



KØBENHAVNS KOMMUNE
Økonomiforvaltningen
Center for Byudvikling

NOTAT

13. marts 2019

Sagsnr.
2019-0066376

Dokumentnr.
2019-0066376-2

Sagsbehandler
Sofie Wedum Withagen

Intern høring af Forslag til Kommuneplan 2019 - Skabelon til høringssvar

Udvalg / Råd: Amager Vest Lokaludvalg

Kontaktperson: Sofie A. Jensen

Høringssvar: Generelle bemærkninger – livskvaliteten tilbage i byplanlægningen

Amager Vest Lokaludvalg har gennem de seneste mange år behandlet og givet høringssvar til mange lokalplaner i lokaludvalgsområdet. Mange lokalplanforslag er ledsaget af tillæg til gældende kommuneplan med det formål at forøge tætheden i forhold til gældende rammer. Næsten hver gang har vi peget på manglende friarealer og dermed grønne frirum i forbindelse med nye, særdeles fortættede byggerier, hvilket ikke mindst gælder i de nye bydelsområder i Amager Vest. Med voldsomt bolig- og dermed befolkningsvækst har vi set mærkbare, uheldige konsekvenser. Det gælder i forhold til trafikken, parkeringen samt manglende offentlige funktioner og faciliteter på institutionsområder og manglende frirum i form af nære grønne fællesarealer for folk at opholde og bevæge sig på.

Efter AVLU's opfattelse er boligbyggeriet gået alt for stærkt i området med de nye bydele i Ørestad og Islands Brygge Syd. Der melder sig alt for mange afledte udfordringer/problemer. Hvilket ikke mindst gælder på det trafikale område, det parkeringsmæssige område og på området med skoler, friarealer, kultur- og børneinstitutioner. Endvidere giver de nye bydelsområder også store udfordringer i forhold til bæredygtigt affaldshåndtering, hvor kommunens målsætning om separat håndtering af bioaffaldet ikke er prioriteret.

Team Planlægning

Københavns Rådhus, Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN nummer
5798009800176

Resultatet af indretningen af de nye bydelsområder er, at folk, der bor i områderne, må indskrænke rummet og pladsen at leve og bevæge sig på, og det vil alt andet lige sætte pres på levevilkårene i områderne i de kommende år.

Med udviklingen, som i nævnte områder er gået meget stærkt, er det helt afgørende, at kommunen sætter prioriteret ind med foranstaltninger til at imødegå, at man med bydelene ikke ender med, at ingen vil bo, arbejde og leve i de pågældende områder af København. Er byen først bygget til med grå beton og en umenneskelig tæthed er det svært og dyrt at lave om på. Samtidig er der en voksende risiko for, at Københavns Kommunes ambitiøse målsætninger for klima og miljø sættes over styr.

Desværre indeholder dette udkast til Kommuneplan primært byggeri på grønne arealer.

Boligpolitik og det regionale perspektiv

AVLU er for så vidt enig i, at der skal være plads til alle og boliger, der er til at betale, men vi tror ikke på, at man blot ved at udvide udbuddet af boliger i høj grad kan dæmpe priserne. Nybyggeriet i København er i dag påvirket af mere end ”udbud/efterspørgsel”. Boligbyggeriet drives i dag af kapitalkræfter og en byggesektor, der er mere interesseret i, hvad boligmarkedet kan kaste af sig i gevinst og forrentning end noget andet og hvor disse mål kun opfyldes ved at opføre og sælge dyrest mulige boliger, hvilket kommunen i øvrigt selv er med til gennem selskabet ”By & Havn”. En opfyldelse af mål om billige boliger i et sådant marked kan kun ske ved støttet boligbyggeri og en bedre regulering af huslejeniveauet i de almene boliger.

