



Til ØU

18-02-2009

Indhold og konsekvenser af lovforslag vedr. jobcenterreformen

Sagsnr.
2009-17306

Dokumentnr.
2009-97308

Notatet beskriver det væsentlige finansieringsmæssige indhold i lovforslaget vedr. jobcenterreformen og de forventede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune, når kommunerne fra 2010 overtager finansierings- og driftsansvaret for de forsikrede ledige.

Sagsbehandler
Peter Lassen/
Jeppe Grønholt-Pedersen

Lovforslaget

Der etableres et særligt tilskudssystem, hvor hver kommune modtager et grundtilskud svarende til udgifterne to år forinden samt et merudgiftstilskud, som kompenserer for udviklingen fra to år forinden til det pågældende år.

I 2010 ydes et beskæftigelsestilskud til hver kommune svarende til de nettoudgifter de ville have i 2009, såfremt loven havde været gældende i 2009.

I 2010 ydes derudover et tilskud, som skal kompensere for udviklingen i ledigheden fra 2009 til 2010. Dette merudgiftsbehov fastsættes på baggrund af ledighedsudviklingen i landsdelen. En kommune kompenseres således ikke for ledighedsstigninger større end udviklingen i landsdelen.

På samme vis vil der fremover blive beregnet en kompensation for udviklingen på baggrund af den etårige udvikling i ledigheden i landsdelen.

Opdelingen af landsdele ligger endnu ikke fast, men det forventes, at København vil indgå i en landsdel, som stort set vil svare til kommunerne i det gamle Københavns Amt.

Der etableres et særligt tilskud til kommuner, hvor udviklingen i ledigheden afviger mere end 5 procentpoint fra udviklingen i landsdelen. Ordningens beløbsstørrelser fastsættes af beskæftigelsesministeren. Man kompenseres kun for den del af beløbet, som overstiger hvad der svarer til 0,01 pct. af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag. Ordningen finansieres af kommunerne efter indbyggertal.

Der vil være 75 pct. statsrefusion på dagpengeudgifter, når den ledige er i aktiveringsforløb og 50 pct. refusion, når den ledige er passiv.

Center for Økonomi

Rådhuset, 2. sal, 33
1599 København V

Telefon
33662164

E-mail
pcl@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

www.kk.dk

Der er 100 pct. statsrefusion på de første 18 uger af ledighedsforløbet i 2010. Perioden falder gradvist og fra 2013 er der 100 pct. statsrefusion i de første 4 uger.

Perioder med 100 pct. statsrefusion

2010	2011	2012	2013
0-18 uger	0-12 uger	0-8 uger	0-4 uger

Der ydes 50 pct. statsrefusion på udgifter til aktivering inden for et samlet rådighedsbeløb svarende til antal helårsmodtagere ganget med 18.500 kr. Aktiveringsudgifter herover afholdes fuldt ud af kommunen. Et tilsvarende refusionsloft eksisterer i dag vedr. aktivering af kontanthjælpsmodtagere.

De administrative udgifter fra den statslige del af jobcentrene overføres til kommuner via DUT-princippet.

Fra 2011 bortfalder enhver refusion, hvis jobcentrene ikke overholder fristerne for ret og pligt til aktiveringstilbud.

Konsekvenser for Københavns Kommune

Dagpenge og aktiveringsudgifter

Lovforslagets finansieringsmodel indebærer, at samtlige kommuner kompenseres fuldt ud for de udgifter, som svarer til ledighedsniveauet i 2009, hvis loven havde været gældende i det år.

Helt overordnet sikrer dette, at København opnår en markant bedre kompensation end hvis DUT-princippet havde været anvendt for udgifterne til dagpenge og aktiveringsudgifter. Men i det omfang udviklingen i ledigheden i København udarter sig dårligere end i landsdelen, vil det medføre et økonomisk tab for kommunen på den fremadrettede bane. Omvendt profiterer kommunen, hvis ledighedsudviklingen fremover er bedre end i landsdelen. Der er således et økonomisk incitament for den enkelte kommune til at nedbringe ledigheden.

Da dagpengemodtagere i København forventes at udgøre ca. halvdelen af landsdelens samlede antal dagpengemodtagere, er udviklingen i landsdelen således ret tæt koblet til udviklingen i København, så samlet set indebærer lovforslaget, at København opnår en meget høj kompensationsgrad.

