



BI28 Initiativer målrettet inuit/grønlandere under handleplan mod racisme, etnisk diskrimination og hadforbrydelser

Baggrund

I Københavns Kommunes handleplan mod racisme, etnisk diskrimination og hadforbrydelser fremgår en række initiativer, som forudsætter særskilt finansiering, herunder initiativer målrettet inuit/grønlandere. Beskæftigelses- og integrationsudvalget har i den forbindelse bedt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen om at udarbejde budgetnotater på initiativer målrettet inuit/grønlandere til budget 2024. Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et samlet budgetnotat om initiativerne, som kan prioriteres samlet eller enkeltvis i forbindelse med budget 2024.

Indhold

Budgetnotatet indeholder 3 initiativer:

1. Frivilligt venskabsprogram til lancering i forbindelse med venskabsbysamarbejde mellem København og Nuuk
2. Informationsindsats til forebyggelse af racisme, diskrimination og hadforbrydelser mod inuit/grønlandere
3. Udvikling af særskilt beskæftigelses- og uddannelsesprogram for oprindelige folk (inuit/grønlandere)

Alle tre initiativer har afsæt i det bruttokatalog, der er udarbejdet med inddragelse af professionelle aktører, NGO'er og borgere, i forbindelse med udvikling af den kommende handleplan til forebyggelse af racisme, etnisk diskrimination og hadforbrydelser.

Det foreslås, at der med disse initiativer indledningsvis arbejdes med en vidensperiode, hvor der nedsættes en vidensgruppe med fagpersoner og NGO'er med viden om eller som repræsenterer inuit til at kvalificere en ny indsats i Københavns Kommune, og at der iværksættes analyse og kortlægning af målgruppen. Det foreslås, at der afsættes 0,25 mio. kr. til den indledende vidensperiode til understøttelse af udviklingsfasen, herunder midler til tilkøb af eksterne analyser og evt. eksterne konsulenter. Det indledende arbejde skal foregå i 1. halvår af 2024, hvor de tre initiativer beskrevet i notatet, udvikles i tæt samarbejde med vidensgruppen og med bred inddragelse af grønlandske NGO'er og andre videnspersoner i løbet af 2024. Vidensgruppen vil efterfølgende fungere som følgegruppe i projektperioden samt løbende vejlede og bidrage til evaluering af indsatser.

Nedenfor uddybes og eksemplificeres de tre initiativer, men som alle vil blive udviklet og gennemført med inddragelse af fagpersoner og NGO'er/foreninger, som har viden om eller repræsenterer inuit/grønlandere for at kvalitetssikre, at initiativerne tager højde for målgruppens særlige kulturelle behov.

1. Frivilligt venskabsprogram til lancering i forbindelse med venskabsbysamarbejde mellem København og Nuuk

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilt af politisk parti	
Bestilt af fagudvalg	x
Bestilt administrativt	

Det foreslås, at der afsættes 0,25 mio. kr. i 2024 og 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2025-2027 til et venskabsprogram, som kan lanceres i forbindelse med etablering af et forventet venskabsbysamarbejde mellem Nuuk og København. Venskabsprogrammet forudsætter, at Københavns Kommune indgår en officiel venskabsbyaftale med Nuuk (Sermersoq Kommune), og at begge parter er enige om indsatsen.

Formålet med venskabsprogrammet er at fremme etablering af længerevarende personlige relationer mellem københavnere og nytilkomne fra Nuuk og øvrige Grønland, baseret på tillid, medmenneskelighed og ligeværdighed.

Venskabsprogrammet skal være målrettet nytilkomne, men skal også være åben for personer med inuitbaggrund, som har længere ophold i byen, og ønsker at indgå. Det kan for eksempel have fokus på, at frivillige københavnere fx introducerer nytilkomne mv. til byens muligheder og åbner døre til foreningslivet eller andre af byens fællesskaber og sociale netværk. Det kan også være nytilkomne mv., der har behov for en hånd med Mit-ID eller AULA, til jobsøgningen eller til forståelse af breve fra myndigheder. Indsatsen kan også fungere som en kombination med frivillig sprogtræning og en snak om dansk arbejdspladskultur, skole-hjem-samarbejder, eller hvad der måtte være behov for.

2. Informationsindsats til forebyggelse af racisme, diskrimination og hadforbrydelser mod inuit

Det foreslås, at der afsættes 0,25 mio. kr. i 2024 og 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2025-2027 til udarbejdelse af informationsindsats om inuit til tre målgrupper: 1) medarbejdere på Jobcenter København, 2) relevante virksomheder og 3) københavnere i bred forstand. Alle tre delindsatser skal kvalificeres af vidensgruppen med fagpersoner samt NGO'er/foreninger, som har viden om og repræsenterer inuit/grønlændere, i forhold til at sikre at der tages højde for målgruppens sprog, kultur og identitet. Indsatsen skal opstartes i 2. halvår af 2024.

