



08-07-2009

Sagsnr.
2009-88245

Dokumentnr.
2009-392998

Sagsbehandler
Mikkel Damgaards

Orientering til Socialudvalget om udbygning af antal sikrede pladser i hele landet og utilstrækkeligt bevilling til udbygningen i Københavns Kommune

På finansloven for 2008 blev der afsat 16 mill. kr. til etablering af flere sikrede pladser i landets kommuner. Regionerne har koordineringsforpligtelsen for kapacitet og sammensætning af de mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud, herunder de sikrede pladser. I den anledning har Danske Regioner i 2008 foretaget en analyse af fremtidens behov for sikrede pladser til børn og unge. Danske Regioner har anbefalet, at der etableres 15 sikrede pladser på landsplan, heraf 2 sikrede pladser i Københavns Kommune.

Københavns Kommune bruger cirka 25 pct. af de sikrede pladser i hele landet. Ud fra et transport- og kommunikations hensyn ønsker Socialforvaltningens derfor, at der sker en markant udvidelse af antal sikrede pladser i Københavns Kommune eller i umiddelbar nærhed af København.

Københavns Kommune kan anvende sikrede pladser i hele landet uanset hvilken kommune, der driver pladserne. Fordelen ved at have en større kapacitet af sikrede pladser i Københavns Kommune er, at der bliver kortest muligt vej til de sikrede pladser som Københavns

MR Udsatte børn og familier

Bernstorffsgade 17, lok.
362
1592 København V

Telefon
3317 3471

Telefax
3317 3236

E-mail
GP69@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683014

www.kk.dk

Kommune anvender. Dette giver bedre mulighed for, at de unge, der er på en sikret afdeling, kan få besøg fra familie og venner. Socialforvaltningens medarbejdere får også bedre arbejdsbetingelser med mindre ressourcospild til transport såfremt de sikrede pladser, der anvendes til københavner-børn, er placeret i, eller i umiddelbar nærhed af, København. Oftest vil de unge også blive fremstillet for en dommer i Københavns Byret, hvilket yderligere taler for at unge fra Københavns Kommune placeres på sikrede afdelinger i København eller i umiddelbar nærhed af København.

Pladsudbygningen kan dog også ske i andre kommuner/regioner, da Københavns Kommune ikke har nogen økonomisk interesse i at være driftsherre. Hvis Københavns Kommune er driftsherre vil det bl.a. medføre, at udbygningen sker på lånefinansiering. En lånefinansiering er udgiftsneutral, så længe der er en objektiv fordeling af udgifterne mellem landets kommuner. Hvis den objektive finansiering ændres hen imod betaling efter faktisk anvendelse af sikrede pladser, vil Københavns Kommune dog have store udgifter til drift af sikrede pladser.

Det afgørende for Socialforvaltningen er derfor, at Socialministeriet iværksætter en udbudsudbygning, der dækker det faktiske behov.

Ansøgningen til ministeriet

Socialforvaltningen sendte derfor i marts 2009 en ansøgning til det nuværende Indenrigs- og Socialministerium med ønske om etablering af yderligere 5 sikrede pladser som en samlet afdeling. Til ministeriet fremgik det af ansøgningen, at Københavns Kommune havde fået udarbejdet et økonomisk overslag over, hvad etableringen af en ny sikret afdeling med 5 pladser på Sønderbro vil koste. Udgifterne til etablering af yderligere 5 pladser blev estimeret til godt 12 mill. kr. I ansøgningen fremgik det endvidere, at kommunen var interesseret i at indgå i en videre dialog med ministeriet om udbygningen af kapaciteten af sikrede pladser i København Kommune, herunder drøftelse af økonomi (ansøgning vedlagt som bilag 1).

Fordelingen af pladser og de 16 mill. kr.

Indenrigs- og Socialministeriet har på baggrund af kommunernes ansøgninger fordelt 16 mill. kr. til de 15 nye sikrede pladser som Danske Regioner anbefalede etableret.

