

Bilag 4

Løsningsforslag i forhold til de foreslåede midlertidige pladser samt overvejelser om disse

I indstillingen som blev fremlagt den 28. januar 2009 beskrives forskellige løsningsmodeller i forhold til etablering af midlertidige pladser for at sikre pasningsgarantien i 2009. Som beskrevet i blandt andet bilag 5, vurderer Børne- og Ungdomsforvaltningen ikke, at de midlertidige pladser, kan løse pladssituationen længere end i 2009, og den kan heller ikke sikre pasning inden for fire kilometre.

I nedenstående skema gennemgås de løsningsforslag, der i øjeblikket er i spil i forhold til at etablere midlertidige pladser på baggrund af den yderligere stigning i befolkningsprognosen, som er afdækket i januar 2009 efter, at der er tildelt både anlægs- og driftsbudget til forvaltningen alene på baggrund af de foregående prognoser, som har afdækket et langt mindre børnetal (jf. BUU 28/1-09, punkt 6).

Årsagen, til at denne pladsetablering udgør en ekstraordinær udfordring, er primært, at:

- Børne- og Ungdomsforvaltningen i forvejen har en meget stram pladsstyring af 0-6 års området, hvor det er vedtaget kun at etablere pladser til 90% af behovet
- Børne- og Ungdomsforvaltningen først i juni 2008 på baggrund af den officielle befolkningsprognose (maj 2008) kunne dokumentere, at der manglede pladser svarende til 11 daginstitutioner (55 grupper), hvorfor der i de sidste måneder af 2008 allerede er gennemført en ekstraordinær indsats for at etablere mere end 700 pladser på kort tid og uden mulighed for reel anlæg af institutioner. De pladser, der skal etableres nu, kommer oveni og skal også etableres uden varsel.
- Børne- og Ungdomsforvaltningen er allerede p.t. meget tæt på at bryde pasningsgarantien og skal nu inden for ganske kort tid etablere yderligere pladser (minimum 625 resten af året) for at kunne tilbyde forældrene plads inden for den nationale pasningsgaranti.

Det er muligt, at nogle af de midlertidige pladser kan gøres permanente, ligesom det er muligt, at der ikke vil være det estimerede pladspotentiale ved alle de givne forslag. Ydermere vil nogle af de midlertidige forslag ikke kunne gennemføres, medmindre der opnås dispensation. Nedenfor diskuteres fordele og ulemper og krav til forslagene og deres gennemførelse, mens der i Plan II (jf. bilag 3) gives et økonomisk estimat over de af forslagene, som vurderes at kunne gennemføres i 2009, hvis de fornødne tilladelser og midler kan indhentes.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Gennemgang af mulige forslag omhandlende etablering af nye vuggestue- og børnehavepladser