En opfyldning af boligbehovet set i lyset af fremskrivningen af befolkningstilvæksten skal løses via et regionalt perspektiv og ikke ved at stuve flere og flere mennesker sammen på mindre og mindre plads. Igen vil vi fremføre, at vi savner en helhedsvurdering af København (Københavns Kommune) som hovedstad i en regional sammenhæng og en samlet regional fordeling af byggeriets omfang og fordeling og placering under hensyntagen til muligheden for at benytte højklasset kollektiv transport som konkurrencedygtigt alternativ til privat bilkørsel - specielt med mulighederne ved åbning af metrocitring. Et tilsvarende perspektiv, som anlagdes i 1970’erne og årene derefter, med at se hovedstaden København i et storkøbenhavnsk perspektiv, sammen med omegnskommunerne, hvor der er jord nok at bygge på, bør nyde fremme i en ny Kommuneplan.

Københavns Kommune er centralkommune i en ubrudt bymæssig sammenhæng på tværs af 34 kommunale grænser og med fælles overordnede principper for udviklingen, miljømæssigt, trafikalt og naturmæssigt. Hovedstadens bystruktur – fingerbystrukturen - er et stykke levende kulturarv, som vi skylder fremtidige generationer at tage vare på. Som professor Stig L. Andersson fra KU skriver i Byplan Nyt marts 2019:

”Et øget naturgrundlag vil også skabe grundlag for bosætning i fingrene. Boligproblemer løses i dag inden for de respektive kommunegrænser, men de bør løses i fællesskab og med fokus på kvalitet – ikke ved at bygge billigt og hurtigt, hvor der kan tjenes flest penge på private. Hvis man ser ud over Københavns kommunegrænse, er der god plads til at fortætte, transformere og bygge i Fingerplanen” Det virker påfaldende, i kommuneplanen tages udgangspunkt i, at København som landets hovedstad nærmest anskues isoleret fra den omkringliggende region.

Stil krav til rekreative grønne områder

Desværre er Økonomiforvaltningens udkast til Kommuneplan 2019 et udtryk for endnu mere vækst, fortætning og flere boliger. Visionen indeholder mange fine intentioner om grønne områder, men læser vi i de konkrete ændringer for rammeområderne er ambitionerne om et mere grønt København totalt fraværende og væksten altdominerende.

Det voldsomme pres på byen kræver ifølge lokaludvalget, at vi må give plads til mere bynatur, hvis vi skal kunne holde ud som mennesker at bo i byen. Ud over at det grønne kan bruges rekreativt og forskønnelse af byen, så kan det grønne også anvendes strategisk til at tilpasse byen til fremtidens vejr, til at styrke biodiversiteten, til at forbedre mikroklimaet, mindske luftforureningen og til at skabe de bedste rammer for et sundt og aktivt byliv.

Amager Vest er begunstiget af beliggenheden af Amager Fælled og Vestamager. Disse grønne områder udgør som Kalvebodkilen en vigtig del af Hovedstadsregionens grønne struktur med grønne kiler og ringe. Derfor påhviler der kommunen et særligt ansvar for at vedligeholde og forbedre områdets natur og rekreative værdier.

Da krav om bynatur er næsten fraværende forslaget til kommuneplan har lokaludvalget tilladt sig at lade sig inspirere af bl.a. Århus og Odense Kommuner kommuneplan, som er langt mere ambitiøse på det grønne område, og på den baggrund komme med en række konkrete forslag til ændrede rammer og retningslinjer i kommuneplanen – se nedenstående konkrete forslag.

Vi savner generelt en klar definition af et rekreativt, grønt område, som er målbart for borgerne, og vi opfordrer til, at forvaltningen gør et forsøg. Endvidere savner vi tydeligere krav til kvaliteten af grønne områder, da vi alt for ofte ser, at bygherrer efterlader en grøn græsplæne som svar på friarealer for borgerne. I lokaludvalget har vi i forbindelse med høring af kommuneplanen planlagt en borgerinddragende proces, der skal hjælpe med at definere, hvad er et godt grønt område er ift. størrelse, funktion, udseende. Dette vil indgå i lokaludvalgets endelige høringssvar.

Lokaludvalget foreslår desuden et sammenhængende net af cykelgader, som kan være et supplement til begrønning af byen i de tætbebyggede bydele, og give cyklisterne bedre vilkår end på cykelstierne langs de trafikerede gader, hvor trængslen kan medføre ulykker og luftforureningen er sundsskadelig.

