

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Socialforvaltningen
Børne- og Ungdomsforvaltningen
SSP-Sekretariatet



KØBENHAVNS KOMMUNE

Urolige områder i København

1. halvår 2019

Sammenfatning

Indholdsfortegnelse

	Side
Introduktion til SSP København	3
Organisering	3
SSP enkeltsager	4
SSP+ enkeltsagsbehandling og overdragelse/overgange	4
Akutberedskab	5
Introduktion til "Afrapportering for urolige områder – sammenfatning"	6
Baggrund	6
Opbygning	6
Datagrundlag og definitioner	6
Data	8
Enkeltsager behandlet i SSP København	8
SSP+ enkeltsager behandlet i SSP København	8
Samlet oversigt over unge, der er blevet afhørt som sigtet eller med sigtedes rettigheder i København	9
SSP sekretariatets beskrivelse af situationen i København	10
Det generelle kriminalitetsbillede for unge u/18 år	10
Det generelle kriminalitetsbillede for unge mellem 18-24 år	10
Steder med urolige hændelser i forhold til under 18-årige	11
Hændelser i forhold til over 18-årige	12
Aktivering af akutberedskab	12
SSP sekretariatets vurdering af situationen og udviklingen	14

Introduktion til SSP København

SSP København er et lokalt samarbejde mellem Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen i Københavns Kommune og Københavns Politi, hvis mål er at forebygge kriminalitet blandt børn og unge. SSP København udgør også et beredskab i kritiske situationer.

Organisering

SSP København er organiseret med 15 lokaludvalg og 5 ledergrupper. SSP lokaludvalgene og ledergrupperne er ansvarlige for det kriminalitetsforebyggende arbejde lokalt for unge op til det 18. år.

Herudover har SSP København en SSP+ indsats for stærkt kriminelle og kriminalitetstruede unge i alderen fra ca. 17,5 til 24 år (læs mere på side 6). SSP+ er inddelt i to områder – vest og øst.

SSP



SSP+



SSP enkeltsager

Et centralt element i SSP Københavns kriminalitetsforebyggende arbejde er den individorienterede indsats. I sager hvor der er behov for koordinering mellem flere forvaltninger og politiet, behandler SSP København enkeltsager ud fra et enkeltsagskoncept. Enkeltsagskonceptet sikrer, at en sag koordineres mellem de relevante parter i de sager, hvor der er en kriminalitetsbekymring.

Enkeltsagskonceptet er med til at sikre sammenhæng i indsatsen for den unge, og at der ikke finder dobbeltbehandling sted.

Der opereres med en niveaudelt tilgang, hvor enkeltsagerne gradueres i 4 niveauer – afhængig af hvor alvorlige forhold, der er tale om i sagen. For hvert niveau præciseres det, hvad der karakteriserer de forskellige niveauer, hvem der har ansvaret for at handle i forhold til den unge, og hvilke handlinger der skal iværksættes.

De 4 niveauer er:

1. Bekymrende adfærd (fx højt skolefravær, hænger ud på gaden mistanke om småkriminalitet)
2. Førstegangskriminalitet (fx konstateret butikstyveri, hærværk, besiddelse af hash)
3. Gentagen alvorlig kriminalitet (fx indbrud, salg af stoffer, groft hærværk, trusler om vold)
4. Personfarlig kriminalitet (fx grov vold efter straffeloven, røveri, overfald og anvendelse af våben)

Sagerne håndteres af relevante medarbejdere og koordineres på alle niveauer imellem de myndigheder, der har den pågældende sag.

I 2014 blev det lovpligtigt at afholde netværkssamråd for unge under 18 år, der har begået alvorlig kriminalitet. Netværkssamråd er tænkt ind i enkeltsagskonceptets niveau 3 og 4. Socialforvaltningen er ansvarlig for netværkssamråd og indkalder relevante parter.

SSP+ enkeltsagsbehandling og overdragelse/overgange – 17-24 år

Når en borger nærmer sig det 18. år, er der et øget behov for at overdrage relevant viden til rette myndigheder. Enten har borgeren brug for hjælp af en enkel myndighed, andre gange er der behov for en mere koordineret indsats fra flere sider.

SSP+

SSP København har siden 2009 haft et frivilligt tilbud, omtalt SSP+ indsats, målrettet stærkt kriminelle og kriminalitetstruede unge i alderen fra ca. 17,5 til 24 år. Karakteristisk for disse unge er, at de har sager i flere forvaltninger/myndigheder og derfor ønsker hjælp til at navigere mellem de muligheder og pligter, som myndighederne har. Her tilbyder SSP+ indsatsen en koordinerende støtte mellem borger og de relevante myndigheder til at komme

hurtigst frem til en fælles plan, som skal støtte borgerne hurtigt muligt ud af kriminalitet.

