

3. Deltagelse i projekt om etablering af MultifunC behandlingstilbud til udadreagerende unge i Danmark (2009-17218)

Socialudvalget skal tage stilling til etablering af et nyt behandlingstilbud til 14-18 årige udadreagerende unge i Københavns Kommune i forbindelse med Velfærdsministeriets projekt om etablering af MultifunC behandlingsmodellen i Danmark

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. at Socialudvalget godkender, at Socialforvaltningen indenfor den eksisterende ramme og i fagligt og økonomisk samarbejde med Velfærdsministeriet etablerer et MultifunC behandlingstilbud til 14-18 årige udadreagerende unge i Københavns Kommune.

Problemstilling

Københavns Kommune har i de senere år iværksat flere initiativer, der styrker det sociale arbejde med kriminelle og kriminalitetstruede unge. Men det er forvaltningens vurdering, at dele af kommunens aktuelle indsatser med fordel kan udvikles gennem implementering af systematiske og evidensbaserede kognitive metoder, der har et styrket fokus på de unges liv efter at have modtaget en indsats i forbindelse med en anbringelse. I Finansloven for 2009 er der afsat midler til at understøtte kommunernes implementering af en sådan metode – MultifunC. Socialforvaltningen ønsker at etablere et MultifunC-tilbud til kommunens udadreagerende unge og at udvikle dette tilbud i samarbejde med Velfærdsministeriet. Det er Socialforvaltningens vurdering, at tilbuddet kan etableres og drives indenfor den eksisterende budgetramme, hvis Velfærdsministeriet støtter økonomisk i en fireårig periode.

Løsning

MultifunC

MultifunC (Multifunktionel behandling i institution og nærmiljø) er en behandlingsmodel for 14-18-årige unge med alvorlige problemer med kriminalitet, aggressiv og voldelig adfærd, misbrug, skole/arbejde og familie.

MultifunC er en tidsfokuseret, programbaseret og metodisk stringent intervention, som bygger på en gennemgang af forskningen om institutionsanbringelser af unge med alvorlige adfærdsproblemer. Metoden er resultatet af et norsk-svensk samarbejde om at udvikle en evidensbaseret tilgang til socialt arbejde i anbringelsesregi. I dag anvendes tilgangen på 6 institutioner i Norge og 3 institutioner i Sverige. De institutioner, der praktiserer metoden, er underlagt et stramt evalueringsdesign, der skal sikre information om udbyttet af indsatsen for de unge.

Et MultifunC-forløb består af 6-9 måneders behandlingsophold på en døgninstitution efterfulgt af 6-9 måneders indsats i den unges nærmiljø, hvor den unge bor hos sin familie eller i en plejefamilie. MultifunC sigter på at ændre de unges negative adfærd og gør brug af metoder baseret på kognitiv adfærdsteori, social læringsteori og systemteori samt erfaringerne fra Multisystemisk Terapi (MST). Med den stringente og tidsligt afgrænsede tilgang til indsatsen i anbringelsesregi er MultifunC i dansk

sammenhæng en ny tilgang til arbejdet med udadreagerende unge med behov for et døgntilbud. Multifunc beskrives nærmere i bilag 1.

MultifunC i finanslovsaftalen for 2009

I finanslovsaftalen for 2009 blev der afsat 56 mill. kr. over en fireårig periode til medfinansiering af forsøg med MultifunC samt til efteruddannelse af personale, supervision, effektevaluering mv. Projektet er forankret i Velfærdsministeriet, som vil fungere som programleder af MultifunC i Danmark og koordinere samarbejdet mellem de deltagende kommuner og samarbejdet med de norske og svenske institutioner. Århus Kommune har som den første kommune i Danmark truffet beslutning om at etablere et MultifunC behandlingstilbud, og Servicestyrelsen har opfordret Københavns Kommune til at deltage som den anden. I første omgang overvejes det at etablere MultifunC to steder i landet.

Socialforvaltningens vurdering og anbefaling

Socialforvaltningen vurderer, at etableringen af et MultifunC-tilbud i København vil styrke forvaltningens muligheder for at sætte målrettet og effektivt ind over for voldsomt udadreagerende unge, som er svære at håndtere i eksisterende tilbud. MultifunC vil samtidig give mulighed for faglig sparring og udvikling samt sammenligning af resultater på tværs af kommuner og de nordiske lande. Københavns Kommune vil dermed komme på forkant med udviklingen af behandlingstilbud til kriminelle og kriminalitetstruede børn og unge og komme et skridt nærmere på svar på spørgsmålet om, hvad der virker i forhold til målgruppen.

