

Bilag 1

Hvidbog – høring af KP09 i politiske udvalg

Kommuneplanen har været i høring i de politiske udvalg fra den 6. november til den 19. december. Alle udvalg har afgivet høringssvar.

Inden udvalghøringen har de respektive forvaltninger deltaget i det tværfaglige samarbejde om kommuneplanen. Det betyder, at hver forvaltning inden forelæggelsen for Økonomiudvalget og høringen i de stående udvalg har bidraget med kommentarer og tekstinput. Alle forvaltninger har efterfølgende kommenteret og afgivet høringssvar til Økonomiforvaltningen, der har afvejet de forskellige interesser i forslaget til kommuneplan 2009.

Udvalgene udtrykker generelt tilfredshed med kommuneplanens indhold og form.

1. Socialudvalget finder, at kommuneplanen 2009 danner et godt grundlag for, at København er en by i vækst, men som samtidig har omtanke for at der er plads til alle – også de socialt udsatte.
2. Beskæftigelses- og integrationsudvalget vurderer, at indholdet er i fin overensstemmelse med beskæftigelses- og integrationsudvalgets politiske mål og indsatsområder.
3. Sundheds- og omsorgsudvalget finder, at det aktuelle forslag til kommuneplanen fremstår som et velgennemarbejdet udgangspunkt for den videre drøftelse vedrørende den fysiske udvikling af København.
4. Kultur- og fritidsforvaltningen peger på, at kommuneplanen åbner op for en lang række samarbejder på tværs af de politiske udvalg fx midlertidige anvendelser af byområder, der afventer udvikling, de kreative zoner og campusområderne.
5. Børne – og Ungdomsudvalget ønsker bl.a. at medvirke i partnerskaber om lokalebørs og campusområder
6. Teknik- og miljøudvalget ser bæredygtig udvikling af København, som en helt central vision for byen i den kommende planperiode – hvorfor dette tema kan skærpes yderligere bl.a. ved at udbygge kommuneplanens beskrivelse af bæredygtig byudvikling.

Der er også ønsker og forslag til ændringer og justeringer af kommuneplan 2009. Socialforvaltningen ønsker at det fremgår klart, hvordan der især i de nye byudviklingsområder skabes mulighed for etablering af boliger og institutioner til socialforvaltningens brugere. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget svaner konkrete afsnit i hovedstrukturen om opkvalificering af borgere, partnerskaber om beskæftigelse, fokus på uddannelsesinstitutioner med korte og mellemlange uddannelser og endelig etnisk iværksætter. Sundheds- og Omsorgsudvalget ønsker at ældres vilkår medtænkes mere eksplicit ligesom det nødvendige planmæssige grundlag for plejeinstitutioner, herunder sundhedshuse bør tilvejebringes i Kommuneplanen. Kultur- og Fritidsforvaltningen ønsker, at kulturen og idrættens rolle i byudviklingen skal fremgå tydeligt, hvorfor den præcise ordlyd af BR beslutning (BR 13.december 2007) om netop denne problemstilling bør fremgå af Kommuneplan 2009. Børne- og Ungdomsudvalget fremhæver, at der bør anlægges et bredere perspektiv omkring uddannelsesinstitutionernes virke og at sikker by skal være et tema i Kommuneplan 2009. Teknik og Miljøudvalget ønsker at kommuneplanen optager målsætninger for Visionen om København som Miljømetropol, at lavenergiområder principielt udpeges efter den til enhver tid laveste energiklasse. Det anføres endvidere, at der er en arkitekturpolitik på vej for København.

Hver forvaltning har også en række mere specifikke kommentarer til Kommuneplanen. Nedenfor er der en gennemgang af, hvilke forslag der er i mødekommet, hvilke der ikke er imødekommet og hvorfor de eventuelt er udeladt.

1. Socialudvalget

Forslag til ændringer	Kommentar
Socialudvalget har ikke specifikke kommentarer med ændringsforslag.	Boliger til udsatte grupper er sikret i kommuneplanens retningslinier herom. Dette følges op af, at der i rammerne indføres muligheder for boliger til udsatte grupper i B, C og S – områder.

2. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Forslag til ændringer	Kommentar
-----------------------	-----------

<p>Afsnittet om behov for højtuddannet arbejdskraft repræsenterer kun en blandt flere udfordringer i forhold til at Københavns virksomheder har tilstrækkelig adgang til arbejdskraft.</p>	<p>ØKF er enig i dette synspunkt og er bekendt med, at der indenfor de senere måneder har været stigende arbejdsløshed blandt ufaglærte.</p> <p>Kommuneplanen sætter fokus på de højtuddannede og deres samarbejde med virksomheder. Kommuneplanen skaber grundlag for nye campusområder, der kan sikre et bedre samarbejde mellem virksomheder og højtuddannede.</p> <p>Kommuneplanen har også fokus på, at sikre Københavns virksomheder medarbejdere med kvalifikationer fra korte - og mellemlange uddannelser. Det sker bl.a. ved at tilvejebringe grundlag for boliger denne befolkningsgruppe kan betale, således at de kan bo i København og dermed stå til rådighed for de virksomheder, der har brug for denne type arbejdskraft.</p> <p>Det sker bl.a. i forbindelse med Ny Ellebjerg projektet.</p>
<p>Etniske iværksættere ønskes nævnt i resultater i forbindelse med erhvervscentret.</p>	<p>Dette ønske imødekommes på s. 142 i hovedstrukturen.</p>

3. Sundheds- og omsorgsudvalget

Forslag til ændringer	Kommentar
Sundheds- og omsorgsudvalget anbefaler, at ældres vilkår medtænkes mere eksplicit særlig med hensyn til adgangsforhold og transport.	Adgangsforhold og transport sikres eksplicit i lokalplaner og i bygningsreglementet, hvorfor det ikke gøres i Kommuneplanen. I forbindelse med lokalplanlægningen foretager TMF tilgængelighedsvurderinger.
Det anbefales også, at plangrundlaget for plejehuse og sundhedshuse indarbejdes i kommuneplanen.	Det er muligt, at etablere sundhedshuse og plejehuse i de områder, der er udpeget til offentlige formål. Det er altså sikret med de gældende rammer for kommuneplanen. Det kan endvidere oplyses, at de i forbindelse med udviklingen af de større byudviklingsområder er etableret et tværgående planforum på direktionniveau, som skal sikre at de enkelte forvaltningers behov for institutioner mv. tilgodeses i planlægningen af byudviklingsområderne.

4. Kultur- og fritidsforvaltningen

Forslag til ændringer	Kommentar
Kultur- og fritidsforvaltningen ønsker, at teksten om idræt og kultur i byudviklingsområderne formuleres efter samme ordlyd, som den der fremgår af den tekst der blev skrevet ind i forbindelse med vedtagelsen af forslaget til kommuneplanstrategien 13. december 2007.	Ønsket imødekommes på s. 16 i hovedstrukturen.

I forbindelse med udfordringen om 45.000 flere Københavnerne bør det anføres, at det skaber et udvidet behov for kultur- og idrætsfaciliteter.	Det fremgår eksplicit af retningslinierne, som sikrer, at det rent faktisk sker, hvorfor det ikke skønnes nødvendigt at nævne det i udfordringen om 45.000 flere Københavnerne.
Afsnittet om midlertidighed s. 70 bør anføre, at der er et stort behov for midlertidige værksteder for kunstnere.	Retningslinien om midlertidighed er formuleret, således at behovet for midlertidige værksteder for kunstnere kan tilgodeses. ØKF er i øvrigt enige i vurderingen af behovet for midlertidige værksteder.
I stedet for at teksten siger at kulturhuse og biblioteker skal sammentænkes anbefaler man, at skal erstattes med <i>kan</i> sammentænkes.	Dette ønske imødekommes på s. 72.
Afsnittet om kulturarven har et for ensidigt fokus på kulturarv og kulturhistorie. Det skal også rumme inddragelse af byens rum til kunstneriske og rekreative formål.	Retningslinien om kulturarven er et nyt krav i planloven, som kommunerne skal efterkomme i kommuneplanen 2009 for første gang. Denne diskussion hører derfor ikke hjemme i denne sammenhæng, men under de byrumsinitiativer, der ellers er beskrevet i kommuneplanen, herunder bl.a. initiativer om Kødbyen.
Listen over nye og kommende kulturcentre bør opdateres.	Imødekommes på s. 139.
Internationale events bør også omtale Strøm og Copenhagen Jazz festival	Imødekommes på s. 142.