SSP+ indsatsen involverer primært følgende kommunale myndigheder: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens Ungecenter, Socialforvaltningens Enhed for kriminalitetspræventive indsatser og Bolig- og beskæftigelsesenhed og Børne- og Ungdomsforvaltningens ungevejledere. Dertil kommer de statslige myndigheder Kriminalforsorgen i Friheden og Københavns Politi. Repræsentanter fra disse myndigheder drøfter og koordinerer løbende tilbud og kontakt til de tilknyttede borgere og inddrager efter behov øvrige myndighedspersoner med målsætningen om at hjælpe den enkelte borger ud af en kriminel tilværelse.

Overdragelse/overgange

Siden 2017 har SSP i samarbejde med bl.a. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen udviklet en styrkelse af overleveringen til ved det 18. år af kriminelle eller stærkt kriminalitetstruede unge. I 2018 etableredes SSP koordinationsgrupper for koordinering af unge under 18 år med bekymringsadfærd eller sigtelser for kriminalitet. Sideløbende har SSP+ parterne og koordinationsgrupperne arbejdet hen mod en styrkelse af samarbejdet og koordineringen omkring denne gruppe unge. SSP+ parterne mødes kvartalsvis med de enkelte koordinationsgrupper og orienteres om relevante stærkt kriminalitetstruede eller kriminelle unge, som fylder 18 år indenfor 6 – 12 måneder. SSP+ parterne følger herefter op med kontakt og tilbud til de relevante unge med tilbud om støtte og samarbejde op til og med det 24 år. Formålet er at sikre, at de mest udsatte unge ikke mister kontakten til myndighederne fuldstændigt, samt at de unge bliver bekendt med, hvilke muligheder for støtte de har til at komme ud af kriminalitet og i uddannelse og beskæftigelse.

Akutberedskab

SSP organisationen er tillagt en beredskabsfunktion og forventes at igangsætte indsatser ved voldsomme hændelser eller akutte uroligheder, som involverer eller har indflydelse på unge under 18 år og i særlige tilfælde ungegrupper op til 25 år.

Introduktion til ”Afrapportering for urolige områder – sammenfatning”

Baggrund

Børne- og Ungdomsudvalget, Socialudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede i 2010, at SSP København skal udarbejde afrapportering fra urolige områder i København. Afrapporteringen skal alene koncentrere sig om alvorlig kriminalitet eller uroligheder og omfatter således:

- hændelser der har medført væsentlig uro med deltagelse af lokalområdets unge
- uroskabende ungdomsgrupper der giver anledning til alvorlig bekymring
- brandstiftelse forvoldt af unge
- evt. aktiviteter blandt unge u/18år der kan relateres til bandemiljøer blandt voksne

Afrapporteringen omhandler typisk hændelser relateret til unge i alderen 15-25 år.

Opbygning

Hver afrapportering består af en oversigt over de enkelte bydele samt en sammenfatning med en vurdering af den samlede situation for København. Sammenfatningen indledes med et dataafsnit bestående af følgende tabeller, der for byen samlet set, belyser:

1a: Antallet af SSP enkeltsager

1b: Antallet af SSP+ enkeltsager

2: Antallet af unge der er blevet afhørt som sigtet eller med sigtedes rettigheder

Herefter følger SSP sekretariatets vurdering af situationen i København. I dette afsnit indledes med statistik fra Københavns Politi efterfulgt af en samlet oversigt over de steder, hvor der har været uro med hhv. unge under 18 år og unge mellem 18-25 år samt over de akutberedskaber, som SSP København har igangsat. En mere detaljeret beskrivelse af de enkelte situationer kan findes i dokumentet ”Afrapportering for de enkelte bydele”. Sammenfatningen afsluttes med SSP sekretariatets samlet vurdering af situationen og udviklingen.

Datagrundlag og definitioner

Introduktion til oversigt over unge, der er blevet afhørt som sigtet eller med sigtedes rettigheder i København – tabel 2

Befolkningstal

Befolkningen, der anvendes i tabellerne, opgøres af Danmarks Statistik på grundlag af udtræk fra det centrale personregister (CPR) den 1. januar. Det bemærkes, at forskellen mellem bydele i alt og København i alt skyldes befolkning uden for inddeling. Tallene leveres af Koncernservice.

