



Til
Børne- og Ungdomsudvalget
Borgerrepræsentationen

10-10-2013

Sagsnr.
2012-181308

Dokumentnr.
2012-181308-19

Sagsbehandler
Søren Hegnby

Redegørelse om produktionsskolerne, herunder målgruppevurdering til skolerne

I Politiken d. 9. september 2013 rejses kritik af UUs målgruppevurderingspraksis i målgruppevurdering til produktionsskolepladser.

Generelt affødte sagen en del spørgsmål fra udvalgsmedlemmerne, bl.a. på BUU-mødet den 11. september 2013. Spørgsmålene drejede sig bl.a. om produktionsskolerne generelt, herunder om udviklingen i elevtal, økonomi samt vurderingspraksis.

I pressen er det fremgået, at Undervisningsministeriet også ville bede BUF om en redegørelse for sagen.

BUF har d. 8. oktober 2013 modtaget henvendelse fra Undervisningsministeriet, der anmoder om en redegørelse for den praksis, som kommunen følger med hensyn til målgruppevurderingen.

Nedenfor redegør forvaltningen for forhold vedr. produktionsskolerne. Svaret til Undervisningsministeriet vil tage udgangspunkt i de overordnede linjer, skitseret nedenfor.

Målgruppevurderingsprocedure erstatter det eksisterende visitationsudvalg

I forbindelse med implementering af de statslige Ungepakke II midler og de deraf følgende kommunale forpligtelser godkendte Børne- og Ungdomsudvalget den 10. november 2010 at nedsætte et Udvalg for Visitation, styring og overvågning.

Visitationsudvalget bestod af UU-chefen, KKU-chefen samt Ungechefen, og skulle sikre den nødvendige styring af området. Visitationsudvalget fik til opgave at målgruppevurdere til en del af de uddannelsesforberedende tilbud, primært Ungdomsskolens heltidsundervisning, efterskole, ungdomshøjskole mv., mens målgruppevurdering til andre tilbud, som fx produktionsskoler, alene lå i UU. Det resulterede i et forringet overblik hos UUs ledelse og forvaltningen over anvendelsen af de forskellige uddannelsesforberedende tilbud samt en manglende ligebehandling af borgere og institutioner. Det skal bemærkes, at målgruppevurdering af den enkelte unge er en lovpligtig funktion for UU.

UU København iværksatte derfor i 2012 ved nedsættelse af et internt vurderingsudvalg et skarpere fokus på målgruppevurderingen til produktionsskole, alternative tilbud (højskole, efterskole, Almen Vok-

Ungdom

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Telefon
3366 4351

Mobil
2673 4351

E-mail
sh@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009385000

www.kk.dk

senUndervisning) og andre uddannelsesforberedende tilbud i forbindelse med Ungepakke II. Dette havde tidligere været et anliggende for den enkelte vejleder. Vurderingsudvalget skulle følge udviklingen i vejlederens brug af uddannelsesforberedende tilbud tættere for dermed at sikre en nuanceret og præcis brug af den samlede tilbudsvifte

Målsætningen var at sikre, at der var et solidt og ensartet grundlag for den enkelte vejleders vurdering af den unges behov, således at unge med enslydende udfordringer og motivation blev målgruppevurderet til de mest relevante tilbud.

Præmisserne for den enkelte vejleders samt for vurderingsudvalgets arbejde er at sikre, at alle unge, der ikke er uddannelsesparate eller går i ordinær 10. klasse, får et tilbud, der matcher deres behov og som den unge ser et formål i at påbegynde. Samtidig er det vigtigt, at den unge hjælpes hen mod den kortest mulige vej til en ungdomsuddannelse.

Det centrale omdrejningspunkt i den forbindelse er vejlederens og den unges arbejde med uddannelsesplanen. Uddannelsesplanen skal indeholde en beskrivelse af, hvordan 15-17-årige unges pligt til at være i uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet opfyldes efter afslutning af grundskolen henholdsvis 10. klasse. Hvis Ungdommens Uddannelsesvejledning vurderer, at eleven ikke er uddannelsesparat, og eleven og forældremyndighedens indehaver er enige heri, drøftes, hvilke alternative aktiviteter, der kunne imødekomme den unges ønsker og behov.

