

9. Hjemløsestrategiens foreløbige handleplaner (2009-8570)

Der er afsat en satspulje på 500 mill. kr. til afhjælpning af hjemløshed i Danmark. Velfærdsministeriet har bedt Københavns Kommune komme med foreløbige projektskitser/handleplaner over mulige indsatser til reduktion af hjemløshed.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. at Socialudvalget godkender, at vedlagte foreløbige projektskitser/handleplaner, jf. bilag 1-12, sendes til Velfærdsministeriet som led i forhandlingerne om udmøntning af satspulje på 500 mill. med det formål at reducere hjemløshed.

Problemstilling

Velfærdsministeriet står bag en national hjemløsestrategi som understøttes af en satspulje på 500 mill. kr. over 4 år til afhjælpning af hjemløshed i Danmark. Velfærdsministeriet har valgt at invitere 8 kommuner, herunder København, til forhandlinger om udmøntning af midlerne.

Det er et kardinalpunkt for Velfærdsministeriet, at der i de 8 kommuner er politisk opbakning til strategi og handleplaner. Således er der også krav om kommunal medfinansiering. Socialudvalget vedtog i november 2008 en strategi for hjemløseområdet i København. Målsætningerne i den strategi er i høj grad forenelig med målsætningerne i den nationale hjemløsestrategi.

Velfærdsministeriet har bedt kommunerne udarbejde foreløbige handleplaner til indsatser under de fire målsætninger. De foreløbige handleplaner fra kommunerne skal Velfærdsministeriet bruge til at danne overblik over behovet for og omfanget af indsatser og på den baggrund anslå en foreløbig fordeling af midlerne. Samtidig vil Ministeriet komme med en angivelse af forventninger til den kommunale medfinansiering.

Løsning

Baggrund

Velfærdsministeriet har udarbejdet en model for udmøntning af hjemløsestrategien, som skal understøtte det resultatfokus, der er anlagt for arbejdet. Modellen bygger på følgende principper:

1. Pengene skal derhen, hvor de gør størst gavn
2. Der skal være lokale og politisk godkendte målsætninger for resultatopnåelsen
3. Det skal være sandsynliggjort og klart beskrevet, hvordan kommunernes indsats vil bidrage til at nå målene.
4. Udviklingen skal følges og dokumenteres lokalt og på landsplan
5. Tilbagevendende dialog om resultaterne.

Foreløbige handleplaner

Socialforvaltningen har på baggrund af Kommunens hjemløsestrategi, behovsundersøgelse på hjemløseområdet samt den nationale hjemløsestrategi udarbejdet handleplaner, der understøtter de forskellige mål som strategierne har opsat. Handleplanerne skal fremsendes til Velfærdsministeriet, som herefter vil komme med en udmelding om en foreløbig fordeling af midlerne, samt krav om

kommunal medfinansiering. Herefter skal de udvalgte handleplaner konkretiseres yderligere og endelig ansøgning skal – efter ny behandling i Socialudvalget - sendes til Velfærdsministeriet, og bevillinger forventes inden sommerferien. I august 2009 har velfærdsministeriet planlagt fællesmøde med det politiske niveau fra de 8 deltagende kommuner. Dette skal fungere som officielt startskud for den nationale hjemløsestrategi.

I forbindelse med den nationale hjemløsestrategi er SFI kommet med forskellige anbefalinger til indsatser der er evidens for. Særligt tydeligt er det, at princippet om ”Housing First” (hvor der meget tidligt etableres en permanent boligløsning) kombineret med forskellige former for tværfaglig bostøtte virker langt bedre end midlertidige botilbud. Flere handleplaner er inspireret af dette princip. Et andet princip, der er gennemgående for handleplanerne er, at Socialforvaltningen ønsker at tilbyde borgere i målgruppen differentierede tilbud, hvilket Behovsundersøgelsen på hjemløseområdet også anbefalede. Derudover er det et kendetegn for handleplanerne, at de også bygger videre på nogle af de erfaringer, der er gjort i eksisterende indsatser og udviklingsprojekter.

To handleplaner vedrører henholdsvis midler til etablering af et udsatteråd samt et sekretariat, der kan forestå hele implementeringen af strategien og tilhørende dokumentations- og evalueringsarbejde, samt udvikling af forvaltningens effektstyring på området.

Udfordringer

Anlægsloft og serviceramme

Brugen af puljemidlerne er underlagt anlægsloftet og servicerammen. Disse rammer giver udfordringer for brugen af midler – særligt i forhold til bygning/renovering af nye boliger/botilbud og udvidelse af antal pladser med tilhørende drift.