	Krav til gennemførelse	Mulighed for at gøre permanent	Vurdering af forslagets modtagelse	Estimeret effekt	Anbefaling
Midlertidig 12-14 opnormering indføres også i Bispebjerg og på Nørrebro (de to distrikter er tidligere blevet friholdt fra at opnormere vuggestuegrupperne, da der var større behov i de øvrige seks distrikter).	Det er politisk vedtaget, at forvaltningen kan gennemføre denne opnormering i hele byen, det er gjort i de øvrige 6 distrikter. Pladstallet kan reduceres, hvis der er ukendte pladsforhold i institutionen som umuliggør opnormering	Nej, da integrerede institutioner "tilsander" ved denne normering og ikke kan få deres børnehavebørn videre i børnehavedelen, hvilket betyder, at institutionen fyldes op med store børn, eller tanken om integrerede institutioner må opgives	Forslaget vil blive modtaget meget negativt af både institutioner og forældre. Dette var også tilfældet med den første runde af forslaget, som er gennemført i slutningen af 08 starten af 09. I denne omgang vil utilfredsheden være større, da de opnormerede pladser samtidig skal udbydes til børn, der ikke bor inden for en afstand af 4 kilometer fra institutionen.	Maksimalt 89 vuggestuebørn	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget
Indførelsen af tvungen indskrivning i fritidshjem pr. 1. april allerede fra april 2009.	Forslaget kræver en politisk vedtagelse. Der er i dag tidlig indskrivning frivilligt, det er ikke vurderingen, at der kan skrives flere børn ind frivilligt, hvorfor det forslås at gøre det tvungent.	Nej, da pladserne er sæsonpladser, der vil dog være et potentiale årligt afhængigt af hvor mange tomme pladser, der kan findes i fritidshjem i april. Fritidshjemmene har kun tomme pladser, hvis de har overkapacitet eller der er gået børn ud mellem august året før og april.	Der vil være kritik fra nogle forældre og institutioner, mens andre vil acceptere det. Der er skrevet en separat indstilling omkring forslaget, da det vurderes, at det har interesse for en lang række involverede aktører, som ikke vil læse hele herværende indstilling.	200 sæsonpladser (3-5) i 3 måneder.	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget
Omlægning af to tidligere klubber til to daginstitutioner (jf. forslag i indstilling om fritidshjemsstruktur).	Børne- og Ungdomsudvalget afslog at sende lukning af to klubber i høring (BUU 28/1-09), forvaltningen søger i stedet for at finde to andre klubber eller fritidshjem, der frivilligt vil omlægge helt eller delvist	Pladserne vil kunne gøres permanente.	Hvis forslaget er frivilligt, vil der ikke være voldsom modstand, men der er traditionelt altid aktører, som er konkret berørte og derfor ikke vil være enige i disponeringen	50 børnehavpladser	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget
Rekruttering af flere dagplejere via dagplejekampagnen	At den igangværende dagplejekampagne resulterer i flere kvalificerede ansøgere	Pladserne vil kunne gøres permanente			Kampagnen er igangsat

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Opnormering af flerbørnsdagpleje fra 8 til 10 børn	At Bygge- og Teknikforvaltningen giver dispensation for at have 10 børn i flerbørnsdagplejere, som ikke har udeareal direkte tilknyttet. Der er tidligere sagt nej til dette	Pladserne vil kunne gøres permanent, hvis tilladelse opnås	Forslaget vil blive modtaget positivt, hvis der via forhandling med den faglige organisation opnås ny normeringsaftale i flerbørnsdagplejeenhederne	2 dagplejepladser. Der er kun 1 af de nuværende flerbørnsdagplejer, der har indeareal til ti børn, men hvis der gives dispensation kan de kommende flerbørnsdagplejer indrettes på denne måde.	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget. Men det kræver dispensation
Igangsættelse af forsøgsordningen "tilskud til pasning af eget barn" (det er allerede vedtaget, at ordningen skal opstartes i forsommeren 2009).	Ordningen er politisk vedtaget	Pladserne er sæsonpladser, som den altovervejende del af forældrene kun vil tage, så længe de ikke kan få en traditionel plads	Forslaget vil blive vel modtaget, hvis forældrene kan beholde deres plads på ventelisten. Det kan kun anvendes til at udskyde behovet.	300 sæsonpladser i (0-2) cirka 4 mdr.	Ordningen starter 1. april
Køb af enkelte pladser i andre kommuner	Forslaget kræver politisk vedtagelse	Pladserne vil kun være attraktive for ganske få forældre. De kan ikke gøres permanente	Forslaget vil blive vel modtaget, men det vil kun afhjælpe pladssituationen, hvis forældrene frivilligt siger ja tak til pladserne, og hvis der er nogle kommuner, der vil indgå aftale om denne type pladser. Da forslaget er fremkommet på baggrund af et medlemsforslag fremlægges der separat indstilling omkring dette på samme møde.	Kan ikke estimeres p.t. men vurderes at være mindre end 1 børnegruppe.	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget
Pavillon, Hyltebjerg skole	Eksisterende midlertidig pavillon, Kræver at der kan opnås fornyet/forlænget ibrugtagningstilladelse samt at der afhegnes et område som skolen også bruger pt.	Der vil kun kunne opnås midlertidig godkendelse	Kan ikke vurderes p.t.	44 børnehavpladser	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Pavillon, Voldparken skole	Eksisterende midlertidig pavillon, Kræver at der kan opnås fornyet/forlænget ibrugtagningstilladelse samt at der afhegnes et område til legeplads	Der vil kun kunne opnås midlertidig godkendelse	Kan ikke vurderes p.t.	44 børnehavepladser	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget
Midlertidig ophævelse af servicemålet om, at vuggestue- og børnehavebørn skal have tilbud om en børnehaveplads inden for fire kilometer (garanti er ophævet på 0-2 års området, men ikke på 3-5 års området).	Politisk vedtagelse	Kan gennemføres som permanent reduktion af det politisk vedtagne serviceniveau	Forældrene vil være utilfredse og betragte det som en markant reduktion i serviceniveauet, det vil reducere børnenes muligheder for at fortsætte i grunddistriktsskolen i en fælles kammeratskabsgruppe	Det vil ikke skabe flere pladser og kan dermed ikke afhjælpe det pladsbehov, som fremgår af behovsprognosen. Men det vil bidrage til en mere hurtig anvendelse af de pladser, som i prognosen forudsættes at være fyldte hele året rundt	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget
Omprioritering på den eksisterende anlægsramme for 2009, så der flyttes midler mellem allerede vedtagne projekter	Politisk vedtagelse	Ja hvis midlerne tilknyttes permanente pladser, der kan påbegyndes i 2009	Afhængigt af anvendelsen	Afhængigt af anvendelsen	Forvaltningen anbefaler at gennemføre forslaget

