



BI01 Need to: Revurdering af behov for rehabiliteringsmøder

Baggrund

Ved budget 2020 blev der afsat midler til dels at opjustere det varige niveau af rehabiliteringsmøder, og til dels afvikle en pukkel, der på daværende tidspunkt blev vurderet som midlertidig. Ved efterfølgende budgetforhandlinger er der tildelt yderligere midler til implementering af ny lovgivning på området og til fastholdelse af en rimelig ventetid på rehabiliteringsmøderne.

Fordi der løbende har vist sig behov for at videreføre de midlertidige bevillinger til opgaven, blev det ved Budget 2023 og Budget 2024 aftalt, at behovet for rehabiliteringsteammøder skal revurderes frem mod Budget 2025 mhp. at fastsætte et nyt varigt niveau.

De seneste år har vist, at der er en gennemsnitlig årlig tilgang på ca. 4.400 sager til rehabiliteringsteamet. Der er varige midler til at afholde 3.710 møder årligt.

BIF har analyseret området, og det viser sig, at behovet ikke har været stigende år for år, men at det varige niveau, man fastsatte ifm. budget 2020, var vurderet for lavt.

Det man i 2020 vurderede som en midlertidig pukkel på grund af ændret lovgivning, har gennem årene vist sig at være et permanent behov for et højere varigt niveau.

Der vurderes at være et varigt behov for 690 ekstra møder. Da der forventes store ændringer på området sfa. anbefalingerne fra "Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats", afsættes en 2-årig bevilling, så der ifm. den forventede reform kan laves en revurdering af finansieringsbehovet for hele området - inkl. den oprindelige bevilling. De 690 ekstra møder finansieres dels ved en ny bevilling, mens en mindre del af finansieringen tilvejebringes gennem en ændring af forudsætningerne i den varige bevilling til rehabiliteringsteammøder for borgere i jobafklaringsforløb.

I maj 2024 var ventetiden på et rehabiliteringsteammøde 6 uger, og det forventes, at ventetiden vil falde til under 5 uger i løbet af 2024. De ekstra møder, der er givet midler til med Budget 2024, har således medført det ønskede fald i ventetiden. Der er i lovgivningen et krav om, at borgerne skal tilbydes et møde i rehabiliteringsteamet inden for rimelig tid. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har tidligere besluttet, at det betyder en ventetid på maksimalt 5 uger.

Kategorisering	
Need to	x
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	x
Henvist sag	
Bestilt af politisk parti	
Bestilt af fagudvalg	x
Bestilt administrativt	

Need to

Afholdelse af et rehabiliteringsteammøde er lovpligtigt, hvis det vurderes, at en borger har en tværfaglig problemstilling og derfor har behov for at få et ressourceforløb, fleksjob eller en førtidspension. Hvis ikke der bliver afsat midler til at øge antallet af rehabiliteringsteammøder, vil ventetiden igen stige i 2025, så borgerne ikke kan få afklaring inden for en rimelig tidsramme. I Budget 2019 og 2020 fik BIF midler til et øget antal rehabiliteringsteammøder på grund af en sagspukkel, da det daværende estimat var, at sagsantallet ville falde igen. Med Budget 2020 blev det vurderet, at det varige

behov var på 3.600 møder årligt samt midlertidige midler til afvikling af en forventet pukkel på baggrund af a) Lovændring- præcisering af reglerne for tilkendelse af førtidspension og b) Fremrykning af rehabiliteringsteammøder for borgere i "Flere skal med". Det har efterfølgende vist sig, at der ikke var tale om en midlertidig pukkel, men at de gældende faktorer havde en større varig effekt på behovet for rehabiliteringsmøder. Det varige behov på 4.400 møder årligt er på niveau med det samlede niveau af rehabiliteringsmøder (varigt+pukkel) i 2020 og 2021, som der blev afsat midler til i Budget 2020.

"Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats" offentliggjorde før sommerferien deres anbefalinger til en reform og besparelser på beskæftigelsesområdet. De anbefaler, at kommunerne får mere frihed til at organisere deres tværfaglige indsats, hvilket vil fjerne kravet om rehabiliteringsteams. Vælges denne eller en anden løsning, vil det ændre finansieringsbehovet på området. På den baggrund skal antal og bevilling til rehabiliteringsteammøder revurderes.

Indhold

Rehabiliteringsteamet er sammensat af medarbejdere fra flere forvaltninger, hhv. Beskæftigelses og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og i enkelte tilfælde Børne- og Ungdomsforvaltningen (hvis det er borgere under 30 år), samt en Sundhedskoordinator fra Regionen. Der er derfor behov for midler til alle forvaltningers samt regionens deltagelse i rehabiliteringsteamet.

Borgere, der har brug for et rehabiliteringsteammøde, kommer primært fra udsatte målgrupper som aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere samt borgere i jobafklaringsforløb.

