

Bilag 5: Udfordringer ved etablering af henholdsvis hurtige og langsigtede pladser

Bydelenes demografiske sammensætning svinger hen over årene, og det vil den altid gøre. Det kan således ikke fastslås, om Amager i al evighed vil have behov for det antal pladser, som fremgår af behovsprognosen lige nu.

Det vil man aldrig kunne tage fuldt ud højde for, men den langsigtede strategi for etablering af pladser har tre hovedfokus, hvortil der er knyttet både fordele og ulemper:

1. Når der bygges nye institutioner, bygges disse så vidt muligt, så de kan dække hele spekteret fra vuggestue til fritidshjem uden, at der skal meget mere end montering af nødvendigt udstyr til at ændre en gruppe. Denne etablering af institutioner er den anlægsmæssigt dyreste løsning på kort sigt, mens det på langt sigt er den billigste. Driftsmæssigt er det den billigste på både kort og langt sigt. Personalemæssigt er det nemmest at rekruttere til denne type pladser, og der er flest forældre, som efterspørger denne pasningstype.

2. Når behovet for pladser skal imødegås, etableres der altid en stor del af pladserne som fleksible (midlertidige og flytbare - f.eks. busordninger). Det betyder, at det vil være muligt at imødekomme et behov, som svinger hen over året, og som mellem årene kan svinge demografisk. Således behøver man ikke at etablere så mange permanente pladser, så man kan dække behovet hele året rundt. Denne type ordninger er den anlægsmæssigt billigste på kort sigt, mens den på langt sigt er den dyreste. Driftsmæssigt er den dyrest på både kort og langt sigt. Personalemæssigt er det en stor udfordring at rekruttere til denne type pladser, for så vidt de netop er midlertidige og fleksible.

3. Hvis det skal være muligt at holde serviceniveauet inden for 4 kilometer hele året rundt, er det nødvendigt at indkalkulere private ordninger, hvor forældrene enten kan få et tilskud til at ansætte en børnepasser eller selv blive ansat som børnepasser for deres eget og et andet barn. Hvis forældrene kan vente på deres ønskeplads i en af disse ordninger, giver dette lidt luft i de perioder af året, hvor der er meget pres på institutionerne (normalt januar til maj). Denne type af pladser er den anlægsmæssigt og driftsmæssigt billigste på både kort og langt sigt. Men den er samtidigt den mest ustabile og sårbare, da der kan ske ændringer i pladسدækningen med mindre end en måneds varsel (børnepasser siger op, privat dagplejer får plads til eget barn, mens det andet barn ikke har en plads etc.). Personalemæssigt har forvaltningen ingen indflydelse på rekruttering til disse pladser udover at godkende personalet, når det selv har tilbudt sin arbejdskraft. Pladserne er ydermere ventelistetilbud, hvor forældrene fortsat kan beholde deres plads på ventelisterne til et traditionelt tilbud.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Samlet set kan man opstille følgende:

| Traditionelle pladser | | | | | |
|-----------------------|---|--|--|-------------|--|
| | 1) Dagpleje | 2) Flerbørns-dagpleje | 2) Integreerede institutioner | | 3) Udflytterinstitutioner |
| | 0-2 år | 0-2 år | 0-2 år | 3-5 år | 3-5 år* |
| Anlægs-pladspris | 0 kr. | 284.293 kr. | 396.767 kr. | 216.418 kr. | 183.048 kr. (+ ca. 60.000 kr. til evt. opsamlingssted) |
| Driftspris | 146.860 | | 117.021 | 60.866 | 75.676 |
| Varighed | Varige helårspladser | Varige helårspladser | Varige helårspladser | | Varige helårspladser |
| Fordele | kræver ikke anlæg Kan etableres hurtigt | Ligger inden for 4 kilometer. Er efterspurgt på lige fod med vuggestuer, der er ikke problemer med rekruttering Kan etableres hvor der er behov | Er meget efterspurgt, er billigst i drift Kan etableres hvor der er behov | | Kan findes uden for kommunens grænser |
| Ulemper | Problemer med rekruttering, dog bedre end i andre kommuner, er ikke lige så efterspurgt som traditionelle institutioner | Der er en højere driftspris end alm. institutionspladser, fordi der er tale om relativt få pladser pr. enhed. | Tager tid at etablere, er dyrere i anlæg | | Kræver transport, ligger ofte langt væk. Forældrene skal hente og bringe på fastsatte tidspunkter og siger derfor ofte nej tak. Pladserne kan ikke anvendes til 0-2 års børn. Kræver at der etableres et opsamlingssted inden for kommunegrænsen |
| Afvejning | Billig i anlæg, dyrere i drift | Billig i anlæg, dyrere i drift | Dyrest i anlæg, billig i drift | | Kan være dyr i anlæg, er dyr i drift |