Muligt alternativt permanent forslag

Tvangsudmelding af 12-13 årige lukning af omlægning af klubpladser	Politisk vedtagelse	Kan gøres permanent.	Nedenfor dette skema gennemgås muligheder for omlægninger mellem de eksisterende plads- og alderskategorier, her diskuteres dette forslag i detaljer.	100 børnehavepladser, 40 vuggestuepladser	Forvaltningen kan ikke anbefale at gennemføre forslaget
--	---------------------	----------------------	---	--	--

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Uddybning af muligheder og begrænsninger for omlægning af pladser på 0-17 års området til vuggestue- og børnehavepladser.

I de kommende år er der et stigende behov for institutionspladser på især 0-6 års området, hvilket betyder, at kapaciteten på området skal forøges, hvis pasningsgarantien skal opretholdes. I den forbindelse har Plads- og Kapacitetsstyring vurderet mulighederne og begrænsningerne for at omlægge eksisterende pasningstyper på 0-17 års området til 0-6 års området.

0-6 års området: Muligheder og begrænsninger for omlægning mellem vuggestuegrupper og børnehavegrupper

I nedenstående tabel er den fulde kapacitet fratrukket det nuværende og fremover estimerede behov.

Behov for vuggestue- og børnehavepladser 2009 – 12*

Bydel	Vuggestuegrupper				Børnehavegrupper			
	2009	2010	2011	2012	2009	2010	2011	2012
Indre By	-152	-121	-88	-83	-55	3	-28	-63
Østerbro	-24	-49	42	57	-91	-140	-139	-165
Nørrebro	-9	-9	-22	-3	281	302	319	320
Vesterbro/Kgs Enghave	-78	-39	-12	-10	-101	-79	-71	-94
Valby	-119	-112	-71	-45	-76	-49	-124	-135
Vanløse/Brønshøj-Husum	101	66	3	19	-58	-75	-85	-24
Bispebjerg	11	27	73	79	39	26	-14	-28
Amager	-94	-136	-140	-169	-256	-285	-393	-529
Hele Kommunen	-363	-374	-182	-154	-262	-252	-477	-680

* (-) er merbehov (+) er merkapacitet

I ovenstående tabel er vist spidsbelastningsbehovet for årene 2009-2012. Som følge af at spidsbelastningsmåneden for vuggestuer er september, mens den for børnehaver er april, vil der i integrerede institutioner være mulighed for at benytte kapaciteten fleksibelt i forhold til behovet, hvilket også er praksis. Således er der i januar 2009 merindskrivning i vuggestuerne langt udover børnehavebudgettet. Der er dog visse begrænsninger i fleksibiliteten, på grund af, at de enkelte integrerede institutioner ikke kan have en skæv normering, da det ville medføre at nogle vuggestuebørn ikke kunne få tildelt en plads i den integrerede institutions børnehavedel. Eftersom der er et behov for alle børnehavepladser og vuggestuepladser i det enkelte pasningstilbuds spidsbelastningsmånede, vil det ikke være hensigtsmæssigt at foretage permanente omlægninger af disse.