Modellen indebærer dog også et incitament til at øge aktiveringsomfanget, idet der ydes 75 pct. refusion for aktiverede dagpengemodtagere, mod kun 50 pct. for passive ledige. Hvis aktiveringsgraden fremadrettet er lavere i København end

gennemsnittet for landsdelen, vil det medføre en merudgift for København, og omvendt, hvis aktiveringsgraden udvikler sig bedre.

Det skal i den forbindelse bemærkes, at der kun ydes 50 pct. refusion på aktiveringsudgifterne inden for en given økonomisk ramme. Denne udgør 18.500 kr. pr. fuldtidsledig i kommunen, hvilket er lavere end de faktiske udgifter i dag. Regeringen har således valgt et niveau, som medfører, at mange kommuner fra starten vil blive ramt af dette aktiveringsloft, og derfor ikke kan hjemtage refusion for samtlige aktiveringsudgifter. Samme ordning eksisterer i dag på kontanthjælpsområdet, hvilket resulterer i, at København har færre refusionsindtægter end gennemsnittet.

Som nævnt bliver udgifterne i 2009 udgangspunktet for den økonomiske kompensation. Det betyder i princippet, at København vil profitere af, at udgifterne i løbet af 2009 stiger mere end på landsplan.

Et andet paradoks er, at kommuner belønnes, hvis ledigheden stiger i nabokommunerne. Det skyldes, at den enkelte kommune kompenseres for udviklingen i ledigheden i landsdelen.

Samlet set vurderer Økonomiforvaltningen, at lovforslaget reducerer de byrdefordelingsmæssige konsekvenser i meget høj grad, hvad angår udgifter til dagpenge og aktiveringsudgifter.

Administrationsudgifter

Administrationsudgifterne, som er en serviceudgift, er ikke omfattet af ovennævnte model. Disse udgifter vil blive fordelt efter DUT-principperne. Økonomiforvaltningen vurderer, at dette isoleret set vil påføre København et tab på ca. 10-20 mio. kr.

Det er dog uhensigtsmæssigt og ulogisk, at man anvender DUT-princippet vel vidende, at der er tale om en virksomhedsoverdragelse, hvor personalet har en jobgaranti. Økonomiforvaltningen har kontaktet KL angående denne problemstilling (se bilag)

Sammenfattende finder Økonomiforvaltningen, at lovforslaget i høj grad imødekommer kommunens oprindelige bekymringer ved blandt andet at indarbejde en række af de elementer, som kommunen tidligere har fremført overfor staten og KL.

Økonomiforvaltningen vil foretage nærmere konsekvensberegninger, når der foreligger yderligere oplysninger.

Bilag:

- Brev til KL om driftsudgifter i forbindelse med jobcenterreformen



Til ØU

16-02-2009

**Brev til KL om driftsudgifter i forbindelse med
jobcenterreform**

Sagsnr.
2009-17306

Dokumentnr.
2009-89150

Som konsekvens af jobcenterreformen, overtager Københavns Kommune pr. 1. august 2009 de nuværende medarbejdere i den statslige del af jobcentrene i København. Det sker i henhold til virksomhedsoverdragelsesloven.

Sagsbehandler
Jeppe Grønholt-Pedersen

Regeringen lægger op til, at kommunerne vil blive kompenseret for denne ekstraudgift efter dut-princippet. Københavns Kommune har imidlertid en betydelig større andel af den samlede ledighed på landsplan, og dermed af de statslige medarbejdere, end af det generelle bloktilskud. Kommunen vil derfor blive underkompenseret for udgifterne til disse, hvis dut-princippet anvendes.

Samtidig vil overdragelsen af de hidtidige statslige opgaver og medarbejdere medføre en række omkostninger til IT-understøttelse.

Økonomiforvaltningens administrerende direktør har i den anledning den 10. februar skrevet til KL's administrerende direktør med henblik på at få KL til at arbejde for en løsning, der tager højde for disse problematikker.

KL's administrerende direktør har den 13. februar svaret på brevet. KL anser jobcenterreformen som en udløber af kommunalreformen, og da den blev kompenseret efter dut-princippet, støtter KL, at også driftsudgifterne i forbindelse med jobcenterreformen bliver kompenseret på denne måde. KL vil således ikke arbejde for en løsning, der tilgodeser Københavns Kommune i forhold til driftsudgifterne til de kommende medarbejdere.

