



Bilag 1: Tilsyn med plejefamilier i Socialforvaltningen

27-10-2008

På mødet den 13. august 2008 tiltrådte Socialudvalget indstilling om Konkret forslag til tilsynsmodel og udbudsmateriale. Socialudvalget ønskede en supplerende orientering om, hvordan tilsynet på plejefamilieområdet varetages.

Sagsnr.
2008-113057

Dokumentnr.
2008-571527

Socialforvaltningens tilsynsopgave på plejefamilieområdet vedrører plejefamilier, aflastningsfamilier og netværksfamilier. I notatet anvendes ”plejefamilier” som samlebegreb for disse forskellige former for tilbud.

Opgaven omfatter dels tilsyn med plejefamilier på børnefamilieområdet og dels tilsyn med plejefamilier for handicappede børn. Indholdet af tilsynet på de to områder er i store træk det samme, selvom tilsynet er organiseret forskelligt.

Tilsynsforpligtelsen bestående af forpligtelserne i forhold til det generelle tilsyn, tilsynet med børn og unge, det personrelaterede tilsyn og det driftsorienterede tilsyn anses for opfyldt, jf. de under pkt. 2 beskrevne procedurer.

Det bemærkes, at folketingets ombudsmand har tilkendegivet, at det er kommunens selvstændige kompetence at beslutte, hvordan tilsynet skal tilrettelægges.

**Mål- og Rammekontoret
for Udsatte Grupper,
Misbrug og Bolig**

Bernstorffsgade 17, 5. sal
1592 København V

Telefon
3317 3317

www.kk.dk

1. Om tilsyn på plejefamilieområdet

Varetagelsen af plejefamilieområdet hviler på kommunens godkendelse af konkrete egnede plejefamilier. Der er fastsat bestemmelser herfor, jf. Lov om social service §§ 142 og 143.

Der skal desuden løbende følges op på de enkelte sager for at sikre, at hjælpen fortsat opfylder sit mål, jf. Lov om social service § 148, stk. 2. Særligt for børn og unge anbragt udenfor hjemmet skal det sikres, at kommunen mindst en gang om året taler med barnet eller den unge under tilsynsbesøg på anbringelsesstedet, jf. Lov om social service § 148, stk. 3.

Overordnet skelnes mellem fire tilsynsforpligtelser:

Den generelle tilsynsforpligtelse

Grundlaget for tilsynet på plejefamilieområdet skal overordnet findes i Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område §§ 15 og 16. Her fremgår, at kommunalbestyrelsen har pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses. Tilsynet omfatter både indholdet af tilbudene og den måde, opgaverne løses på.

Tilsyn med børn og unge

Der skal føres et særligt tilsyn med de forhold, som børn og unge under 18 år (samt vordende forældre), lever under. Tilsynet skal tilrettelægges, så eventuelle særlige behov identificeres hurtigst muligt, jf. Lov om social service § 146 stk. 1 og 2.

Personrelateret tilsyn

Dertil skal der føres tilsyn med tilbud, som der i forhold til enkelte personer er truffet afgørelser om. Dette personrelaterede tilsyn, jf. Lov om social service § 148, stk. 1, er forskelligt fra det såkaldte driftsorienterede tilsyn.

Driftsorienteret tilsyn

Udover den generelle tilsynsforpligtelse skal der foretages et driftsorienteret tilsyn i henhold til Lov om social service § 148a, som omfatter tilbuddets personale, bygninger og økonomi.

2. Organisering af tilsynet

Plejefamilier til handicappede børn

Mål- og rammekontoret for Handicap og Psykiatri (MR Handicap og Psykiatri) har det overordnede ansvar for godkendelse, tilsyn og opfølgning i forbindelse med plejefamilier, herunder netværks- og aflastningsfamilier for handicappede børn.