6-9 års området: Muligheder og begrænsninger for omlægning af fritidshjem til 0-6 års pladser.

I nedenstående tabel er den fulde kapacitet fratrukket det nuværende og fremover estimerede behov.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Bydel	Over- /underskud	Over- /underskud	Over- /underskud	Over- /underskud
	2009	2010	2011	2012
Indre By	28	39	53	52
Østerbro	70	66	80	43
Nørrebro	165	175	226	234
Vesterbro/Kgs. E	-46	49	145	66
Valby	99	104	130	124
Vanløse/ B-H	94	144	146	130
Bispebjerg	82	92	108	95
Amager	49	43	-34	184

Ovenstående prognose på fritidshjemsområdet for 2008 dækker over nuværende kapacitet samt planlagt og finansieret kapacitet (Ørestad og Vesterbro). Det bemærkes, at der allerede i oktober 2008 var 358 flere børn i 6-9 års alderen ifølge Koncernservice Københavns prognose end i den officielle befolkningsprognose for 2008 fra maj 2008. Denne stigning er ikke inkluderet i ovenstående tabel. På 6-9 års området er der en lovpligtig pasningsgaranti. Det forventes, at det forhøjede behov vil kunne opsuges i den ledige kapacitet på fritidshjemsområdet. Pladsgarantien udmøntes ved at barnet får tilbudt plads i en af de institutioner, som er tilknyttet den skole, barnet er indmeldt i og dette fritidshjem ligger i en, for barnet, fornuftig gåafstand. Derfor forringes mulighederne for at benytte den overskydende kapacitet i distriktet fleksibelt mellem skolerne i distriktet.

Bemærkninger ift. fritidshjemsområdet

- Overskuddet af pladser dækker over samlet over- og underskud ved de enkelte skoler i distriktet. Internt i distriktet har nogle skoler en overkapacitet mens andre skoler har en underkapacitet af fritidshjemspladser tilknyttet skolen. Samlet er der tilstrækkeligt med pladser, hvis nuværende principper om tilknytning ikke følges
- De eksisterende fritidshjem har et udeareal, som ikke har en tilstrækkelig størrelse i forhold til de lovgivningsmæssige krav, som er gældende for institutioner på 0-6 års området.
- Omlægning af fritidshjem til 0-6 års pladser vil medføre et behov for anlægsudgifter.
- Det vil være en stor udfordring at fastholde personalet, hvis institutionen omlægges til 0-6 års institution.
- Ovenstående tabel viser overskuddet af pladser i spidsbelastningsmåneden, som er august. For at udnytte kapaciteten mere fleksibelt og reducere behovet for børnehavpladser indstilles det på BUU møde den 25. februar 2009, at fritidshjem/KKFO'er, der har kapacitet til det, skal indskrive kommende skolebørn fra 1. april 2009, og at forældrene hvis de siger nej tak kan meldes ud af deres børnehavplads.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

10-13 års området: Muligheder og begrænsninger for omlægning af 10-13 års pladser til 0-6 års pladser.

Fritids- og juniorklubprognose juni 2008 (10 – 13 år)

Hvis det eksisterende serviceniveau opretholdes er der mangel på pladser for børn mellem 10 og 13 år, som nedenstående tabel viser. Det betyder, at omlægninger af fritids- og juniorklubpladser til 0-6 års pladser medfører tvangsudmelding af 12-13 års børn.

I nedenstående tabel er den fulde kapacitet fratrukket det nuværende og fremover estimerede behov.