Afhøringer

Tabellerne vedrørende afhøringer af unge i alderen 12 til 17 år er med afrapporteringen 2019 ændret for at give et mere retvisende og entydigt billede. Tallene i tabellen er baseret på data fra Den Sociale Døgnvagt. Den Sociale Døgnvagt varetager den samlede retsrepræsentation i Københavns Kommune og orienteres derfor af Københavns Politi, når en ung under 18 år afhøres. Herfra stammer datagrundlaget. For at sikre sammenligningsgrundlag i overgangen fra den tidligere til den nye model er tallene opgjort for årene 2017 til nu.

Læsevejledning til tabel 2

Antal unge afhørt i alderen 12-17 år: Beskriver andelen af københavnere i alderen 12 til 17 år, der er blevet afhørt som sigtet/med sigtedes rettigheder (sidstnævnte er især gældende for de under 15-årige) i den pågældende periode. Tallet er uden gengangere, det vil sige at én ung registreres én gang, selvom han/hun kan være blevet afhørt flere gange i perioden.

Antal afhøringer af unge i alderen 12-17 år: Beskriver antallet af afhøringer foretaget af københavnere i alderen 12 til 17 år som sigtet/med sigtedes rettigheder i den pågældende periode. Én ung kan være afhørt flere gange.

Antal grundlovsforhør af unge i alderen 15-17 år: Beskriver antallet af københavnere i alderen 15 til 17 år, der er blevet fremstillet i grundlovsforhør i den pågældende periode.

Data

Tabel 1a – Enkeltsager behandlet i SSP København 1. og 2. halvår 2018 og 1. halvår 2019¹ – børn og unge op til det 18. år

København	1. halvår 18	2. halvår 18	1. halvår 19	2. halvår 19
Niveau 1	588	489	314	
Niveau 2			371	
Niveau 3	133	130	59	
Niveau 4			92	
I alt	721	619	835²	

Kilde: SSP København

Tabel 1b – SSP+ enkeltsager behandlet i SSP København 1. halvår 2019 – unge mellem 17 ½ til og med 25 år

	Unge med en handleplan i perioden	Unge Indstillet til en handleplan i perioden	Drøftet i SSP/SSP+ overgange ³
2019 1. halvår	17	6	24

Kilde: SSP København

¹ Fra 1. halvår 2019 opgøres antallet af SSP enkeltsager på de enkelte niveauer i afrapporteringen for urolige områder i København. Tidligere blev enkeltsagerne opgjort samlet for niveau 1 og 2 samt for niveau 3 og 4.

² Der er ikke en ensidig forklaring på stigningen i antallet af enkeltsager. En af forklaringerne er et øget fokus på niveau 1 og 2 sager.

³ Læs mere om SSP+ og overgange på side 4.

Tabel 2 – Samlet oversigt over unge, der er blevet afhørt som sigtet eller med sigtedes rettigheder i København 1. og 2. halvår 2018 og 1. halvår 2019

Børnefamiliecenter København	1. halvår 2018	2. halvår 2018	1. halvår 2019	2. halvår 2019
City-Østerbro	48	49	78	
Nørrebro-Bispebjerg	140	150	158	
Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	126	122	123	
Brønshøj-Husum-Vanløse	128	91	112	
Amager	93	77	108	
Handicapcenter København	1	4	8	
Udenbys	5	5	4	
Ikke fast ophold	11	6	20	
I alt	552	504	611	
Antal børn og unge i alt i aldersgruppen 12 - 17 år i København	28231	28723	28960	
Andel afhøringer af unge i forhold til aldersgruppen 12 - 17 år i % i København	1,90%	1,72%	2,03%	

Kilde: Center for Forebyggelse og Rådgivning/Den Sociale Døgnvagt

SSP sekretariatets beskrivelse af situationen i København

Det generelle kriminalitetsbillede for unge u/18 år

Antallet af sigtelser i Københavns Politikreds, som også tæller Frederiksberg, Tårnby og Dragør, udgjorde i 1. halvår 2019 1350 sigtelser, hvilket ligger stabilt sammenlignet med 1. halvår 2018, hvor der var i alt 1332 sigtelser. Af de 1350 sigtelser i den samlede politikreds, er de 820 sigtelser relateret til unge bosiddende i Københavns Kommune. Der er tale om en svag stigning på knap 2 % i forhold til 1. halvår 2018, hvor tallet var 805.

Antallet af sigtede personer var i 1. halvår 2019 418 unge med bopæl i Københavns Kommune, hvilket er stabilt sammenlignet med 1. halvår 2018, hvor der i alt blev sigtet 415 unge.

