

Systematisk risikovurdering af kriminalitetstruede unge (YLS/CMI)

/ Executive summary af kvantitativ analyse

Velfærdsanalyseenheden
November 2017



Baggrund: Der er et ønske om mere viden om og systematik på området for kriminalitetstruede unge



Hvert år bliver en relativt stor gruppe af unge københavnere sigtet for kriminalitet

I 2014 blev 2.546 københavnere i alderen 10-23 år sigtet én eller flere gange for mindre alvorlig, alvorlig og personfarlig kriminalitet. 622 af disse var under 18 år (kilde: Socialforvaltningens pejlemærkeopgørelse 2015)



Københavns Kommune bruger hvert år anseelige ressourcer på at hjælpe kriminalitetstruede* unge væk fra det kriminelle miljø og i gang med uddannelse og beskæftigelse.

I 2014 modtog 2.131 15-23-årige kriminalitetstruede* Københavnerne specialydelser fra kommunen til en samlet omkostning på 226 mio. kr.

* fået mindst en sigtelse



En analyse af 133 sager om kriminelle unges forløb indikerer, at Socialforvaltningens vurderinger af unges støttebehov specifikt ift. at bremse kriminel adfærd med fordel kan systematiseres og kvalificeres. Forvaltningen vurderer, at der er et stort potentiale i, at match mellem ung og foranstaltning i højere sker på baggrund af en systematisk behovsvurdering med afsæt i viden om risikofaktorer fra forskningen.

Derudover er der behov for at skabe bedre overgange ved det 18. år.