Bydel	Over- /underskud	Over- /underskud	Over- /underskud	Over- /underskud
	2009	2010	2011	2012
Indre By	-149	-163	-177	-199
Østerbro	-129	-111	-132	-135
Nørrebro	6	19	23	27
Vesterbro/Kgs. E	-66	-68	-77	-95
Valby	67	85	100	96
Vanløse/ B-H	-29	25	75	76
Bispebjerg	168	167	154	147
Amager	-6	-10	-34	58

Fritidsklubprognose 2008 (10 – 11 år), hvis alle klubpladser 10-13 år omdefineres til 10-11 års Pladser.

I nedenstående tabel er den fulde kapacitet fratrukket det nuværende og fremover estimerede behov.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Bydel	Over- /underskud	Over- /underskud	Over- /underskud	Over- /underskud
	2009	2010	2011	2012
Indre By	122	105	87	78
Østerbro	237	261	241	219
Nørrebro	205	213	211	211
Vesterbro/Kgs. E	225	224	204	188
Valby	428	436	434	426
Vanløse/ B-H	610	655	675	651
Bispebjerg	579	578	543	539
Amager	604	610	590	680

Såfremt alle juniorklubpladser (12-13 år) omlægges til fritidsklubpladser, vil der forekomme en begrænset overkapacitet på kort sigt. Der er dog visse begrænsninger i forhold til at omlægge disse pladser til 0-6 årspladser.

Bemærkninger ift. 10-13 års området

- Der var allerede i oktober 2008 283 flere børn i 10 – 13 års alderen ifølge Koncernservice Københavns prognose i forhold til den officielle befolkningsprognose fra 2008. Denne stigning er ikke inkluderet i ovenstående tabeller.
- Forudsat at det nuværende serviceniveau fastholdes, forventes behov for yderligere pladser i distrikt Indre By, Østerbro og Vesterbro på ca. 75 pladser, som følge af den forhøjede prognose.
- Det forventes, at det forhøjede behov vil kunne opsuges i den ledige kapacitet på klubområdet i den øvrige del af byen.
- Det indstilles at anvende pladserne fleksibelt over alders- og distriktsgrænser (10 – 18 år)
- Det kan blive nødvendigt at tvangsudmelde (12 – 18 års området)
- De eksisterende klubpladser har et udeareal, som ikke er tilstrækkeligt størrelse i forhold til de lovgivningsmæssige krav, som er gældende for institutioner på 0-6 års området.
- Omlægning af klubpladser til 0-6 års pladser vil medføre et behov for anlægsudgifter.
- Det vil være en stor udfordring at fastholde personalet, hvis institutionen omlægges til 0-6 års institution.
- Det vil tage tid at lukke og omlægge institutioner.
- Der er gennemført en for-analyse af potentialet for lukning og omlægning af fritidsklubber, jf. notat nedenfor.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Overblik

Pasnings-typer:	politiske beslutninger	Mulighed for omlægning til 0-6 års området	Kommentarer om mulig omlægning
0-2 år	Lovpligtig pasningsgaranti	ja	- Kapacitetsmangel
3-5 år	Lovpligtig pasningsgaranti	ja	- Kapacitetsmangel
6-9 år	Lovpligtig pasningsgaranti	delvist	- Pladserne udnyttes bedre ved tidlig indskrivning (Udvalgsindstilling vedr. dette fremlægges for BUU den 25. februar) - Der forventes øget behov da befolkningsprognosen er estimeret for lavt. Hvis der skal omlægges skal følgende bemærkes: - Anlægsudgifter - Manglende udeareal i forhold til myndighedskrav - Institutionens lokalisering - Ansættelse af nyt personale
10-11 år	BR-pladsgaranti	delvist	- Kapacitetsmangel
12-13 år	Fagudvalg-pladsgaranti	delvist	Der er samlet kapacitetsmangel på 10-13 års pladser. Men man kan tvangsudmelde de 12-13 årige og derved frigøre kapacitet. Hvis tvangsudmelding og omlægning realiseres skal man være opmærksom på følgende. - Kræver udeareal - Monteringsudgifter - Ansættelse af nyt personale - Manglende udeareal i forhold til myndighedskrav - Institutionens lokalisering
14-17 år	Ingen pladsgaranti men tilbud om pladser til unge, der har efterspurgt det.	delvist	- Størstedelen af klubberne benyttes om dagen af 10-13 årige. En omlægning vil derved også have betydning for fritids-/juniorklubben der benytter de samme lokaler. - Manglende udeareal i forhold til myndighedskrav

