



KØBENHAVNS KOMMUNE
HANDICAPRÅDET



HANDICAPRÅDET
i KØBENHAVNS KOMMUNE

Evaluering af Handicaprådet i Københavns Kommune

**(Tillæg til Handicaprådets
årsberetning for 2007)**

INDHOLD:

1. Baggrund

2. Evaluering

2.1 Handicaprådets virke

2.2 Placeringen i Socialforvaltningen

3. Ønsker for fremtiden

1. Baggrund

I forbindelse med etableringen af Københavns Kommunes Handicapråd blev det på mødet i Borgerrepræsentationen den 1. juni 2006 besluttet, at Handicaprådets virke og sekretariatsbetjening skal evalueres i juni 2008.

Evalueringen skal bl.a. ses i lyset af diskussionen om sekretariatsbetjeningens placering i Socialforvaltningen. Enhedslisten stillede således ændringsforslag til, at sekretariatsbetjeningen blev placeret i Borgerrepræsentationens sekretariat for at sikre det tværfaglige fokus, hvilket også blev foreslået af Det sociale Brugerråd og DSI (nu DH). Dette blev dog forkastet med 28 stemmer imod 17.

2. Evaluering

Evalueringen skal ses som et tillæg til Handicaprådets årsberetning for 2007. Tillægget vil forholde sig til Handicaprådets virke, herunder budgettets råderum, og rådets placering i Socialforvaltningen.

2.1 Handicaprådets virke

Det er Handicaprådets formål at sætte fokus på handicappolitiske problemstillinger i Københavns Kommune. Dette afsnit vil derfor være en vurdering af, hvordan rådet har haft indflydelse, men også hvilke begrænsninger, der eksisterer i forhold til rådets nuværende form, herunder det økonomiske råderum.

Handicaprådet har i de sidste to år engageret sig i en række sager. Det følgende afsnit er taget fra Handicaprådets årsberetning for 2007, der indkredser mange af de sager, som rådet har engageret sig i. Det handler blandt andet om:

- Boligforhold
- Beskæftigelse
- Kultur- og fritid
- Sociale tilbud
- Sundhed
- Tilgængelighed

Prioriteringsplanen for Handicaprådet beskriver mere konkret rådets prioriteringer og indsatsområder både for 2007, men også i forhold til hele rådets funktionsperiode. Prioriteringsplanen fungerer som dagsordensættende for Handicaprådets møder og består af tolv punkter, hvoraf Handicaprådet har behandlet fem af disse punkter i 2007. I 2008 har Handicaprådet revurderet prioriteringsplanen. Nedenfor fremgår de temaer fra prioriteringsplanen, som Handicaprådet har behandlet i 2007:

1. Handicapcentrenes nye struktur og etablering af et børnehandicapteam
2. Individuelle kørselsmuligheder i den nye region
3. Generel information til borgerne om tilgængelighed
4. Status på Københavns Kommunes handicappolitik
5. Boligsituationen, særlig for sindslidende.

Udover prioritetsplanen har Handicaprådet på de ordinære møder taget stilling til aktuelle politiske spørgsmål og henvendelser og desuden udarbejdet en lang række høringsvar, hvilket fremgår af årsberetningen.

Handicaprådet har således haft indflydelse på en række områder, men der eksisterer imidlertid nogle begrænsninger i forbindelse med rådets form. Nogle af begrænsningerne er til at ændre internt i rådet, men de fleste ligger uden for dets råderum.

Handicaprådet har selv erfaret, at deres forretningsorden burde ændres, idet målet om konsensus var urealistisk pga. rådets sammensætning og forskelligartede interesser. Medlemmerne af rådet har derfor ændret målet til dialog og har konkret ændret praksis i forhold til fx høringsvar, hvor det udelukkende er bruger-medlemmerne, der forholder sig til disse. En anden barriere er den manglende politiske opbakning til møderne. Det er blevet påtalt ved flere lejligheder, og der er sat fokus på de politiske suppleanter, så de også får mødemateriale tilsendt. Dette er et forhold, der fortsat vil arbejdes på at løse.