Regeringen fremlagde den 18. februar sine lovforslag om jobcenterreformen. Økonomiforvaltningen fortsætter dialogen med KL med henblik på at sikre den bedst mulige kompensation af Københavns Kommune i forbindelse med reformen.

Bilag:

- Brev af 10. februar 2009 fra Claus Juhl til Peter Gorm Hansen
- Brev af 13. februar 2009 fra Peter Gorm Hansen til Claus Juhl

Center for Økonomi

Rådhuset, 2. sal, 36
1599 København V

Telefon
3366 2461

Telefax
3366 7013

E-mail
jgp@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

www.kk.dk



KØBENHAVNS KOMMUNE

Økonomiforvaltningen - Direktionen

KL
Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Att.: Administrerende direktør
Peter Gorm Hansen – pgh@kl.dk

10-02-2009

Sagsnr.
2009-17306

Dokumentnr.
2009-78252

Kære Peter

Det er med nogen bekymring, vi afventer regeringens kommende lovforslag vedr. finansiering af kommunernes overtagelse af de statslige jobcentre og de hermed forbundne udgifter.

Det gælder ikke mindst for driftsudgifterne, der jo fremover vil være omfattet af de kommunale serviceudgifter og dermed også det udmeldte loft over disse. Vi har forstået, at overførelsen af medarbejderne fra staten til kommunerne vil ske i henhold til virksomhedsoverdragelsesloven, men at finansieringen vil følge det princip og dermed ikke vil svare til udgifterne ved de medarbejdere, som den enkelte kommune skal modtage.

I den forbindelse vil vi gerne fra Københavns kommunes side gøre det klart, at det for os er afgørende, at der findes en model for fordeling af de hidtidige statslige driftsudgifter, der svarer til den faktiske fordeling af medarbejderne.

Det er desværre os bekendt endnu ikke udmeldt fra statens side, hvor mange statslige medarbejdere, der overføres til kommunerne, eller hvordan disse fordeles. Københavns Kommune har imidlertid en betydelig større andel af den samlede ledighed på landsplan end af det generelle bloktilskud. Det er derfor sandsynligt, at de faktisk overførte medarbejdere til Københavns Kommune tilsvarende vil modsvare en større del af statens hidtidige løn- og overheadudgifter end kommunens andel af det generelle bloktilskud.

Det er derfor vores forventning, at KL arbejder for en fordelingsmodel, der tager højde for dette. Hvis ikke vil Københavns Kommune stå i den situation at vi får overført nogle medarbejdere fra staten, men at pengene til at lønne dem ikke følger med.

Vi vil også gerne pege på, at det bør indgå i den statslige kompensation ved opgaveoverdragelsen, at kommunerne påføres en væsentlig udgift til IT-understøttelse af de nye medarbejdere. Det gælder både udviklingsomkostninger i forbindelse med udbygning af de eksisterende systemer til at kunne håndtere de nye opgaveområder, og det gælder de løbende driftsudgifter.

**Administrerende
direktør**

Rådhuset
1599 København V

Telefon
3366 2154

Telefax
3366 7010

E-mail
cj@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800299

www.kk.dk

Vi vil meget gerne inddrages i KL's overvejelser om udformning af fordelingsnøgler mv. og ser samtidig frem til at blive orienteret om KL's drøftelser med staten om samme.

Med venlig hilsen

Claus Juhl

/Bjarne Winge

Kopi:

- Departementschef Christian Kettel Thomsen
- HK/Stat, Landsforbundet af Voksen- og Ungdomsundervisere, Akademikernes Centralorganisation/Stat samt Tekniske og administrative tjenestemænd i staten (TAT)



Adm. direktør
Claus Juhl
Københavns Kommune
Rådhuset
1599 København V.

Kære Claus

Tak for dit brev vedr. økonomien i den jobcenterreform, regeringen er i færd med at gennemføre.

Jeg er helt enig med dig i, at reformen indeholder store økonomiske udfordringer for kommunerne, og derfor har KL i den seneste tid prioriteret det som sin vigtigste opgave at påvirke regeringen med henblik på at i videst muligt omfang at minimere de byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommunerne, som reformen kan give anledning til.

Efter sekretariatets opfattelse kan man ikke finde en hensigtsmæssig løsning inden for rammerne af den finanslovstekst, regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er blevet enige om. Udgangspunktet må først og fremmest være en højere refusion, end den man hidtil har arbejdet med. Efter sekretariatets opfattelse kan der endvidere kun findes en løsning inden for det nuværende udligningssystem, hvis refusionerne til en række øvrige overførsler også forhøjes. Alternativet hertil vil være, at man holder løsningen helt uden for det nuværende udligningssystem og laver en separat model. Det har KL understreget meget kraftigt over for regeringen.