- *Medarbejdere i Jobcenter København*

Der kan være kulturelle og sproglige barrierer, når borgere med inuitbaggrund møder det danske velfærdssystem, herunder Jobcenter København. Indsatsen skal derfor medvirke til, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen får styrket forståelse for inuits/grønlænderes kultur, sprog og særlige rettigheder som oprindeligt folk. Indsatsen skal således fremme medarbejdernes interkulturelle kommunikation med borgere med inuitbaggrund, samt give medarbejderne en grundlæggende forståelse for de udfordringer og potentialer, der i særlig grad kendetegner grønlandske borgere i København. Informationsindsatsen til medarbejdere i Jobcenter København vil for eksempel kunne indbefatte udvikling af informationspjece og afholdelse af faglige møder med relevante oplægsholdere med særlig viden om borgere med grønlandsk baggrund.

- *Relevante virksomheder*

I samarbejde med Københavns Erhvervshus gennemføres en informationsindsats målrettet virksomheder, som kan have interesse i at ansætte københavnere med inuitbaggrund. Der vil for eksempel kunne oprettes en underside på kk.dk med

virksomhedsrettet viden om inuit/grønlandere i København samt blive afholdt en årlig jobbazar med tema om jobsøgende med inuitbaggrund.

- *Københavnere i bred forstand (årlig markering af FN-dagen for oprindelige folk d. 9. august)*

Danmark er forpligtet til at sikre en koordineret og systematisk indsats for at beskytte oprindelige folks rettigheder og for at beskytte dem imod diskrimination. I forbindelse med FN-dagen for oprindelige folk vil Københavns Kommune for eksempel kunne sætte fokus på at københavnere i bred forstand bliver oplyst om de særlige bånd mellem Grønland og Danmark samt om de særlige rettigheder inuit/grønlandere har. Samt Københavns Kommune kunne sætte fokus på hvad københavnere kan gøre hvis der opleves hændelser med racisme, diskrimination og hadforbrydelser mod inuit gennem informationstiltag på for eksempel på sociale medier.

3. Udvikling af særskilt beskæftigelses- og uddannelsesprogram for oprindelige folk (inuit/grønlandere)

Det foreslås, at der afsættes 1 mio. kr. i 2024 og 2 mio. kr. årligt i perioden 2025-2027 til udvikling og gennemførelse af et beskæftigelses- og uddannelsesprogram for oprindelige folk (inuit) under Jobcenter København, som kan fungere som en særindsats. Indsatsen skal opstartes i 2. halvår af 2024.

Ifølge Grønlands statistik er ca. 43% af grønlandere i Danmark i beskæftigelse, mens 13% er arbejdsløse/på kontanthjælp. Herudover er ca. 20% på pension, mens ca. 12% er i uddannelse og ca. 12% placeres i kategorien "andet". På baggrund af befolkningstal fra Grønlands Statistik og analyser fra VIVE estimeres det, at der er ca. 1700 københavnere med inuitbaggrund. Hvis andelen af arbejdsløse/kontanthjælpsmodtagere blandt københavnere med inuitbaggrund også er ca. 15% betyder det, at der er ca. 250 ledige i målgruppen for et særskilt beskæftigelses- og uddannelsesprogram for oprindelige folk (inuit).

Særindsatsen skal udvikles og gennemføres i tæt samarbejde med vidensgruppen samt med løbende sparring og rådgivning om rammer og indhold, da vidensgruppen også fungerer som følgegruppe. Gennem ansættelse af 2 årsværk i Jobcenter København, der får opbygget specialiseret viden om målgruppen, vil Jobcenter København efter en konkret og individuel vurdering kunne tilbyde forløb eller tilkøbe en specifik indsats hos en ekstern leverandør, der matcher den enkelte borger med inuitbaggrund og vedkommendes særlige behov. I kraft af, at Jobcenter København skal tilbyde en særindsats, så skal der stræbes efter at medarbejderne har en lav sagsstamme.

Indsatsen skal udvikles så den tager højde for den enkelte borger ønsker, kompetencer og livssituation, og kan blandt andet sætte fokus på følgende:

- Indledende afklaring af borgerens kompetencer, herunder sproglige, og hvilken branche, der kunne være relevant for borgeren at arbejde i
- Danskuddannelse efter danskuddannelsesloven som understøttes med tolk/interkulturel mentor efter behov
- Virksomhedsplacering (f.eks. virksomhedspraktik eller løntilskud)
- Mulighed for faglig opkvalificering inden for branchen
- Løbende og tæt opfølgning på både borgeren og virksomheden

- Tilbud om fastholdelses- og/eller sprogmentor
- Køb af enkeltforløb hos eksterne leverandører

Indsatsen skal understøtte at en øget andel af målgruppen opnår beskæftigelse eller påbegynder uddannelse.