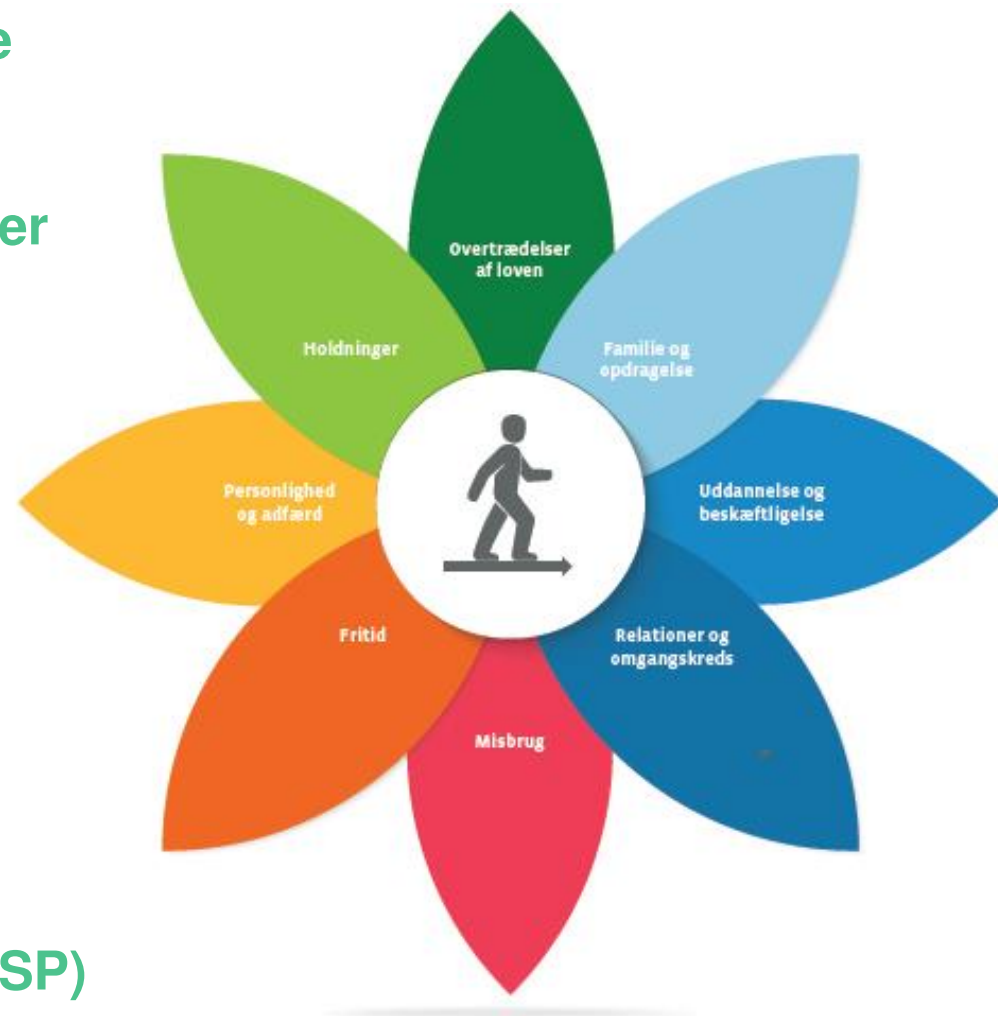


Styregruppen ønsker en

- Økonomisk potentialeberegning ved brugen af YLS/CMI samt deskriptiv analyse af målgruppen
- Pilotafprøvning af YLS/CMI
- Syntese og anbefalinger ift. bred implementering af YLS/CMI samt bud på om der er særlige nye eller eksisterende kriminalpræventive indsatser, som med fordel kan hhv. implementeres eller opskaleres

YLS/CMI til systematisk risikovurdering af kriminelle unge

- Det mest udbredte og anerkendte evidensbaserede screeningsredskab
- Bl.a. udviklet til at kvalificere valg af foranstaltninger
- Måler børn/unges risiko for at begå gentagende kriminalitet
- Sikrer bedre match mellem den unge og foranstaltninger
- Målretter indsatsen → bedre ressourceudnyttelse
- Mulighed for at følge den unges udvikling over tid
- Fælles sprog på tværs af forvaltninger (SOF, BIF, SSP)



Anvendelse af YLS/CMI

IDAG:

Sagsbehandlere skal på baggrund af en børnefaglig undersøgelse selv vurdere hvilken indsats den unge skal have (lokal erfaring og praksis)

FREMTID:

Sagsbehandlere kan pba. screeningen målrette indsatsen mod de unge, der er i størst risiko og med udgangspunkt i den unges behov og modtagelighed lægge en målrettet behandlingsplan

Afprøvning og implementering af YLS/CMI i Borgercenter Børn og Unge, BIF og SSP

Spor:

- Vurdering af redskabets praktiske anvendelighed
 - Potentialeberegning
- Faglig inddragelsesproces

Mål:

- Fælles sprog om de unges risiko, behov og modtagelighed
 - Flere unge bremses i en kriminel løbebane
- Bedre ressourceudnyttelse



Viden om målgruppen og YLS/CMI

Analyse og pilottest giver os mere viden om målgruppen og brugen af redskabet. Ny udvidet pilottest vil give yderligere viden om målgruppe, anvendelse og effekter.

VAEs deskriptive analyse viser bl.a., at

- De kriminalitetstruede unge og deres forældre modtog samlet set specialydelse for 453 mio. kr. i 2014. De unges forældre modtager primært overførsler i form af kontanthjælp, førtidspension og dagpenge
- Kriminalitetstruede unge havde væsentligt mere skolefravær i 8. og 9. klasse end deres jævnaldrene
- Unge med en tidlig kriminel løbebane (2+ sigtelser) klarer sig markant dårligere i skolen, hvilket ses ved at færre opnår karakteren 2 eller derover i Dansk og Matematik ved folkeskolens afgangsprøve
- Andelen af 21-årige, som har gennemført en ungdomsuddannelse, er væsentlig lavere for dem med en tidlig kriminel løbebane end det er for deres jævnaldrene
- Der blandt de 3.780 17-årige Københavnerne i 2014 var 180 med 1 sigtelse, 37 med 2 sigtelser og 69 med 3+ sigtelser. Dvs. at unge, som til og med det 17 år har fået 1 eller 2 sigtelser, har hhv. 37 pct. og 65 pct. sandsynlighed for at modtage flere sigtelser dvs. fortsætte den kriminelle løbebane

Er der kriminalpræventive indsatser, som med fordel kan hhv. implementeres eller opskales?