Modellen for etablering af vurderingsudvalget blev – bl.a. på foranledning af en henvendelse fra produktionsskoleforeningen - drøftet med Undervisningsministeriet, som ikke havde bemærkninger hertil.

Ny målgruppevurderingsprocedure

Som følge af forvaltningens vurdering af, at visitationsudvalget ikke arbejdede ud fra et samlet overblik over ungegruppen og ikke sikrede ligebehandling af borgere og institutioner, vedtog BUU den 13. marts 2013, at visitationsudvalget nedlægges og erstattes af en enklere målgruppevurderingsprocedure af unge ikke-uddannelsesparate. Den samlede opgave, som hidtil var blevet varetaget af visitationsudvalget og det interne vurderingsudvalg, blev hermed entydigt placeret i UU. Forvaltningens Kontor for Ungdom er overordnet ansvarlig for at sikre, at målgruppevurderingen både sikrer tilbud af høj faglig kvalitet til ikke-uddannelsesparate unge og at den samlede kapacitet udnyttes optimalt.

Sagen blev endeligt behandlet og vedtaget i BR 25. april 2013.

UU arbejdede på det tidspunkt ud fra en opfattelse af, at de unge havde et krav på en produktionsskoleplads, såfremt de ikke havde de nødvendige kompetencer til at påbegynde en ungdomsuddannelse - uden hensyn til om det ville være det mest relevante tilbud for den enkelte.

Det er fremadrettet præciseret for UU, at målgruppevurderingen skal foretages med udgangspunkt i den samlede tilbudsvifte af uddannelsesforberedende tilbud. Målgruppevurderingen skal desuden ske ud fra en helhedsvurdering af den unges kort- og langsigtede uddannelsesmæssige muligheder, hvor den unges erfaringer fra gennemførte og eventuelt afbrudte skole-, uddannelses- og beskæftigelsesforløb inddrages. Disse justerede retningslinjer er afstemt med Undervisningsministeriet og det forventes, at det vil medføre en styrket vejledningsfaglig praksis, hvor den unge vejledes til det uddannelsesforberedende tilbud, som UU skønner hurtigst sætter den unge i stand til at påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse.

Efter målgruppevurdering til produktionsskolerne har den unge krav på at søge ind på den uddannelse, som den pågældende er målgruppevurderet til. Den unge har ikke krav på at blive optaget på en bestemt skole, idet det er skolen, som efterfølgende tager stilling til optagelsen.

Bevillingsrammen til Produktionsskolerne.

Børne- og Ungdomsforvaltningen overtog ansvaret for Produktionsskolerne fra og med 2011 fra Socialforvaltningen. Som det ses af nedenstående tabel er budgettet til produktionsskoler steget over en årække, men er pt. stabil.

Budget til produktionsskoler i mio. kr.

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
15,9	15,9	19,6	24,1	24,1	24,1	20,4	15,9

Ved vedtagelsen af Budget 2011 blev der givet en supplerende bevilling på 3,7 mio.kr. til produktionsskoler, og ved vedtagelsen af Budget 2012 blev der givet en yderligere supplerende bevilling på 4,5 mio. kr. Da bevillinger i det kommunale budget reglen altid er 4-årige, medfører det at der i såvel 2015 som 2016 skal tages fornyet stilling til produktionsskolebudgettet..

I løbet af det sene forår/sommeren 2012 fremgik det af UUs regnskabsprognose, at aktiviteten på produktionsskoleområdet markant oversteg det forventede og dermed budgetterede. Forventningen var derfor et merforbrug i 2013² på 7 mio. kr., som imidlertid ikke umiddelbart kunne begrundes i demografiske ændringer.

Indførelsen af bl.a. vurderingsudvalget samt præciseringen af, at UU skal vurdere den unge i forhold til det uddannelsesforberedende tilbud, der hurtigst sætter dem i stand til at påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse, førte til en mere alsidig og nuanceret brug af den samlede vifte af uddannelsesforberedende tilbud, og det forventede

² Aktiviteten vedrørte 2012, men produktionsskolernes regnskab afregnes indtil videre med et års forsinkelse, når aktiviteten er endeligt opgjort af staten.

merforbrug specifikt på produktionsskoler blev bl.a. derfor nedbragt til 3,1 mio. kr., som blev håndteret indenfor Børne- og Ungdomsudvalgets samlede ramme. Det skal bemærkes, at ingen ung i den sammenhæng har oplevet ikke at få vejledning og målgruppevurdering til et relevant uddannelsesforberedende tilbud. Der kan dog være tilfælde, hvor kommunikationen med den unge og samarbejdet om vurderingen af relevante tilbud, ikke har været af tilstrækkelig høj kvalitet. Det er UU opmærksom på og arbejder på at sikre fremadrettet.