Kilde: "Ungdomskriminaliteten i Københavns Politikreds – udviklingen i antallet af sigtelser og unikke sigtede unge fra 1. halvår i 2017-2019", udarbejdet af Den Kriminalpræventive Sektion, Københavns Politi

I denne afrapportering tages der udgangspunkt i de tal, der er gældende ved dataudtrækket. Tallene er dynamiske, og der kan ske ændringer i data efter datoen for udtrækket, idet sigtelser kan blive frafaldet. Der er derfor tale om et øjebliksbillede.

Det generelle kriminalitetsbillede for unge mellem 18-24 år

I 1. halvår 2019 har der været 5765 sigtelser i Københavns Politikreds, som også tæller Frederiksberg, Tårnby og Dragør. Heraf vedrører 1870 sigtelser personer bosiddende i Københavns Kommune. Der er sket et fald i det samlede antal sigtelser på 19 % ift. 1. halvår 2018, hvor der var 7134 sigtelser, hvoraf 2872 vedrørte københavnske borgere. Ift. københavnske borgere er der således sket et fald på 35 % i antallet af sigtelser fra 1. halvår 2018 til 1. halvår 2019. Faldet kan bl.a. forklares i en ændret journaliseringspraksis vedr. databedrageri.

I 1. halvår 2019 er der sigtet 1092 enkeltpersoner med bopæl i Københavns Kommune. Dette tal er stabilt sammenlignet med 1. halvår 2018, hvor der var 1110 sigtede personer fra Københavns Kommune.

Kilde: "SSP+ rapporten - udviklingen i antallet af sigtelser og unikke sigtede i alderen 18-24 år fra 1. halvår 2017-2019", udarbejdet af Den Kriminalpræventive Sektion, Københavns Politi

I denne afrapportering tages der udgangspunkt i de tal, der er gældende ved dataudtrækket. Tallene er dynamiske, og der kan ske ændringer i data efter datoen for udtrækket, idet sigtelser kan blive frafaldet. Der er derfor tale om et øjebliksbillede.

Steder med urolige hændelser i forhold til under 18-årige

- Østerbro – Idrætshuset
- Vesterbro – områdets institutioner
- Sydhavnen
- Valby – kulturhus
- Valby – konflikt mellem ungegrupperinger
- Brønshøj-Bellahøj – Brønshøj Torv
- Brønshøj-Bellahøj - Bellahøjbebyggelsen

Østerbro – Idrætshuset

Der har været enkeltstående episoder med utryghedsskabende unge i og omkring Idrætshuset i den ubemandede åbningstid. Der blev igangsat en hurtig koordineret SSP indsats med inddragelse af rådhusbetjente, Københavnerteam, Kultur- og Fritidsforvaltningens serviceteam og politi. Der har efterfølgende ikke været anledning til bekymring.

Vesterbro – områdets institutioner

Ungegrupper har haft en utryghedsskabende adfærd i områdets institutioner efter lukketid. SSP ledergruppen og lokaludvalget håndterer de konkrete sager i SSP-regi.

Sydhavnen

Lokale unge generer enkelte forretninger i lokalområdet med deres adfærd. SSP ledergruppen og lokaludvalget håndterer de konkrete sager i SSP-regi.

Valby – kulturhuset

I vinterperioden opholdte ungegrupper sig ulovligt i Valby kulturhus, hvor de havde en utryghedsskabende adfærd. Der er tæt samarbejde mellem politiet, gadeplan og kulturhuset. SSP ledergruppen og lokaludvalget håndterer de konkrete sager i SSP-regi.

Valby – konflikt mellem ungegrupperinger

En konflikt mellem ungegrupperinger fra Folehaven og Sjælør Boulevard/Ydre Valby blev løst i et samarbejde mellem nærområdernes professionelle.

Brønshøj-Bellahøj – Brønshøj Torv og Bellahøjbebyggelsen

Der har været øget offentlig fokus på utrygheden og bekymrende adfærd blandt grupper af unge i og omkring Brønshøj Torv og i Bellahøjbebyggelsen. Der blev iværksat en fælles SSP handleplan, se under "Aktivering af beredskab".

Hændelser i forhold til over 18-årige

Der har i 1. halvår 2019 ikke været hændelser med unge i alderen 18-25 årige, der har medført væsentlig uro eller givet anledning til alvorlig bekymring.