Regeringens lovforslag er lige på trapperne, og vi tror, at regeringen har lyttet til de kommunale synspunkter. Jeg forventer derfor, at regeringen præsenterer en løsning, hvor man ikke benytter det nuværende udligningssystem, men tværtimod etablerer en særskilt model. I givet fald vil det i øvrigt være til meget stor fordel for Københavns Kommune, fordi en løsning inden for rammerne af det nuværende udligningssystem formodentlig vil give København ret store ekstra udgifter.

Jeg forventer derfor, at hovedproblemet i forhold til Københavns Kommunes økonomi kan løses, hvis regeringen vælger at følge de tekniske forslag, som KL har ført frem.

Den 13. februar 2009

Jnr 02.06.00 P19
Sagsid 000199633

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/1

Du nævner i dit brev flere andre forhold, herunder især udgifterne til administration, personaleoverflytningen og it-udgifter.

KL er i tæt dialog med Beskæftigelsesministeriet om processen vedr. personaleoverflytningen. Såvel overflytningen af de statslige medarbejdere i jobcentrene som medarbejdere fra driftsregionerne, de statslige regnskabsenheder og Arbejdsmarkedsstyrelsen. Der forventes inden for kort tid at ligge en nærmere beskrivelse af processen, herunder en tidsplan.

KL vil her formentlig lægge helt afgørende vægt på, at man i forbindelse med personaleflytningen også får et rigtigt skøn over de samlede overheadudgifter, herunder betydelige udgifter til it. Med hensyn til dette spørgsmål forventer KL, at regeringen tager initiativ til en ordinær dut-forhandling, hvor forhandlingen om overheadudgifter bliver et centralt emne, helt på samme måde som da vi i forbindelse med opgave- og strukturreformen forud for 2007 forhandlede lignende spørgsmål på andre opgaveområder. Jobcenterreformen er i den sammenhæng tæt knyttet til den samlede kommunalreform, hvor der i forbindelse med de økonomiske forhandlinger om overflytning af opgaverne blev fastlagt en række principper for beregningen af overhead m.v. Det er disse principper, KL fortsat vil tage udgangspunkt i.

I forhold til de administrative udgifter er udgangspunktet også, at jobcenterreformen må betragtes som en afledt beslutning af den samlede kommunalreform. Jobcenterreformen indgik dengang i forhandlingerne, men der blev dengang lavet et kompromis om delt ansvar mellem staten og kommunerne i jobcentrene, som alle betragtede som en foreløbig løsning.

Regeringens beslutning om at gennemføre jobcenterreformen nu må derfor betragtes som en del af – om end lidt forsinket – den samlede kommunalreform.

Derfor vil det være naturligt at anlægge samme principper for fordeling af udgifterne, som blev anvendt i den øvrige reform, hvor man forhandlede en dut-sag på den samlede opgaveoverførsel på i alt ca. 30 mia. kr.

Det indebærer, at det vil være vanskeligt at anlægge et andet princip på fordeling af de administrative udgifter, end den metode, der blev anvendt i den øvrige del af reformen. Det må derfor også forventes at være regeringens udgangspunkt, at de administrative udgifter skal fordeles på normal vis efter dut-princippet.

På baggrund af de økonomiske konsekvenser for kommunerne af udgiftsfordelingen i kommunalreformen pr. 1. januar 2007, er det efter sekretaria-

tets opfattelse naturligt, at KL støtter en fastholdelse af de hidtidige principper.

Det er for KL afgørende, at ingen kommuner bringes i økonomiske vanskeligheder på grund af en ugunstig konjunkturudvikling eller en særlig erhvervsstruktur. KL lægger i arbejdet med jobcenterreformen derfor afgørende vægt på, at få minimeret de byrdefordelingsmæssige problemer. Det er min forventning, at der i den sammenhæng kan etableres en gunstig løsning bl.a. i forhold til de økonomiske udfordringer Københavns Kommune ville få, hvis principperne i finanslovsaftalen blev gennemført.

Jeg vil foreslå, at vi på sekretariatsplanaftaler et møde i begyndelsen af uge 9, hvor vi kan drøfte disse spørgsmål mere indgående.

Med venlig hilsen



Peter