Effekten af YLS/CMI afhænger af i hvilken grad, der som følge af redskabet ses et ændret foranstaltningsmønster, som efterlever RNR principperne – herunder at der - udover bedre match ift. risiko -

- arbejdes med kognitiv adfærdsterapi
- er fokus på borgerens modtagelighed (motivation og læringsstil)
- arbejdes helhedsorienteret med flere forskellige aspekter af den unges liv (behov), hvilket kan fordrer særlige kompetencer hos personalet fx ift. familiebehandling, skolegang, misbrugsbehandling, psykiatri osv., hvilket igen stiller krav ift. koordinering af indsatsen

Ny udvidet pilottest skal kvalificere implementering

Selvom forskningen påviser markante effekter af at efterleve RNR principperne i kriminalpræventivt arbejde, så mangler der fortsat viden om redskabets betydning specifikt i relation til foranstaltningsvalg i København. Primo 2018 igangsættes derfor en ny udvidet pilottest, som skal kvalificere målgruppen for redskabet, samt få mere dybdegående viden om den værdi, som redskabet vil kunne tilføre kommunens indsats, herunder i særdeleshed hvordan redskabet vil kunne tilføre mere systematik i sagsbehandlingen og valg af foranstaltninger.

Økonomisk potentialeberegning

Der er sammenhæng mellem kriminalitet og brug af specialiserede ydelser



Børneområdet

VAEs analyser viser, at 17-årige, som har 3+ sigtelser har årlige gennemsnitsudgifter på godt 300 t.kr. pr. ung, som modtager ydelser. Unge med 2 sigtelser har derimod en gennemsnitsudgift på knap 150 t.kr. pr. ung som modtager ydelser dvs. ca. halvt så meget.

Såfremt der er en direkte kausalitet mellem antallet af sigtelser og de kommunale omkostninger, vil kommunen - alt andet lige - således kunne spare i omegnen af 150 t.kr. pr. ung, som forhindres i at fortsætte den kriminelle løbebane (gå fra gruppen 2 sigtelser til gruppen 3+ sigtelser).

Det drejer sig i 2014 om ca. 60 17-årige, som i snit koster kommunen 300.000 (69 har fået 3+ sigtelser hvoraf 59 har fået ydelser i 2014). En stor del af omkostningerne til denne gruppe antages at være et direkte resultat af de unges kriminalitet fx anbringelse på sikret døgninstitution, som var tilfældet for ca. en 1/3 af de 17-årige, som modtog ydelser med en samlet udgift på 6.5 mio. i 2014.

Voksenområdet

VAEs analyser viser, at gruppen af 21-årige med 3+ sigtelser *inden* det fyldte 18. år i særlig grad modtageroverførsler og indsatser i BIF (ca. 100 unge pr. årgang)

Ses der på hvad gruppen af 21-årige modtager af overførsler over en 4-årig periode, gælder det, at jo flere sigtelser man har, desto flere uger har man på overførselsindkomster. Dette gælder uanset, om man tager hensyn til afsoning eller ej.

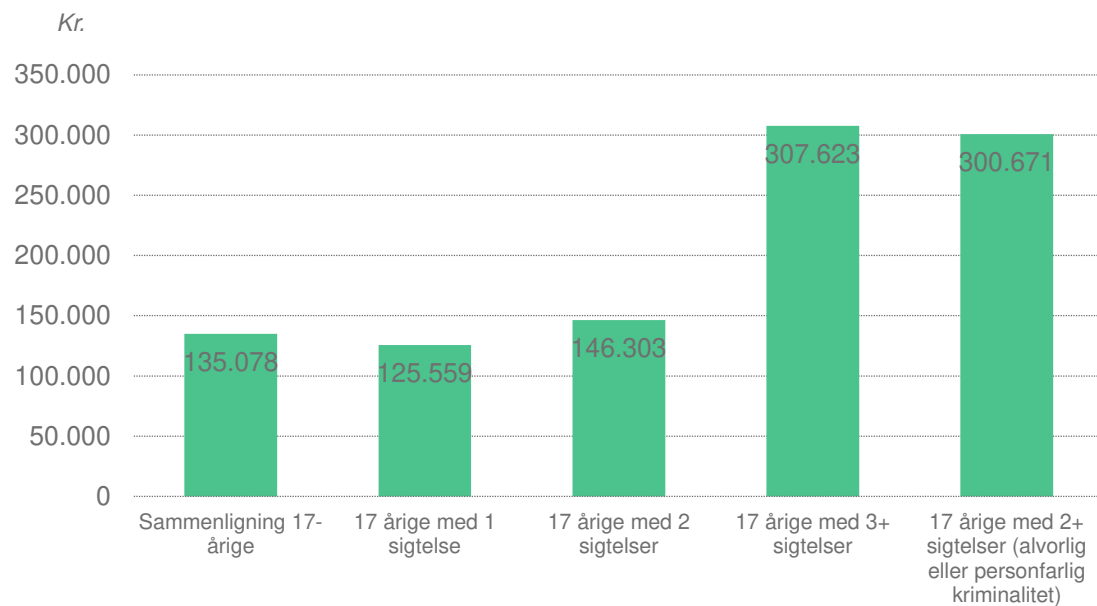
Ses der isoleret på 2015, så ses det, at unge med 1 sigtelse inden det fyldte 18. år i gennemsnit har 9 uger på overførsler, mens dem der har 2 eller 3+ sigtelser i gennemsnit er på overførsler i hhv. 12 og 17 uger. Fratrækkes den tid, de unge afsoner i fængsel, er de unge med 1, 2 eller 3+ sigtelser på overførselsindkomst i hhv. 13 pct., 23 pct. 34 pct. af tiden i frihed.