5. Børne- og ungdomsudvalget

Forslag til ændringer	Kommentar
Det anbefales, at projekt sikker by gøres til et tema i kommuneplanforslaget.	<p>ØKF finder også temaet om sikker by væsentligt. Men det er ikke primært et fysisk projekt, hvorfor det skal adresseres i andre indsatser.</p> <p>ØKF vil arbejde for, at Projekt sikker by skal inddrages i den konkrete planlægning af de enkelte byområder, som kommuneplanen skaber grundlag for.</p> <p>Temaer til kommuneplanen bliver besluttet i forbindelse med kommuneplanstrategien, hvorfor det er vanskeligt at optage nye temaer, da det formelt vil kræve en ny høring af emner til kommuneplanen.</p>

Det bør anlægges et bredere perspektiv for København som uddannelsesby.	<p>Temaet om den dynamiske by og udfordringen om at København taber terræn som videnby adresserer særlig spørgsmålet om omsætning af viden til innovationer, da det er her København især halter bag efter andre storbyer. Derfor er der særlig fokus på kommuneplanens mulighed for at etablere grundlag for campusområder.</p> <p>Det bredere perspektiv med København som uddannelsesby tænkes med i de større byudviklingsprojekter bl.a. via samarbejde i det nye planforum på tværs af kommunens forvaltninger.</p>
Ledige lokaler på skoler kan udnyttes til mindre og mellemstore virksomheder.	ØKF finder, at forslaget om anvendelsen af ledige lokaler på skoler er meget brugbart. ØKF vil i forbindelse med arbejdet med etableringen af en lokalebørs arbejde for at skolelokaler indgår i denne samlede portefølje af lokaler på lokalebørsen.
Der afholdes et børneklimatopmøde, som bør indtænkes i udmøntningen af den bæredygtige by.	ØKF er enige, men topmødet er ikke en fysisk aktivitet, men initiativet kan meget vel indgå i udmøntningen af den bæredygtige by.
Der skal være fokus på trafiksikre skoleveje.	ØKF finder også at trafikikkerhed på skoleveje skal prioriteres, hvorfor trafiksikre skoleveje indgår i retningslinierne om trafikikkerhed.
Redaktionel bemærkning om den planlagte skole i Ørestad city	I mødekommens, således at det fremgår at skolen forventes ibrugtaget i 2011 på s. 48.

6. Teknik- og Miljøudvalget

Forslag til ændringer	Kommentar

<p>Den brede definition af bæredygtighed byudvikling med miljø, sociale og økonomiske hensyn bør anvendes i kommuneplanen og der skal tilføjes et afsnit om bæredygtig byudvikling i redegørelsen.</p>	<p>Temaet om den tænkende storby rummer både miljø, sociale og økonomiske hensyn, hvorfor det ikke skønnes nødvendigt med en yderligere definition af det brede bæredygtigheds begreb.</p>
<p>Det anbefales, at ”byliv” styrkes som satsningsområde i kommuneplan 09 bl.a. ved at der skabes fuld overensstemmelse med ”Metropol for mennesker” og den bylivsforståelse, der er en dette oplæg.</p>	<p>ØKF er enige, derfor har Byliv allerede stor tyngde i kommuneplanforslaget. Metropol for mennesker er allerede indarbejdet i kommuneplanen.</p> <p>Kommuneplan 2009 lægger derfor vægt på at føre visionerne ud i livet, hvilket kommuneplanen skaber grundlag for bl.a. med sit fokus på byliv i de større byudviklingsprojekter.</p>
<p>Det anbefales, at der tilføjes beskrivelser af at byens natur og grønne områder i den bæredygtige by og byen for alle. Det skal sikre Københavnernes rekreative behov, samt mulighederne for lokal håndtering af regnvand og et komfortabelt mikroklima i byens rum.</p>	<p>Det skønnes at retningslinien om byens grønne rum sikrer muligheder for at tilgodese Københavnernes rekreative behov.</p> <p>Kommuneplanen indeholder i øvrigt retningslinier som sikrer varetagelsen af naturbeskyttelsesinteresserne og dermed beskrivelser af byens natur og grønne områder.</p> <p>ØKF vurderer, at Kommuneplan 2009 giver gode rammer for at realisere en række initiativer på miljøområdet, som bl.a. vil fremgå af klimaplanen.</p> <p>Mulighederne for håndtering af regnvand, grønne flader og et komfortabelt mikroklima kan tænkes med i udmøntningen af kommuneplanen og klimaplanen.</p> <p>Der er i øvrigt ikke bestemmelser i kommuneplanen, som umiddelbart hindrer initiativer som de grønne tage.</p>