Driftsmidler

Det er muligt at søge midler til både drift, støtte og forebyggelse og altså ikke kun til mursten. Igangsættelse af initiativer for projektmidler fører dog til den tilbagevendende udfordring med finansiering af ydelserne efter projektperiodens udløb. Der er to forhold, der har betydning for problematikken:

1. Velfærdsministeriet har vist forståelse for problematikken. Forvaltningen vil i de kommende forhandlinger med ministeriet aktivt søge at sikre en fremadrettet finansiering af indsatserne.
2. Handleplanerne vil give en effekt for borgerne, som i nogle tilfælde vil mindske behovet for andre indsatser. Egen bolig, differentierede løsninger, tidlig indsats kan således forventes at mindske behovet for midlertidige botilbud og akutløsninger. Forvaltningen vil gå ind i en nærmere undersøgelse af, hvilke eksisterende indsatser, der således kan neddrosles i takt med, at handleplanerne får effekt.

Hele problematikken om finansiering af fortsat drift vil være nærmere afklaret, når Socialudvalget, senere i processen, skal tage stilling til den endelige ansøgning.

Medfinansiering

Der er et krav om kommunal medfinansiering i forbindelse med udmøntning af satspuljen, men Velfærdsministeriet har endnu ikke meldt ud, hvor stor en medfinansiering, der forventes af kommunerne. En foreløbig udmelding ventes i april 2009. Det betyder, at der i nogle af handleplanerne er foreslået medfinansiering, primært ved at benytte eksisterende personale ressourcer.

Såfremt Velfærdsministeriet ikke finder den foreslåede medfinansiering tilstrækkelig må det

undersøges nøje om det er muligt at tilvejebringe midler i den kommende budgetproces – også med henblik på senere forankring af indsatserne. Der er indgivet ønskeforslag på 20 mill. kr. til en forhandlingspulje.

Annoncering og udbud

Realisering af forskellige elementer i handleplanerne kan føre til, at der skal annonceres eller laves udbud, hvis indsatsen berører selvejende institutioner.

Økonomi

Økonomien i de enkelte handleplaner er endnu meget usikker, da der er mange ubekendte i forhold til blandt andet etablering af særboliger med støtte og alternative plejepladser, og nedenstående cirka beløb skal derfor tages med forbehold:

	Pr. år	I alt 4 år
I alt til etablering af indsatser	93 mill.	93 mill.
I alt til drift af indsatser	75 mill.	300 mill.
I alt	168	393 mill.
Heraf foreløbig medfinansiering: drift og etablering	Ca. 27 mill.	Ca. 90 mill.

Samlet set vil der være behov for at sikre finansiering af driften efter 4 år for cirka 22 mill. jf. bilag 13. Det er dog et maksimumbeløb, som formodes at blive mindre i det omfang eksisterende tilbud bliver unødvendige - i kraft af handleplanernes effekt for borgerne - og kan tages ud af drift. Forvaltningen vil under alle omstændigheder indlede forhandlinger med Velfærdsministeriet om udfordringen med fortsat finansiering og Socialudvalget vil få resultatet at se, når der skal tages stilling til den endelige ansøgning.

Videre proces

Hvis Socialudvalget godkender denne indstilling og de foreløbige handleplaner, er den videre proces:

- Socialforvaltningen indsender handleplanerne til Velfærdsministeriet senest d. 6. marts 2009.
- Velfærdsministeriet vender tilbage med en foreløbig fordeling af midler i april.
- Socialforvaltningen konkretiserer handleplanerne i samarbejde med Velfærdsministeriet og de tilknyttede konsulenter.
- Socialudvalget godkender den reviderede ansøgning med de konkretiserede handleplaner.
- Bevilling af midler forventes inden sommerferien 2009.

Bilag

Bilag 1-12: Projektskitse 1-12

Bilag 13: Uddybning af økonomi.

Anette Laigaard

/Jens Elmelund

bilag

[Bilag 13: Uddybning af økonomi](#)

[Projektskitse 1 - Særboliger](#)

[Projektskitser - Fokus på udenbys borgere](#)

[Projektskitse 11 - Udsatteråd](#)

[Projektskitse - Sekretariat/Implementering](#)

[Projektskitse 2 - Alternative plejepladser](#)

[Projektskitse 3 - Akut tilbud til kvinder](#)

[Projektskitse 4 - Akut botilbud til unge](#)

[Projektskitse - Trygge natcaféer](#)

[Projektskitse. Kabiner](#)

[Projektskitse 7 - Systematisk udredning i § 110](#)

[Projektskitser - Psykisk syge gadesovere](#)

[Projektskitse 9 - Løsladelse](#)

Socialudvalgets beslutning den 04.03.2009

Indstillingen blev godkendt.

Kontorchef Birgitte Nystrup Lundgren overværede punktets behandling.