Fordelingen af puljen på 16 mill. kr. betyder, at der kun kan etableres og drives 2 pladser i Københavns Kommune og at der kun tildeles et urealistisk anlægsbudget på 1,4 mill. kr. til Københavns Kommune. Det er Socialforvaltningens vurdering, at de 16 mill. kr., som Indenrigs- og Socialministeriet har afsat, er helt urealistisk i forhold til den ønskede udbygning. Tabel 1 viser fordelingen af pladser og puljen på 16 mill.

kr.:

Tabel 1 Fordelingen af pladser og puljen på 16 mill. kr.

Ansøger	Antal aftalte pladser	Fordeling af midler (mill. kr.)
Region Nordjylland	8	11
Region Sjælland	2	1,9
Region Midtjylland	2	1,7
Københavns Kommune	2	1,4
I alt	15	16

anm.: 1 Indenrigs- og Socialministeriet har til Socialforvaltningen oplyst, at Region Nordjylland og Region Midtjylland nu har bedt om at få udbetalt de tildelte anlægsmidler. Status for Region Sjælland var den 11. august 2009 ikke kendt.

Hvis der skal ske en udbygning af antal sikrede pladser i Københavns Kommune bør det foregå som en yderligere samlet afdeling på 5 unge. Dette sikrer en bedre pædagogisk situation på den sikrede institution, hvor det er vanskeligt at foretage en fornuftig udbygning af de eksisterende afdelinger med yderligere 2 sikrede pladser.

Ydermere har Socialforvaltningen vurderet, at anlægsudgifterne er så høje, at det langt fra er muligt at etablere 2 pladser ud fra den bevilling, der er givet til kommunen. Eksempelvis er byggesagsomkostninger meget høje når der skal opstartes en byggesag. Ligeledes er en yderligere udbygning af sikrede pladser forbundet med etablering af lukket hegn, panserglass i bygningerne m.v., der er meget omkostningsfuldt.

Hvis Københavns Kommune opretter flere end de 2 sikrede pladser som ministreret har tildelt, skal kommunen selv betale for drift og anlæg af de ekstra pladser, der etableres. Dette skyldes, at alle landets sikrede pladser finansieres efter en objektiv finansieringsmodel, hvor udgifterne – *til de aftalte antal sikrede pladser* - afholdes af samtlige kommuner og udgifterne fordeles mellem kommunerne efter antallet af børn og unge i kommunen mellem 15-17 år. Når der kun er indgået aftale om en udbygning på 2 pladser i Københavns Kommune skal en yderligere udbygning ske for egne midler og udgifter til den daglige drift af pladserne, ud over de tildelte, skal afholdes af Københavns Kommune og kan ikke indgå i en fælles objektiv finansieringsmodel¹.

¹ Den objektive finansieringsmodel betyder med andre ord, at Københavns Kommune bidrager forholdsmæssigt til driften af alle landets sikrede pladser uanset hvor mange pladser der rent faktisk anvendes af københavnere-børn. Men denne finansiering er kun gældende for det samlede antal pladser på landsplan som der er indgået aftale om med Regionerne. Såfremt kommunerne selv vælger at opføre yderligere sikrede pladser må den kommune, der vælger dette, selv afholde alle udgifter til såvel anlæg og drift uden mulighed for at få driften finansieret via den objektive finansiering.

Socialforvaltningen har derfor den 7. juli 2009 til Indenrigs- og Socialministeriet meddelt, at den afsatte bevilling til Københavns Kommune til en udbygning med yderligere 2 sikrede pladser ikke er tilstrækkeligt til formålet (se bilag 2). Hensigten med denne besvarelse er at komme i en videre dialog med ministeriet og regionerne om udbygningsbehovet af sikrede pladser i Københavns Kommune.

Socialforvaltningen har efterfølgende taget kontakt til Indenrigs- og Socialministeriet med en opfordring til en videre dialog om hvordan der kan sikres en faglig og økonomisk forsvarlig udbygning af de sikrede pladser i Københavns Kommune.

Regionerne anbefaler i rammeaftalen for 2010, at der sker en udbygning med 10 sikrede pladser i Københavns Kommune. Rammeaftalen skal politisk behandles i alle landets kommuner inden udgangen af 2010. Såfremt anbefalingerne tiltrædes kan der ske udbygning med yderligere 10 pladser i Københavns Kommune.

Bilag: Brev af 7. juli 2009 fra Socialforvaltningen til Indenrigs- og Socialministeriet (bilag 2)