Fald i elevtal i 2013 på produktionsskolerne

Der har været et fald i UUs målgruppevurdering af unge til produktions-skole fra 2012 til 2013 og dermed i aktiviteten. Årsagerne til dette er flere, men det indgår som et væsentligt element, at indførelsen af målgruppevurderingsudvalget har sikret et højere fokus på, om et produktionsskoleophold nu også var det uddannelsesforberedende tilbud, der hurtigst muligt gjorde den unge uddannelsesparat. De senest tilgængelige tal for produktionsskoleaktiviteten er fra 2. kvartal 2013. De viser et forventet forbrug på rammen til produktionsskoleaktivitet på ca. 23 mio. kr., dvs. et forventet mindreforbrug på 1 mio. kr. Der er imidlertid ikke ændret ved forvaltningens forventninger til budgettet for 2014.

UU København er i indeværende år overgået til et nyt datasystem, hvis formål er en mere kvalificeret understøttelse af vejledningen. Udfordringer i forbindelse med implementering af systemet har dog haft betydning for UU's evne til at opsøge unge, da der har været tekniske implementeringsvanskeligheder forbundet med det nye system. Dette kan have betydet en vis forsinkelse af målgruppevurderingen til både produktionsskoler og andre uddannelsesforberedende tilbud. Dette kan resultere i et mindreforbrug på produktionsskolerammen i 2013. Der er derfor pt. maksimalt fokus på at sikre, at ingen unge står uden et uddannelsesforberedende tilbud, herunder produktionsskoleforløb. Indførelsen af det nye IT-system har endvidere betydet, at den nye målgruppevurderingsprocedure endnu ikke er fuldt implementeret, og der har således ikke været tilstrækkelig kommunikation til vejlederne herom.

Udviklingen i produktionsskoleaktivitet 2009 til 2013

Der har været en ekstraordinær stor vækst i antallet af produktionsskoleelever i perioden 2009 – 2012. Nedenfor vises tal fra Undervisningsministeriet vedrørende antallet af elever, der er optaget og har fulgt et produktionsskoleforløb. Det er her muligt at følge udviklingen i antallet af københavnske årselever på de fire københavnske produktionsskoler (Produktionsskolen på Høffdingsvej, Den økologiske Produktionsskole, AFUK's produktionsskole og Produktionsskolen K-U-B-A) samt på øvrige produktionsskoler.

Nedenstående tabel bygger på Undervisningsministeriets afregning med Københavns Kommune for kommunens køb af produktionsskolepladser og viser en markant vækst på næsten 100% i perioden 2009-2012 på flere af skolerne. Tallet for 2013 foreligger pt. ikke på skoleniveau og er en fremskrivning af aktiviteten i 1. og 2. kvartal af 2013. Tallet bør derfor tages med meget stort forbehold

	2009		2010		2011		2012		2013
	års-elever*	ele-ver**	års-elever*	ele-ver**	års-elever*	ele-ver**	års-elever*	ele-ver**	års-elever**
Høffdingsvej	33	96	34	83	34	84	38	88	-
Den økologiske Pro.skole	54	118	105	237	108	252	109	230	-
Produktionsskolen AFUK	55	113	57	115	70	148	75	148	-
Produktionsskolen KUBA	48	111	57	134	76	196	100	210	-
Landets vrige produktionsskoler	119	315	134	326	171	427	201	448	-
Produktionsskoler i alt	309	753	387	895	458	1107	523	1124	434

*termen "års-elever" betegner hele årsværk med 40 ugers skolegang – hvert årsværk kan dække over flere enkelt-elevers skolegang

**termen "elever" betegner gennemstrømningen af konkrete personer i det pågældende år

Imidlertid er produktionsskoleloven sådan, at kommunen ikke kan målgruppevurdere til en bestemt produktionsskole og en stigende del københavnske unge vælger da også en produktionsskole udenfor København. Forvaltningen er bekendt med, at blandt andet den Økologiske Produktionsskole har måttet reducere i kapaciteten.