Kapitel	Afsnit og sidetal	Bemærkning	Økonomiforvaltningens bemærkning (tom kolonne)
---------	-------------------	------------	--

Hørings svar: Konkrete bemærkninger

Kapitel	Afsnit og sidetal	Gengivelse af oprindelig tekst	Forslag til ændret tekst	Økonomiforvaltningens bemærkning (tom kolonne)
Liste over væsentlige rammeændringer	s.68	Kigkurren – området ændrer anvendelse til blandet boliger og serviceerhverv	Lokaludvalget efterspørger, bakket af lokale kræfter på Bryggen, at der udarbejdes en grøn helhedsplan for kigkurren, som en central plads for Islands Brygge, med der forener det nye og gamle Islands Brygge og giver mulighed for adgang til havn og fæled.	
Bilag 2	Naturbeskyttelse s.4	Input til: Nyt emne bynatur og byens grønne træk	I forbindelse med byudvikling og byomdannelse skal alle eksisterende byrum, parker og grønne områder bevares.	

			<p>Ved omdannelse af tætte byområder, hvor det på baggrund af en konkret vurdering skønnes umuligt at etablere grønne områder, skal der stilles krav om, at der etableres grønne stiforbindelser til nærmeste grønne område, samt at der etableres opholdsarealer, altaner, taghaver, bytræer og andre grønne elementer.</p> <p>Anlæg og forbedring af byrum, parker og grønne områder skal ske med udgangspunkt i brugernes rekreative behov. DE skal være grønne og multifunktionelle og give mulighed for naturoplevelser, leg og fællesskab.</p> <p>I nye boligområder i byvækstområder skal der udlægges nye grønne områder svarende til 110m² pr. boligenhed.</p> <p>At alle borgere i København skal have adgang til et grønt offentligt byrum indenfor 300 meter</p>	
Bilag 3	Friarealer for boliger i B2-	At friarealkravet for boliger i B2 ramme ændres fra 100 til 80	At friarealkravet på 100 fastholdes	

	ramme s.1			
	Friarealer s.6		Friarealer skal placeres på terræn.	
			Friareal, der indgår i anden bebyggelse, kan ikke indgå i nyt byggeri.	
			Cykelparkering skal ikke indgå i beregning af friarealet for boliger.	
			<p>I alle lokalplaner skal der indarbejdes bestemmelser om beplantning, der sikrer grønne kvaliteter ved:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Forbedre eksisterende og nye grønne områder, som levesteder for dyr og planter. - Bevare og beskytte de store gamle træer og værdifulde beplantninger - Alle træer der forventes at blive fældet skal erstattes indenfor lokalplan området. - Krav om artsvariation på friarealet 	
			- I alle lokalplaner skal det vurderes, hvorvidt vejareal kan konverteres til gå-gader,	

			<p>legegader, gader med nedsat hastighed med bedre plads til grønt og ophold.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Der bør formuleres en konkret målsætning for hvor meget vejareal, der skal inddrages til gå-gader, legegader og gader med nedsat hastighed. 	
Bilag 3	Væsentlige ændringer i kommuneplanens rammer s.7	”Huldudfyldning mv. i karreer og gadeforløb” ændres til ”Randbebyggelse”	Lokaludvalget efterspørger nærmere forklaring (evt. en tegning) på, hvordan ændringen kan sikre tilfredsstillende opholdsarealer.	
Bilag 3	Væsentlige ændringer i kommuneplanens rammer s.7	Under Parkering	Lokaludvalget efterspørger at Kommuneplanen tilføjes et afsnit om krav om plads til delebiler i fremtidige lokalplaner.	
Bilag 4	Ørestad Vejlandskvarteret	Ifølge aftale om Ørestad Fælled Kvarter udlægges dette areal til byudvikling.	Lokaludvalget er imod byggeri på Amager Fælled og anbefaler derfor, at arealet udgår som byudviklingsområde.	