Aktivering af akutberedskab

- Bydækkende – Rasmus Paludan demonstrationer og Stram Kurs valg handlinger
- Brønshøj-Bellahøj – Brønshøj Torv og Bellahøjbebyggelsen

15. april – bydækkende

En demonstration den 14. april på Blågårds Plads, hvor Rasmus Paludan deltog, affødte uroligheder på og omkring pladsen. SSP organisationen vurderede efter den 14. april, at der var behov for en længerevarende SSP handleplan, som kunne aktiveres ved kommende demonstrationer. Formålet med handleplanen var bl.a. at forhindre, at unge over og under 18 år involverede sig i eventuelle nye uroligheder afledt af Rasmus Paludans demonstrationer/valg handlinger.

Rasmus Paludans parti Stram Kurs blev senere opstillingsberettiget til Folketingsvalget i juni 2019 og i forbindelse foretog Rasmus Paludan flere valg handlinger både i København og i andre byer i landet. Rasmus Paludan/Stram Kurs afholdt – efter den 14. april - yderligere 14 demonstrationer/valg handlinger i Københavns Politikreds.

Efter den 14. april har der ikke været væsentlig uro ved demonstrationer eller valg handlinger. Det er via de koordinerede indsatser lykkedes at undgå større konflikter. Læs den samlede afrapportering for indsatsen på side 32 i "Oversigt over urolige områder i København – 1. halvår 2019 for de enkelte bydele.

9. maj – Brønshøj-Bellahøj

Der blev iværksat en SSP handleplan på baggrund af bekymrende adfærd blandt grupper af unge på og omkring Brønshøj Torv og ved Bellahøjhusene. Formålet med handleplan var at normalisere forholdene i området. Ved udgangen af 1. halvår 2019 er det SSP parternes vurdering, at der generelt er roligt omkring Brønshøj Torv og i Bellahøj. Der er fortsat fokus på flere grupper af unge i området.

Aktive beredskabsplaner i øvrigt

I 1. halvår 2017 blev der igangsat en bydelsdækkende beredskabsplan i forbindelse med ungegruppers udadreagerende og utryghedsskabende adfærd flere steder i byen. Beredskabsplanen er forlænget på ubestemt tid og har derfor også været aktiv i 1. halvår 2019. På baggrund af tidligere års erfaringer med unges ophold på

bl.a. Islands Brygge, blev der igen etableret en forebyggende koordineret indsats med bl.a. ekstraordinær gadeplansindsats tilrettelagt mellem Gadeplan Amager og Københavnerteamet samt ekstra synligt patruljerende politi. Der var ligeledes et tæt samarbejde med Kulturhuset Islands Brygge, der grundet deres beliggenhed havde udfordringer med unges ophold på matriklen. Medio august vurderer Nærpolitiet Amager, at status for sommeren – på trods af enkelte episoder – har været et normalbillede sammenlignet med tidligere somre.

SSP sekretariatets vurdering af situationen og udviklingen

Hovedparten af de hændelser, der har været med unge under 18 år i 1. halvår 2019, har omhandlet utryghedsskabende adfærd især på kommunens matrikler. Hændelserne har været håndteret af SSP samarbejdets parter på en god og konstruktiv måde, og de unge blev håndteret som SSP enkeltsager.

Unge har i løbet af foråret og sommeren forsamlet sig i større grupper på offentlige arealer, herunder Islands Brygge og Kongens Have. Det er positivt, at der i København er områder, som tiltrækker mange mennesker – også unge. Langt de fleste benytter områderne på en hensigtsmæssig måde, men enkelte unge udviser i perioder uroskabende adfærd, hvilket er utrygt for de øvrige gæster. En anden udfordring er, at nogle af de unge ikke er bosiddende i København, hvilket betyder, at hverken det lokale gadeplan, de udgående medarbejdere eller lokalpolitiet kender de unge. Derfor skal der arbejdes på en anden måde end det relationsmæssige.

I 1. halvår 2019 har indsatsen omkring Rasmus Paludans demonstrationer og Stram Kurs' valghandlinger trukket væsentligt på ressourcerne hos parterne i SSP. Der har været et yderst vellykket samarbejde mellem forvaltningerne og politiet, som har medvirket til, at lokale unge efter den 14. april har haft en anden og mere rolig reaktion, når der har været demonstrationer og valghandlinger i deres bydel. Der har efter den 14. april ikke været rejst sigtelser, der er knyttet til disse.

Enkelte bydele oplever spændinger mellem bandegrupperinger, men det har endnu ikke givet anledning til at iværksætte ekstraordinære indsatser for unge under 18 år.