*Kan kun etableres til børnehavebørn

Børne- og Ungdomsforvaltningen

| Fleksible ordninger | | | | |
|----------------------------|--|---|---|--|
| | 4) Minibusser | | Tidlig indskrivning | 12-14 opnormering |
| | 0-2 år | 3-5 år | 5 år | 0-2 år |
| Anlægspladspris | 80.000 kr. | 66.666 kr. | 5.000 kr. | 10.000 kr. |
| Driftspris | 150.350 kr. (omregnet et til helårs-plads) | 94.195 kr. (omregnet til helårs-plads) | 60.866 kr. (15.216 kr. i 3 mdr.) | 155.603 kr. |
| Varighed | Midlertidige sæsonpladser | | Midlertidige sæsonpladser | Midlertidige pladser |
| Fordele | Kan anvendes til sæsonudjævning, billige i anlæg, | | Kan anvendes til sæsonudjævning, billige i anlæg, | Kan etableres hurtigt. |
| Ulemper | Dyre i drift, kræver at personalet har kørekort, kræver at der er plads til børnene i en "moderinstitution", hvis problemer med bussen eller vejret. | | Kan kun anvendes for så vidt der er ledig fritidshjemskapacitet ved de skoler, hvor børnene er indskrevet og, hvor der samtidig mangler børnehav-pladser/ vuggestuepladser i distriktet | Kan kun anvendes i de institutioner, hvor der er fysisk kapacitet (ca. 60 institutioner), medfører på længere sigt tilsanding og dermed manglende udnyttelse af børnehavpladser. |
| Afvejning | Billige i anlæg, dyre i drift. Kan ikke anvendes hele året. | | Billige i anlæg, gennemsnitlige i drift. Kan ikke anvendes hele året. | Billige i anlæg, dyre i drift. |

| Private ordninger | | | |
|--------------------------|--|------------|---|
| | Privat Børnepasning | | Tilskud til pasning af eget barn |
| | 0-2 år | 3-5 år | 0-2 år* |
| Anlægspladspris | Legestuer 250.000 kr. | | Legestuer 250.000 kr. |
| Driftspris | 77.176 kr. | 45.411 kr. | 91.596 kr. |
| Varighed | Midlertidige /kortvarige ventelistepladser | | Midlertidige /kortvarige ventelistepladser |
| Fordele | Kan anvendes til sæsonudjævning, mulighed for at bibeholde ventelisteanciennitet mens ordningen benyttes. Billige i anlæg. | | Kan anvendes til sæsonudjævning, ingen anlæg. |

Børne- og Ungdomsforvaltningen

| | | |
|------------------|--|---|
| Ulemper | Anvendes ofte kun midlertidigt, indtil forældrene får en anden traditionel institutionsplads. Ordningen giver ikke samme mulighed for pædagogisk indhold og læring. Ordningen er sårbar for pludselig ophør. Kommunen er lovmæssigt forpligtet til at tilbyde denne ordning til alle. Udbuddet af pladser kan ikke reguleres. | Kan kun anvendes midlertidigt, indtil forældrene får en anden plads, giver ikke samme mulighed for pædagogisk indhold og læring. Ordningen er sårbar overfor pludselig ophør. Kommunen er lovmæssigt forpligtet til at tilbyde denne ordning til alle. Udbuddet af pladser ikke kan reguleres. |
| Afvejning | Billige i anlæg og drift. | Billige i anlæg og drift, men er ventelistepladser |

* Er kun vedtaget på 0-2 års området

Overordnede hensyn bag strategien for opretholdelse af den nationale pasningsgaranti og genindførelse af det kommunale serviceniveau

Udgangspunktet for dette forslag er, at det er forvaltningens anbefaling, at pasningsproblemerne håndteres på en måde, der så vidt muligt sikrer, at der findes den bedste balance mellem at finde pladserne hurtigst muligt og samtidigt sikre:

- At der ikke lægges ensidigt vægt på at holde anlægsrammen på kort sigt på bekostning af driftsrammen på både kort og langt sigt.
- At der ikke lægges ensidigt vægt på at holde anlægsrammen på kort sigt på bekostning af mulighederne for at sikre attraktive arbejdspladser for det pædagogiske personale i Københavns Kommune. Rekruttering og fastholdelse er et stort og stigende problem, hvilket både har konsekvenser for arbejdsmiljøet og forældretilfredsheden, det faglige indhold og mulighederne for at overholde de lovgivningsmæssige rammer for pasningsgarantien.
- At der arbejdes hen imod at etablere hurtige pladser, som samtidig ligger inden for de hårdt pressede fire kilometers zoner.
- At de pladsetableringer, som i høj grad vil modvirke mulighederne for rekruttering og fastholdelse, gøres midlertidige og, at der samtidigt arbejdes videre med mere permanente løsninger.