



Orientering

Til ØU, SOU og SUD

Orientering om status i sag om kontrol af arbejdsklausul i kontrakt mellem SUF, SOF og Intervare A/S

Resumé

Det er på baggrund af yderligere dokumentation og kontrolaktiviteter fortsat indsatsteamets vurdering, at Intervare A/S overtræder arbejdsklausulen, og det har ikke været muligt at opnå en løsning af sagen via dialog. Kommunen har derfor med kontrolrapport afsendt til Intervare den 20. august 2021 stillet krav om, at Intervare efterbetaler chaufførerne, og håndterer de konstaterede overtrædelser, senest den 3. september 2021. Hvis dette ikke sker, kan SOU og SUD beslutte at sanktionere overtrædelserne. Intervare og Københavns Kommune er uenige om, hvorvidt arbejdsklausulen finder anvendelse for chaufførerne, og sagen indeholder derfor også et principielt spørgsmål om arbejdsklausulers rækkevidde.

Sagen er til orientering.

Sagsfremstilling

Borgerrepræsentationen har på sit møde den 20. maj 2021 pålagt Økonomiforvaltningen med inddragelse af Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og Socialforvaltningen, at "redegøre for, hvordan kommunen bedst udnytter alle de muligheder, vi har for at sikre, at medarbejderne hos Intervare A/S og underleverandører får overenskomstmæssige løn- og ansættelsesvilkår. Dette gælder såvel gennemførelse af kontrol med medarbejdernes vilkår, sikring af efterbetaling af eventuel underbetaling og fremadrettet efterlevelse af kommunens arbejdsklausul. Redegørelsen bør også omfatte en beskrivelse af de værktøjer, der er i kontrakten i form af bod, tilbageholdelse af vederlag og ophævelse af kontrakten." Redegørelsen skal forelægges Økonomiudvalget i august 2021.

Nærværende orientering tilgår derfor ØU. Samtidig tilgår orienteringen SOU og SUD, da SUF og SOF er parter i kontrakten med Intervare.

Kontrolproces

SUF og SOF har i 2017 indgået en kontrakt med Intervare om levering af dagligvarer til visiterede borgere. Kontrakten indeholder en

20-08-2021

Sagsnummer i F2
2021 - 3874

Dokumentnummer i F2
225109

Sagsnummer eDoc
2021-0254649

Sagsbehandler
David Salomonsen

arbejdsklausul, hvorefter Intervare er forpligtet til at sikre, at alle medarbejdere, der udfører opgaver omfattet af kontrakten, som minimum er sikret overenskomstmæssige løn- og arbejdsvilkår. Forpligtelsen gælder også de underleverandører, som Intervare anvender til at udføre arbejdet.

Københavns Kommunes indsatssteam mod social dumping (ØKF) har gennemført en række kontrolaktiviteter med det formål at afdække, om Intervare overholder kontraktens arbejdsklausul. Ved rapport af 20. maj 2021 konstaterede indsatssteamet indledningsvist flere overtrædelser af arbejdsklausulens krav til løn- og arbejdsvilkår for de chauffører, som Intervare anvender.

Intervare fremsatte imidlertid en række indsigelser mod kontrolresultatet, og hen over sommeren 2021 har indsatssteamet derfor gennemført yderligere, dybdegående interviews af de seks chauffører, der betjener Københavns Kommune, og gennemført heldags kontrolbesøg i samtlige varebiler for at indsamle mere data om chaufførernes arbejde, og herunder chaufførernes tidsforbrug på forskellige opgavetyper.

Indsatssteamet har også i sommeren 2021 anmodet om - og modtaget - yderligere dokumentation fra Intervare, ligesom der blandt andet har været afholdt fire møder med Intervare med henblik på at klarlægge faktum i sagen, og søge at opnå enighed om en løsning af de konstaterede overtrædelser af arbejdsklausulen.

Selvom Intervare og Københavns Kommune i en vis grad har nærmet sig en fælles forståelse af faktum i sagen, så har det imidlertid ikke været muligt at opnå enighed om en løsning af sagen.

Uenighederne mellem parterne vedrører blandt andet spørgsmålet om, hvorvidt de seks chauffører, der fast betjener Københavns Kommune, er omfattet af arbejdsklausulen. Det skyldes, at hver chauffør er registeret med et CVR-nummer, og at Intervare gør gældende, at de dermed er selvstændige erhvervsdrivende, der ikke er omfattet af arbejdsklausulen.

Indsatssteamet har imidlertid lagt til grund, at det forhold, at det udførte chaufførarbejde er udført af chauffører, der er registeret med selvstændige CVR-numre, ikke kan føre til, at arbejdsklausulens krav til løn- og arbejdsvilkår ikke gælder for dette arbejde. Dette beror på, at den anvendte model i praksis fungerer, som om chaufførerne var i et tjenesteforhold til Intervare.

Det er indsatssteamets klare vurdering, at de forhold, som chaufførerne arbejder under, på en række parametre er væsentligt ringere end referenceoverenskomsten foreskriver. Det centrale punkt er derfor, om arbejdsklausulen regulerer chaufførernes arbejde, således som kommunen gør gældende.

Spørgsmålet om hvorvidt arbejdsklausulen gælder for dette arbejde er principielt, idet effekten af arbejdsklausuler generelt kan svækkes, hvis

en model, som den Intervare anvender, reelt medfører, at medarbejderne slet ikke er sikret nogen rettigheder. Sagen er den første af sin art omhandlende rækkevidden af en arbejdsklausul.

