

	1.000 kr. 2018 p/l			
	2018	2019	2020	2021
SOF, ændret foranstaltningsmønster	0	-235	-235	-235
<b>Varige ændringer totalt, service</b>	<b>0</b>	<b>-235</b>	<b>-235</b>	<b>-235</b>

**Tabel 2. Varige ændringer, efterspørgselsstyret indsats**

	1.000 kr. 2018 p/l			
	2018	2019	2020	2021
BIF, indsats herunder mentor	0	-9	-18	-27
<b>Varige ændringer totalt, efterspørgselsstyret indsats</b>	<b>0</b>	<b>-9</b>	<b>-18</b>	<b>-27</b>

Anm: Fremskrivningen tager udgangspunkt i, at der er en årlig besparelse på 2x5 ugers ydelse og heraf følgende indsatser. Besparelsen har en stigende profil med maksimal effekt efter tre år.

**Tabel 3. Varige ændringer, efterspørgselsstyrede overførsler**

	1.000 kr. 2018 p/l			
	2018	2019	2020	2021
BIF, udd. Hjælp	0	-12	-25	-37
<b>Varige ændringer totalt, efterspørgselsstyrede overførsler</b>	<b>0</b>	<b>-12</b>	<b>-25</b>	<b>-37</b>

**Tabel 4. Serviceinvesteringer i forslaget**

	1.000 kr. 2018 p/l				Innovationspulje (sæt X)
	2018	2019	2020	2021	
SOF, Projektledelse, implementering og evaluering	125	500	500	0	
<b>Investeringer totalt, service</b>	<b>125</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>0</b>	

### 1.5 FORDELING PÅ UDVALG

Forslaget omhandler investeringer i både Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og i Socialudvalgets ramme.

### 1.6 IMPLEMENTERING AF FORSLAGET

SOF er i proces med at udarbejde projektbeskrivelse og procesplan.

### 1.7 INDDRAGELSE AF SAMARBEJDSPARTNERE

Projektet køres i tæt samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen. Socialstyrelsen inddrages, fordi de tilbyder undervisning i brugen af redskabet. Kriminalforsorgen, Enheden for Kriminalpræventive Indsatser og SSP inddrages efter behov. Børne- og Ungdomsforvaltningen forpligter sig til at indgå i et forpligtigende samarbejde omkring brugen af redskabet, hvis det viser sig relevant – f.eks. i forhold til skolegang.

### 1.8 FORSLAGETS EFFEKT

- Flere unge stoppes i en begyndende kriminel løbebane – stoppes efter 1. eller 2. sigtelse.
- Færre unge anbringes på sikrede døgninstitutioner
- Flere kriminalitetstruede unge påbegynder job eller uddannelse - BIF
- Vi får mere viden om, hvad der virker for målgruppen
- Øget trivsel og livskvalitet for kriminalitetstruede og kriminelle børn og unge.

## 1.9 OPFØLGNING

Opfølgning på succeskriterier foretages af Socialforvaltningen i tæt samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Der gennemføres evalueringsaktiviteter primo 2020.

	Hvordan måles succeskriteriet?	Hvem er ansvarlig for opfølgning?	Hvornår gennemføres opfølgningen?
75 % i målgruppen får udarbejdet en screening	Fastlægges i projektbeskrivelse og projektplan	Projektleder i Socialforvaltningen	Primo 2020
75 % af screeningerne anvendes i handleplanerne	Fastlægges i projektbeskrivelse og projektplan	Projektleder i Socialforvaltningen	Primo 2020
Færre af de screenede unge begår efterfølgende gentagen kriminalitet.	Fastlægges i projektbeskrivelse og projektplan	Projektleder i Socialforvaltningen	Primo 2020

## 1.10 RISIKOVURDERING

- De foreløbige erfaringer viser, at det er ressourcekrævende for sagsbehandlere at udarbejde en screening. Der er en forventning om, at det bliver mindre ressourcekrævende at udarbejde en screening i takt med, at sagsbehandlerne lærer redskabet at kende.

- Regeringens udspil udgør en stor risiko, fordi der her lægges op til, at beslutningskompetencen for iværksættelse af socialforanstaltninger til målgruppen overføres til ungdomskriminalitetsnævn, som styres af en dommer – så Socialforvaltningen fratages beslutningskompetencen

- Det er endnu uvist, om screeningsværktøjet reelt vil bidrage til et ændret foranstaltningsmønster. Vi har en antagelse om, at større systematisering af sagsbehandlingen vil bidrage til dette, hvilket også understøttes af forskningen på området.

## 1.11 HVEM ER HØRT?

	Ja/Nej	Dato for godkendelse
Center for Økonomi, Økonomiforvaltningen	Ja	7.februar 2018
	Ja/Nej/Ikke relevant	Hvis ja, skriv kort konklusionen. Skal være afsluttet inden udvalgsgodkendelse.
Ejendomsfaglig vurdering	Ikke relevant	
Koncern IT	Ikke relevant	
HR-kredsen	Ikke relevant	
Velfærdsanalytisk vurdering	Ikke relevant	

## TEKNISK BILAG

**Tabel 5. Fordeling af varige ændringer mellem udvalg, service**

Udvalg		1.000 kr. 2018 p/l			
		2018	2019	2020	2021
Socialudvalget	Besparelse	0	235	235	235
	Omkostninger	125	500	500	0
<b>Total</b>	<b>Besparelse</b>	<b>0</b>	<b>235</b>	<b>235</b>	<b>235</b>
	<b>Omkostninger</b>	<b>125</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>0</b>

**Tabel 6. Fordeling af varige ændringer mellem udvalg, overførsler**

Udvalg		1.000 kr. 2018 p/l			
		2018	2019	2020	2021
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	Besparelse	0	-12	-25	-37
	Omkostninger	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>Besparelse</b>	<b>0</b>	<b>-12</b>	<b>-25</b>	<b>-37</b>
	<b>Omkostninger</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Tabel 7. Fordeling af efterspørgselsstyret indsats investeringer mellem udvalg**

Udvalg		1.000 kr. 2018 p/l			
		2018	2019	2020	2021
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	Besparelse	0	-9	-18	-27
	Omkostninger	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>Besparelse</b>	<b>0</b>	<b>-9</b>	<b>-18</b>	<b>-27</b>
	<b>Omkostninger</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Tabel 8. Fordeling af serviceinvesteringer mellem udvalg**

Udvalg	1.000 kr. 2018 p/l			
	2018	2019	2020	2021
Socialudvalget	125	500	500	0
<b>Total</b>	<b>125</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>0</b>