Socialforvaltningen anbefaler derfor, at Københavns Kommune deltager i Velfærdsministeriets projekt og arbejder på at etablere et MultifunC tilbud i Københavns Kommune. Det etableres 8 pladser til udadreagerende unge indenfor allerede eksisterende eller planlagte kommunale døgninstitutionspladser.

I forbindelse med etablering af MultifunC skal det overvejes, om der er behov for en finansieringsmodel, der er anderledes end for det øvrige anbringelsesområde. MultifunC er et dyrt tilbud i den periode, som behandlingen varer.¹ Til gengæld forventes de unge efter endt behandling i MultifunC at kunne klare sig uden eller med mindre dyre foranstaltninger end tilfældet ville have været, hvis de ikke havde været i MultifunC. Den aktuelle finansieringsmodel og kommunens årlige budgetter giver ikke incitamenter til at tænke i fremtidige reducerede udgifter som følge af en kortvarig væsentlig udgift. Ved etablering af et MultifunC tilbud i Københavns Kommune skal der derfor tages højde for, hvordan efterspørgslen efter pladser kan understøttes.

Der skal ydermere fremlægges en model for, hvorledes kommunen kan samarbejde med andre kommuner omkring anvendelsen af pladserne i MultifunC. Det planlagte store flow af unge gennem tilbuddet nødvendiggør et løbende indtag af unge. For at opnå en større driftssikkerhed omkring tilbuddets økonomi, kan det være en fordel at indgå i samarbejder med nabokommuner.

For det tredje skal etablering af et MultifunC-tilbud inddrage erfaringerne fra Norge og Sverige, der viser, at etableringen af et sådan tilbud tager omkring 1-1½ år. Der må fx indledningsvist forventes en betydelig udskiftning i medarbejdergruppen, da der indføres en ny måde at arbejde på, og det tager tid for medarbejderne at lære MultifunC metoderne og skabe en stabil, tværfaglig gruppe af

¹ Århus Kommune anslår det årlige driftsbudget til en MultifunC institution normeret til 8 helårspladser i Fase 1 (institutionsbehandling) og 8 helårspladser i Fase 2 (opfølgning i nærmiljø) til 24,5 mio. kr.

medarbejdere i behandlingstilbuddet.

Etableringen af et MultifunC tilbud i Københavns Kommune forudsætter, at Socialforvaltningen kan nå til enighed med Velfærdsministeriet hvad angår forpligtelser og udgifter i forbindelse med opstarten og driften af behandlingstilbuddet.

Økonomi

Socialforvaltningen forventer, at etableringen af et MultifunC behandlingstilbud i København vil være udgiftsneutralt, da forvaltningen forudsætter, at Velfærdsministeriet vil finansiere en væsentlig del af udgifterne til opstart og drift i de første år, og da forvaltningen ved tomgang vil tilstræbe salg af pladser til andre kommuner.

Videre proces

Hvis Socialudvalget godkender Socialforvaltningens indstilling, vil Socialforvaltningen gå i dialog med Velfærdsministeriet omkring mulige modeller for opstart og drift af et MultifunC tilbud i Københavns Kommune.

Velfærdsministeriet udbyder i sommeren 2009 midler til etablering af MultifunC tilbud i Danmark i forlængelse af finanslovsaftalen. Hvis indstillingen godkendes, vil Socialforvaltningen ansøge om at deltage i projektet. Socialforvaltningens ansøgning, herunder forvaltningens beregninger af projektets økonomi, sendes til Socialudvalget til godkendelse. Velfærdsministeriet udvælger i efteråret 2009 de deltagende kommuner og/eller leverandører og fastlægger de enkelte projekters økonomi, hvorefter Socialforvaltningen igen vil orientere Socialudvalget.

Bilag

Bilag 1: Beskrivelse af MultifunC

Bilag 2: Orientering om etablering af 6 nye pladser til utilpassede unge i forlængelse af budgetaftalen for 2009

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

bilag

[Bilag 1: MultifunC](#)

[Status pr. den 12.02.09 og videre proces omkring etablering af yderligere døgnpladser \(8+6\)](#)

Socialudvalgets beslutning den 04.03.2009

Indstillingen blev godkendt.

Kontorchef Tobias Børner Stax overværede punktets behandling.