En barriere, der imidlertid ligger uden for Handicaprådets råderum, er manglende ressourcer i sekretariatsfunktionen. Det ville være mere produktivt med en robust sekretariatsfunktion. En fuldtidsstilling ville kunne betyde, at Handicaprådet bedre kunne være proaktive i forbindelse med kommende beslutninger etc. - ligesom de fx har det i Ældrerådet - og bedre kunne sætte fokus på relevante problemstillinger. Den nuværende sekretariatsfunktion er således ikke tilfredsstillende i længden.

I forlængelse af dette udgør økonomien således en begrænsning for handicaprådets virke, dels i forhold til ressourcer til sekretariatsfunktionen, dels i forhold til ressourcer til aktiviteter bredere set. En større rammebevilling ville således kunne betyde muligheden for at invitere til flere temamøder og tværgående arrangementer, hvor Handicaprådet ville kunne skabe samarbejde om en række områder i kommunen. Det kunne fx være hjemmepleje, integration, beskæftigelse,

fritid og kultur, børn og unge samt invitere til tværgående samarbejde mellem Handicapcentret og Ældrerådet.

Endvidere kan det problematiseres, at Handicaprådet ikke bliver inddraget nok i budgetprocessen i forhold til, hvad de selv ønsker. Det fremgår af retssikkerhedslovens § 37a, at:

”Kommunalbestyrelsen er således forpligtet til at høre handicaprådet, over alle initiativer som har betydning for mennesker med handicap. Handicaprådet skal dermed have indflydelse på kommunens handicappolitik i bred forstand og på såvel spørgsmål af overordnet karakter som på forhold, der har betydning for de handicappedes hverdag.” (Vejledning om retssikkerhed og administration på det sociale område, pkt. 330)

2.2 Placeringen i Socialforvaltningen

Handicaprådet er overordnet set tilfredse med sekretariatsfunktionen i Socialforvaltningen, idet medarbejderne har nogle faglige indsigter. Men sekretariatsfunktionen er imidlertid ikke en primær faglig opgave, og derfor vil Handicaprådet stadig anbefale, at rådet placeres under Økonomiforvaltningen. Dette vil sikre et bredere fokus og ikke kun reducere handicappolitik til et socialt problem.

Placeringen i Socialforvaltningen har således ført til en skævvridning i forhold til samarbejdet med de andre forvaltninger, idet de temaer, der har været oppe på møderne, primært har knyttet sig til socialpolitiske spørgsmål. Dette skyldes dog ikke kun rådets placering, men også mediernes fokus på det sociale område. Handicappolitik handler imidlertid i høj grad også om fx sundhed, børn og unge samt beskæftigelse, så samarbejdet på tværs af de enkelte forvaltninger kunne være bedre. Handicaprådet har dog vedtaget samarbejdsaftaler med samtlige forvaltninger og afventer nu deres svar på, hvordan de kan implementere handicappolitikken inden for deres områder.

3. Ønsker for fremtiden

Det er Handicaprådets ønske, at samarbejdsaftalerne danner baggrund for systematisk og regelmæssigt samarbejde med alle kommunens forvaltninger, således at Københavns Kommunes handicappolitik bliver omsat til konkrete målsætninger med operationelle tidshorisonter for implementering af de overordnede mål.

Det er endvidere vigtigt, at Handicaprådet markerer sig i medierne for at medvirke til at skabe et positivt billede af mennesker med handicap. Den negative medieomtale, København har været udsat for i det sidste år, betyder bl.a. at det er blevet endnu sværere at rekruttere arbejdskraft til social- og sundhedsområdet. Handicaprådet vil, hvis der er politisk og økonomisk opbakning, kunne medvirke til at udforme en strategi, så mediernes fokus bliver rettet på de positive historier.

Samtidig vil en sådan strategi kunne bevirke, at mennesker med handicap bliver anset som en ressource, som København kan glæde sig over.

Det er nødvendigt for en hovedstad som København, at mennesker med handicap får den opmærksomhed og det økonomiske råderum, som er nødvendigt for at skabe dynamik og fremdrift på handicapområdet. Det er således Handicaprådets ønske, at København skal være foregangsbillede for landets øvrige kommuner og fremstå som en levende metropol i verdenssamfundet. Det gør København ikke, hvis et så vitalt område som handicapområdet svigtes og nedprioriteres.