Igen forventes det - alt andet lige – at man med en styrket kriminalpræventiv indsats for de under 18-årige vil kunne spare et betydeligt antal ugers overførsler og indsats i BIF.

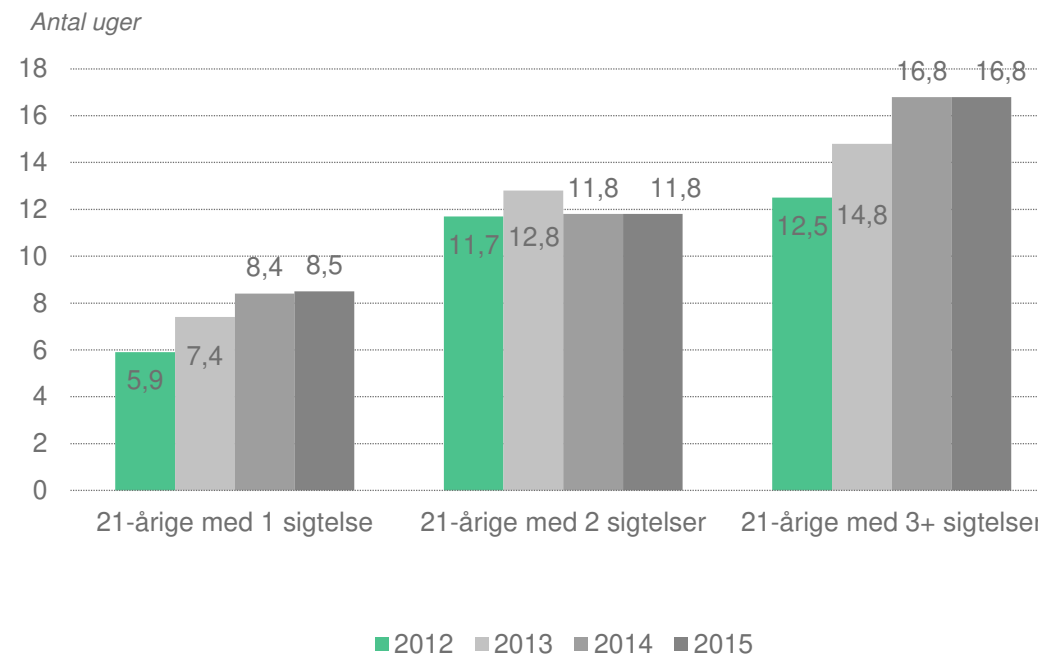
Økonomisk potentialeberegning (fortsat)

- Første tabel viser, at de 17-årige, som har 3+ sigtelser/2+ sigtelser for personfarlig og/eller alvorlig kriminalitet i 2014 koster kommunen over dobbelt så meget, som unge med 2 sigtelser.
- Anden tabel viser, hvad 21-årige med sigtelser *inden* det fyldte 18. år modtager, af overførsler i en 4-årig periode. Her gælder det, at jo flere sigtelser man har, desto flere uger har man på overførselsindkomster.

GENNEMSNITLIG UDGIFT TIL 17-ÅRIGE I 2014 (ALLE SPECIALYDELSER)



GENNEMSNITLIGT ANTAL UGER MED OVERFØRSELSINDKOMST I 2012-2015 FOR 21-ÅRIGE I 2014 MED SIGTELSE INDEEN DET 18. ÅR



Kilde: Velfærdsanalyseenheden, Egne beregninger