Endvidere vedrører uenigheden mellem Intervare og kommunen opgørelsen af den daglige arbejdstid for dele af chaufførernes arbejde, samt hvilke referenceoverenskomster, der kan lægges til grund for beregningerne. Selvom parterne er uenige om flere overenskomster, er der imidlertid to referenceoverenskomster, som parterne er enige om kan anvendes, og her har indsatsteamet, efter ønske fra Intervare, valgt at lægge Transport- og Logistikoverenskomsten mellem DI (ATL) og 3F (Transportgruppen) til grund for nye beregninger.

Kontrolrapport af 20. august 2021

Indsatsteamet har på den baggrund udarbejdet en ny kontrolrapport af 20. august 2021, der inddrager den nye dokumentation, som Intervare har fremlagt, og data fra de yderligere kontrolaktiviteter, som indsats-teamet har gennemført. Dette har blandt andet givet mulighed for en mere præcis vurdering af chaufførernes arbejdstid.

Rapportens hovedkonklusioner er følgende:

- Chaufførerne underbetales i kontrolperioden hver især med gennemsnitligt ca. 11.000 kr. pr. måned.
- To chaufførafløsere er blevet underbetalt med henholdsvis 55.800 kr. og 27.500 kr. (dele af dokumentation udestår).
- Chaufførerne har reelt ikke mulighed for fravær ved ferie og sygdom, og afholder derfor i praksis ikke ferie, og møder efter chaufførernes eget udsagn syge på arbejde.
- Chaufførerne har meget lange arbejdsdage med højt tempo og tunge og "skæve" løft mv. Chaufførerne arbejder mere end tilladt efter EU's grænse på 48 timer om ugen.
- Chaufførerne har ikke sædvanlige rettigheder og beskyttelse mod sanktioner. Chaufførerne risikerer således at modtage bøder, hvis de har fravær fra arbejde eller er forsinkede, og Intervare har blandt andet under kontrolprocessen, og uden advarsel opsagt samarbejdet med den chauffør, der har fungeret som de øvrige chaufførers talsmand over for Intervares ledelse i dialog om forbedrede vilkår for chaufførerne. Chaufførerne har endvidere ikke ret til barsel og forældreorlov, som ellers fremgår af referenceoverenskomsten.

Indsatsteamet har også foretaget en kontrol af løn- og ansættelsesforhold for de ansatte på Intervares lager. De lageransatte er dækket af Lageroverenskomsten mellem Dansk Erhverv og 3F, og Intervare har i kontrolperioden indgået en ny arbejdstidsaftale for området, ligesom der er iværksat flere initiativer til forbedring af arbejdsmiljøet. Indsats-teamet har på den baggrund ikke bemærkninger til løn- og arbejdsforhold på lageret, idet der dog udestår et enkelt spørgsmål om betaling af

pension i forbindelse med udbetaling af præstationsafhængig løn (bonus), som Intervare skal redegøre nærmere for.

På den baggrund fremgår det af rapporten, at Intervare senest den 3. september 2021 skal:

- Efterbetale løn til chaufførerne for kontrolperioden, og dokumentere efterbetalingen over for Københavns Kommune
- Fremlægge dokumentation for alle chauffører i hele kontraktperioden, så der kan opstilles efterbetalingskrav for alle chauffører i hele kontraktperioden efter samme principper som for chaufførerne i kontrolperioden
- Fremlægge en redegørelse for
 - hvordan Intervare vil sikre, at chaufførerne fremadrettet opnår en betaling i overensstemmelse med arbejdsklausulen
 - hvordan Intervare vil sikre, at chaufførerne reelt har mulighed for at afvikle ferie og have fravær ved sygdom
 - hvordan Intervare sikrer, at chaufførerne har et sikkert og sundt arbejdsmiljø i overensstemmelse med kontraktens og arbejdsmiljølovens krav herom
 - hvordan Intervare vil sikre chaufførernes rettigheder og sædvanlig beskyttelse mod sanktioner som bod, opsigelse mv., så vilkårene også på dette punkt svarer til vilkårene i referenceoverenskomsten
 - hvorfor Intervare ikke betaler de lageransatte pension i forbindelse med udbetaling af præstationsafhængig løn (bonus).

Hvis Intervare ikke senest den 3. september 2021 efterlever arbejdsklausulen som angivet ovenfor, så kan SOU og SUD (som kontraktholdende forvaltninger) vælge at anvende de sanktioner, som fremgår af arbejdsklausulen. Dette er nærmere beskrevet i vedlagte bilag 1.

Interessenter og opmærksomhedspunkter

Nyt udbud på vej

Den nuværende kontrakt med Intervare udløber i april 2022. SUF og SOF forbereder derfor nu i efteråret 2021 et nyt udbud af kontrakten. På baggrund af ovenstående, og i samråd med indsatssteamet, vil det nye udbudsmateriale indeholde skærpede krav til løn- og arbejdsvilkår for de chauffører, der skal udføre arbejdet.

Økonomi

Orienteringssagen har ingen økonomiske konsekvenser.

De økonomiske forhold ved anvendelse af sanktioner over for Intervare er nærmere belyst i vedlagte bilag 1.

Videre proces

Københavns Kommune afventer Intervares svar på rapport af 20. august 2021, hvorefter SOU og SUD vil skulle tage stilling til eventuelle sanktioner jf. ovenfor.

Bilag

Bilag 1 – Notat om mulige sanktioner ved manglende efterbetaling og fremadrettet efterlevelse af arbejdsklausulen (FORTROLIGT)