<p>Det anbefales, at der i retningslinierne indarbejdes hensigtserklæringer om at København anvender en bred vifte af indsatser for at nedbringe antallet af ulykker med tunge lastbiler og at de regionale veje skal betjene en stor del af den regionale trafik.</p>	<p>Ønskerne imødekommes på s. 90.</p>
<p>Alle byudviklingsområder bør udpeges som lavenergiområder, hvor der til enhver tid anvendes den laveste energiklasse.</p>	<p>Alle større byudviklingsområder udpeges til lavenergiområder.</p> <p>Der er enighed om, at lavenergiområderne skal fremme de mest miljøvenlige energiløsninger i varmforsyningen.</p> <p>Fastsættelsen af energiklasser bør imidlertid afvente et nyt bygningsreglement, der er undervejs. Indtil det nye bygningsreglement forefindes, så skal de mest miljøvenlige energiløsninger findes i forbindelse med lokalplanlægningen.</p> <p>Uanset lavenergiklasse, så skal København være verdens miljømetropol, hvorfor byen skal vise vejen. Det kan bl.a. ske ved at udvikle nye miljøvenlige energiløsninger i samarbejde med energiselskaber, grundejere og leverandører af ny energiteknologi.</p> <p>Partnerskabet om lavenergiområder i Kommuneplan 2009 kan bidrage til at København rent faktisk udvikler løsninger.</p>

<p>Det anbefales at klimaplanens indsatsområder indarbejdes i kommuneplanen i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplan 2009.</p>	<p>Der har været en tæt koordinering af klimaplanen og kommuneplanen.</p> <p>De indsatser, som kommuneplanen formelt har hjemmel til at anvende er allerede indarbejdet, det gælder stationsnærhed parkering mm.</p> <p>Det anbefales i stedet, at klimaplanen ses som en naturlig forlængelse af kommuneplanen.</p> <p>I stedet for at indarbejde indsatserne i kommuneplanen, så bør de koordineres med denne i en samlet handlingsplan for realiseringen af kommuneplanen og klimaplanen, som også skal indgå i samme kommunikationsstrategi.</p>
<p>Klimatilpasning bør indarbejdes som et afsnit under den bæredygtige by tænk grønt.</p>	<p>Der er udarbejdet retningslinie om klimatilpasning i kommuneplanen, som tilgodeser klimatilpasningen.</p>
<p>Der bør sikres sammenhæng med de aktuelle overvejelser om en ny boligpolitisk strategi.</p>	<p>Det sker i forbindelse med partnerskabet om fremtidens bybolig i København.</p>
<p>Det bør fremgå at en ny arkitekturpolitik bliver udviklet i 2009.</p>	<p>Ønsket imødekommes og skrives ind i den dynamiske by på s. 14. TMF udarbejder arkitekturpolitikken, som fremlægges særskilt på TMU.</p>
<p>Der bør udarbejdes en retningslinie om grundvand.</p>	<p>Ønsket imødekommes på s. 113.</p>

<p>Utidssvarende rammer i eller nær villaområder bør revideres i forbindelse med den endelig vedtagelse. Der er endvidere forslag til konkrete rammeændringer i en række udvalgte områder.</p>	<p>De eventuelle utidssvarende rammer for villaområder får et serviceeftersyn i Valby. Hvis der viser sig at være utidssvarende rammer, så vil der blive taget initiativet til en større revision af kommuneplanens rammer i hele byen. Det vil ske i næste kommuneplanperiode.</p> <p>De konkrete forslag til ændring af rammer imødekommes.</p>
<p>Det anbefales, at fokus ikke kun er på de nye byudviklingsområder, men også den eksisterende by.</p>	<p>Kommuneplanen indeholder retningslinier, som både omfatter den eksisterende by og de nye byudviklingsområder.</p>
<p>Det anbefales at kommuneplanen forholder sig til den aktuelle recession.</p>	<p>ØKF er enige i at finanskrisen aktualiserer spørgsmålet om omfanget af byudviklingsområder i København i de kommende år.</p> <p>Antallet af byudviklingsområder skønnes at være passende. Både rækkefølgeplanen og detailhandelsudviklingen er baseret på konservative skøn for den forventede udvikling, hvorfor det vurderes, at kommuneplanen er robust overfor konjunkturudsving. Derfor er der kun tilføjet mulighed for udvikling på Marmormolen og en anden på Grønttorvet.</p> <p>Udviklingen i områderne fra rækkefølgeplanen er allerede i gang og kan vanskeligt bremses.</p> <p>Det bemærkes i øvrigt at kommuneplanen angiver byggeret og ikke byggepligt, hvorfor det er vanskeligt at forudsige, hvad der bliver realiseret.</p>

<p>Det anbefales af høringsperiodens længe overvejes.</p>	<p>Det vurderes ikke at være længden på debatperioden, der er afgørende for dialogen med Københavnerne, men at der føres en god og målrettet dialog med Københavnerne.</p> <p>Der har allerede i forbindelse med kommuneplanstrategien været en omfattende dialog med Københavnerne.</p> <p>De gode erfaringer nyttiggøres i debatperioden.</p>