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Potentialet for omlægning af klubpladser til 0-5 års pladser

På BUU mødet den 30. januar 2008 besluttede udvalget:

”at serviceniveauet på fritidsklubområdet nedjusteres til det af Borgerrepræsentationen godkendte niveau. Dette indebærer at en del af de større klubbørn fremover kan risikere at blive tvangsudmeldt.” (J.nr. 2008-4470).

På den baggrund er det muligt at skaffe bygningsmæssig kapacitet ved at tvangsudmelde de 12 – 13 årige fritidsklubbørn, og omlægge pladser til 0-5 års pladser.

For en detaljeret gennemgang af behovsprognosen på klubområdet samt muligheder for at tvangsudmelde klubbørn henvises til bilag 3 til indstilling af 28. januar om ”Handlingsplan i forhold til revideret befolkningsprognose” (2009-7253).

Det skal også overvejes, hvilke kriterier der skal gælde, når børnene skal udvælges til tvangsudmeldelse i de tilfælde, hvor det ikke vil være nødvendigt at tvangsudmelde samtlige 12- 13 årige børn i et distrikt. Det bør desuden overvejes, om det overhovedet vil være muligt at gennemføre en sådan forskelsbehandling mellem distrikterne i forhold til serviceniveauet.

Der er følgende fordele og ulemper forbundet med en omlægning af fritidsklubpladser til 0-5 års pladser ved hjælp af tvangsudmeldinger:

Fordele

- Der kan etableres 0-5 års pladser i allerede eksisterende bygninger
- Udgifter til bygningsdrift og anlæg kan nedbringes som følge af reguleringer af bygningsmassen

Ulemper

- Gennemførelse af forslaget forudsætter tvangsudmelding af 12 – 13 årige klubbørn
- Reduktion i serviceniveauet over for børn og unge i Københavns kommune
- Forslaget kan ikke gennemføres på kort sigt.
- Der må påregnes stor modstand fra både personale, de unge som tvangsudmeldes, samt deres forældre, der vil opleve tiltaget som en væsentlig nedgang i kommunens serviceniveau.
- Forslaget kan ramme skævt, hvis ikke samtlige 12 – 13 årige tvangsudmeldes i hele byen
- Der vil blive skabt et vakuum i 12-13 års alderen mellem de 10 – 11 årige klubbørn og de 14 – 17 årige ungdomsklubmedlemmer.
- Lukning af fritidsklubpladser vil flere steder medføre lukning af ungdomsklubpladser på grund af disses lokalfællesskab.

Børne- og Ungdomsforvaltningen

- Forslaget er i modstrid med initiativerne i Projekt Sikker By

For at vurdere mulighederne for at frigøre bygningsmæssig kapacitet i fritidsklubber til brug for 0-5 års pladser, har forvaltningen arbejdet ud fra følgende kriterier:

- Behov og kapacitet på klubområdet i distriktet
- Antal kommunale institutioner
- Der skal dannes sammenhængende integrerede institutioner (dvs. at der f.eks. ikke etableres vuggestue i forbindelse med et fritidshjem hvis der ikke er børnehave, og at ungdomsklubpladser lukkes hvis institutionens fritidsklubpladser lukkes)
- En foreløbig vurdering af de fysiske rammer, som f.eks. udeareal eller evt. krav om elevator.
- Der medtages kun bydele med mere end 200 ledige klubpladser, regnet efter den af BR besluttede pladsgaranti, hvor der kun tilbydes plads til de 10 – 11 årige.

Hvis herværende principper for lukning og tvaingsudmelding kan følges, vurderer BUF, at der kan omlægges omkring 5 klubber til ca. 100 børnehavepladser og 40 vuggestuepladser pladser.