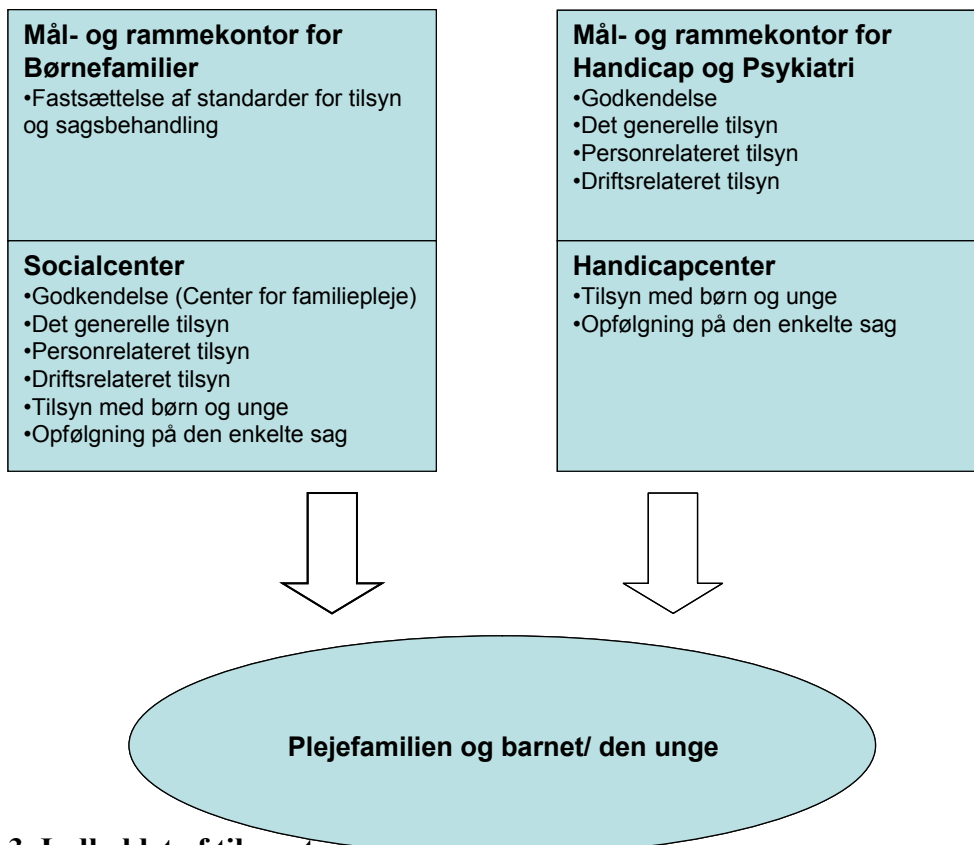
Tilsynsopgaven på handicapområdet varetages i vid udtrækning i centralforvaltningen. Godkendelse varetages af Visitationen i MR Handicap og Psykiatri. Det generelle tilsyn og det personrelaterede tilsyn varetages af konsulenter i MR Handicap og Psykiatri. Det driftsorienterede tilsyn varetages i MR Handicap og Psykiatri. Tilsynet med børn og unge samt opfølgning i forhold til den enkelte sag varetages af Handicapcentret.

Plejefamilier på børnefamilieområdet

Mål- og rammekontoret for Børnefamilier (MR Børn) har det overordnede ansvar for godkendelse, tilsyn og opfølgning i forbindelse med plejefamilier, herunder netværks- og aflastningsfamilier, for anbragte børn og unge.

På børnefamilieområdet er der fastsat generelle standarder for tilsyn med plejefamilier og for sagsbehandling. Derudover varetages opgaverne i vid udstrækning i de lokale centre og i Center for familiepleje. Mens det primært er Center for familiepleje som forestår godkendelser, fører det anbringende socialcenter det generelle, det driftsorienterede og det personrelaterede tilsyn samt varetager opfølgningen i forhold til den enkelte sag.