Forventet effekt og opfølgning

Tabel 1 - Oversigt over målsætning for effekter og evaluering af budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Opfølgning på og/eller evaluering af indsatsen
Nytilkomne fra Nuuk og øvrige Grønland.	Der kan iværksættes en indsats, hvor målgruppen tilbydes at blive matchet med danske venner.	Indsatsen skal skabe trivsel og tryghed til nytilkomne borgere fra Nuuk og øvrige Grønland samt styrke tilknytningen til København, civilsamfundet, uddannelse og/eller arbejdsmarkedet. Målet er, at borgere med inuitbaggrund falder til i København og finder/fastholder beskæftigelse.	Der udarbejdes årlig status for indsatsen. Såfremt BI32 om eksternt evaluering af handleplan mod racisme mv. prioriteres, vil nærværende indsats også indgå i den samlede evaluering.
Medarbejdere i Jobcenter København	Informationsindsatsen til medarbejdere i Jobcenter København kan indbefatte udvikling af informationspjece og afholdelse af faglige møder med relevante oplægsholdere med særlig viden om borgere med inuitbaggrund.	Indsatsen skal fremme medarbejdernes interkulturelle kommunikation med borgere med inuitbaggrund, samt give medarbejderne en grundlæggende forståelse for de udfordringer og potentialer, der i særlig grad kendetegner grønlandske borgere med inuitbaggrund.	Der udarbejdes årlig status for indsatsen. Såfremt BI32 om eksternt evaluering af handleplan mod racisme mv. prioriteres, vil nærværende indsats også indgå i den samlede evaluering.
Virksomheder	Der kan bl.a. blive oprettet en underside på kk.dk med virksomhedsrettet viden om inuit i København samt blive afholdt en årlig jobbazar med tema om jobsøgende med inuitbaggrund.	Københavnske virksomheder får øget viden og interesse for at rekruttere københavnere med inuitbaggrund.	Såfremt BI32 om eksternt evaluering af handleplan mod racisme mv. prioriteres, vil nærværende indsats også indgå i den samlede evaluering.

Job- og aktivitetsparate ledige borgere med inuitbaggrund	Der udvikles og gennemføres et beskæftigelses- og uddannelsesprogram, som særindsats til inuit/grønlandere.	At de borgere, der indgår i indsatser, kommer i eller oplever progression mod beskæftigelse og uddannelse.	Der udarbejdes årlig status for indsatsen. Såfremt BI32 om eksternt evaluering af handleplan mod racisme mv. prioriteres, vil nærværende indsats også indgå i den samlede evaluering.
---	---	--	--

Økonomi

Tabel 2 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2024 p/l	Styringsområde	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Frivilligt venskabsprogram til lancering i forbindelse med venskabsbysamarbejde mellem København og Nuuk	Service		250	500	500	500	1.750
Informationsindsats til forebyggelse af racisme, diskrimination og hadforbrydelser mod inuit	Service		250	500	500	500	1.750
2 årsværk til Jobcenter København ifmb. Beskæftigelses- og uddannelsesprogram for oprindelige folk, målrettet inuit	Service		650	1.300	1.300	1.300	4.550
Indsatser i Jobcenter København eller enkeltkøb af indsatser hos eksterne	Overførsler mv.		350	700	700	700	2.450
Understøttelse af vidensperiode og udviklingsfasen, herunder midler til tilkøb af eksterne analyser	Service		250				250
Udgifter i alt (netto)			1.750	3.000	3.000	3.000	10.750

Risikovurdering og proces

Metoderne i indsatsen er afprøvet på integrationsområdet i forhold til andre målgrupper – fx flygtninge og fordrevne fra Ukraine – hvilket taler for, at der i udgangspunktet er lav risiko forbundet med indsatsen. Samtidig har der ikke tidligere været gennemført særlige tiltag målrettet inuit - bl.a. fordi de er danske statsborgere. De foreslåede tiltag har derfor ikke en dokumenteret effekt for målgruppen, ligesom der er en række ubekendte faktorer med hensyn til målgruppens omfang, kompetencer og udfordringer.

Hvis SO47 "Fremskudt sagsbehandling på civilsamfundstilbud til grønlandere i socialt udsatte positioner" og SO48 "Opkvalificering af socialfagligt personale inden for

grønlandsk sprog og kultur” prioriteres til budgetforhandlingerne kan de med fordel samtænkes med dette budgetnotat.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 - Udgifter til service

1.000 kr., 2024 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Frivilligt venskabsprogram til lancering i forbindelse med venskabsbysamarbejde mellem København og Nuuk	BIU	35.10	U		250	500	500	500	1.750
Informationsindsats til forebyggelse af racisme, diskrimination og hadforbrydelser mod inuit	BIU	35.10	U		250	500	500	500	1.750
2 årsværk til Jobcenter København ifmb. Beskæftigelses- og uddannelsesprogram for oprindelige folk, målrettet inuit	BIU	35.10	U		650	1.300	1.300	1.300	4.550
Understøttelse af vidensperiode og udviklingsfasen, herunder midler til tilkøb af eksterne analyser	BIU	35.10	U		250				250
Serviceudgifter i alt					1.400	2.300	2.300	2.300	8.300

Tabel 4 - Udgifter til overførelser mv.

1.000 kr., 2024 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Indsatser i Jobcenter København eller enkeltkøb af indsatser hos eksterne.	BIU	35.30	U		350	700	700	700	2.450
Overførsler mv. i alt					350	700	700	700	2.450

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: <input checked="" type="checkbox"/>											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/Kgs. Eng- have	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Øster- bro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		
Adresse											

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til aktiviteten.