Nedenfor skitseres de hidtidige, forskellige organiseringer:



3. Indholdet af tilsynet med plejefamilier

Som det fremgår ovenfor, er tilsynet reguleret i en række overordnede bestemmelser. Tilsyn med plejefamilier henholdsvis til handicappede børn og på børnefamilieområdet er organiseret forskelligt. Indholdet af tilsynet med plejefamilier er dog relativt ens på de to områder.

Det skal bemærkes, at godkendelsen af plejefamilien er væsentlig i forhold til det efterfølgende tilsyn. Eksempelvis skal kommunens vurdering af plejefamiliens egnethed munde ud i en skriftlig afgørelse. Hvis plejefamilien ikke kan godkendes, skal der ske nærmere begrundelse af afslaget. Der skal løbende tages stilling til, at forudsætningerne for anbringelsen fortsat er opfyldt, og hvis der i plejefamilien fx sker ændring i arbejdsforhold, opstår sygdom eller andet med betydning for familiens forhold, kan godkendelsen trækkes tilbage.

Fokuspunkter for tilsynet

- a. Samtale med barnet – med udgangspunkt i dennes hverdag.
- b. Rådgivning, støtte og kontrol i forhold til plejefamilien – med udgangspunkt i konkrete pleje- og omsorgsopgaver, fx relateret til en handicap problematik.

- c. Vurdering af relationer – i forhold til barnet, plejefamilien, de biologiske forældre, venner/ familie.
- d. Samarbejde med andre involverede parter – fx skole, sagsbehandler.
- e. Dokumentation og regulering af anbringelsesforløbet – herunder sikre plejefamiliens nødvendige kompetenceudvikling fx for at undgå sammenbrud i anbringelsen.

Omfang og hyppighed

På børnefamilieområdet føres tilsyn med ca. 250 plejefamilier, heraf ca. 50, hvor børnene kommer fra andre kommuner. Det skønnes, at der føres tilsyn med ca. 75 plejefamilier for handicappede børn. Dertil kommer ca. 40 plejefamilier, som er tilknyttet plejehjemsforeninger.

Plejefamilien og barnet skal besøges mindst en gang årligt. I praksis vil plejefamilierne modtage rådgivning ca. 3-4 gange årligt. Der lægges vægt på en fleksibel tilgang, hvor tilsynsbesøg, herunder rådgivning og støtte udføres efter behov.

Dokumentation og opfølgning

Der udarbejdes beskrivelse efter hvert tilsynsbesøg eller rådgivning hos plejefamilien, så det fremgår, hvilke emner, der har været drøftet samt hvilke overvejelser og vurderinger, det har givet anledning til. Der tages blandt andet udgangspunkt i beskrivelsen ved det følgende tilsynsbesøg.

På børnefamilieområdet foretages dokumentationen på de lokale centre, mens det for plejefamilier til handicappede børn dokumenteres i MR Handicap og Psykiatri. Dokumentationen for tilsynsbesøget videreformidles til sagsbehandleren i det lokale center til brug for anvendelse i den løbende opfølgning.

4. Overvejelser om fremtidig organisering af tilsyn

På børnefamilieområdet vil Socialudvalget blive forlagt forslag til ændret organisering af tilsyn med plejefamilier d. 4. marts 2009. Formålet med den ændrede organisering er at styrke kvaliteten af tilsynet, blandt andet ved tydelig adskillelse af de forskellige former for tilsyn samt uddybende regler for gennemførelse og indhold af godkendelse og tilsyn.

Hvis Socialudvalget godkender Socialforvaltningens indstilling, oprettes i maj 2009 en Tilsynsenhed i Mål- og rammekontoret for børn og familier i en tidsbegrænset periode på 2 år. Med etableringen af

Tilsynsenheden flyttes godkendelser af plejefamilier samt det generelle og det driftrelaterede tilsyn med plejefamilier og institutionslignende værelser fra socialcentrene til Mål- og rammekontoret for børn og familier, jf figuren ovenfor. Godkendelse af og tilsyn med netværksplejefamilier vil fortsat blive varetaget af det sagsbærende socialcenter.