Jobcenter København har siden 2019 udviklet den måde, som man arbejder med syge og udsatte mhp. at sætte borgeren i centrum og sikre progression i den enkeltes forløb. Mange borgere har været på ydelse i en lang årrække, og der er derfor behov for, at flere borgere end tidligere skal have deres sag vurderet i rehabiliteringsteamet.

Dette er bl.a. sket på baggrund af Handleplan for udsatte (tidligere handleplan for førtidspension og fleksjob), samt deltagelse i flere projekter i samarbejde med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), herunder Flere skal med I og II, Afklaringspuljen og Udvikling i fleksjob II. Det styrkede fokus på progression i borgerens forløb er således ikke udtryk for en stigning i serviceniveauet, men for at sikre hurtigere afklaring for den enkelte borger, som fører til et øget behov for rehabiliteringsteammøder.

For at sikre en tilstrækkelig bevillingsmæssig ramme i forhold til ventetiden revurderer Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen sammen med Socialforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen løbende behovet for at øge antallet af møder. Der søges ikke om yderligere midler til Børne- og Ungdomsforvaltningens deltagelse, da det ikke vurderes, at den varige justering af antal møder er drevet af sager fra gruppen af unge under 30 år.

Antallet af rehabiliteringsteammøder vil falde til 3.827 i 2025 og frem, hvis ikke der afsættes yderligere midler. Konsekvensen af dette forventes at være, at ventetiden på et møde igen vil stige til 8 uger i løbet af 2025.

Table 1. Vurdering af behov for rehabiliteringsteammøder 2020-26

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Forudsat antal møder i Budget 2020 - varigt	3.600	3.600	3.600	3.600	3.600	3.600	3.600
Forudsat antal møder i Budget 2020 - midlertidig	1.200	800					
Ekstra behov i Budget 2023 inkl. Skæv DUT			250	600	600	110	110
Ekstraordinært finansieret af egen ramme 2023				100			
OFS 2022/23				200			
Ekstra behov i Budget 2024					935		
Omprioritering af midler fra 'B12 Finansiering af reformer' fra JAF møder til andre sagstyper						117	117
Ekstra behov i Budget 2025						573	573
Møder i alt	4.800	4.400	3.850	4.500	5.135	4.400	4.400

Økonomi

I Budget 2023 blev det vurderet, at der i 2023 og 2024 var et behov på 4.200 møder i kommunens rehabiliteringsteam. Ved overførselsforhandlingerne 2022/23 blev der afsat midler til at afholde yderligere 200 møder på baggrund af et øget antal sager. Derudover tilvejebragte forvaltningerne selv ekstraordinært finansiering af yderligere 100 møder. Den reelle kapacitet var derfor 4.500 møder i 2023.

Ifm. Budget 2024 blev det vurderet, at der var brug for yderligere 935 møder i 2024 for at sænke ventetiden på et rehabiliteringsteammøde, så det samlede behov i 2024 vurderes til 5.135 møder. Vurderingen af behovet i 2024 blev lavet bl.a. i lyset af regeringens bolig- og hjemløseaftale, da lavere ventetider giver mulighed for hurtigere afklaring af borgernes betalingsevne, hvorfor antallet her er højere end i tidligere år.

Det blev ved budget 2023 og 2024 aftalt, at behovet for rehabiliteringsteammøder skal revurderes frem mod budget 2025. Den nuværende permanente bevilling kan finansiere i alt 3.710 møder. De seneste år har der været en gennemsnitlig årlig tilgang af ca. 4.400 sager til rehabiliteringsteamet. Det vurderes, at der i de kommende år vil være samme tilgang af sager, alt andet lige. Ventetiden forventes at falde til under 5 uger i løbet af 2024, hvilket er det vedtagne serviceniveau. Hvis bevillingen fra Budget 2024 bortfalder helt, forventes ventetiden igen at stige til mere end 5 uger i 2025.

Der vurderes derfor at være behov for 690 ekstra møder i 2025, hvis ventetiden fortsat skal holdes på maksimalt 5 uger. For at imødekomme en del af behovet, ønsker forvaltningen at omlægge den varige bevilling til rehabiliteringsteammøder (ifm. jobafklaringsager), så midlerne kan bruges til møder for andre målgrupper. Dette vil give mulighed for at afholde 117 af de 690 rehabiliteringsteammøder. Det betyder, at der med dette budgetnotat også omlægges 1,2 mio. kr. af bevillingen fra budgetaftalen for 2016. De resterende 573 møder foreslås finansieret gennem en ny bevilling på 5,4 mio. kr. årligt.

Det har vist sig, at der er en lille overkapacitet på rehabiliteringsteammøder til jobafklaringsager. Ved at omprioritere disse til møder til andre sagstyper sikres det, at rehabiliteringsteamets møder udnyttes bedst muligt, og at alle borgere får et rehabiliteringsteammøde på det rigtige tidspunkt i deres sagsforløb.

Tabel 2. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2025 p/l	Styringsområde	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Flere rehabiliteringsmøder (BIU)	Service		3.985	3.985			7.970
Flere rehabiliteringsmøder (SOU)	Service		720	720			1.440
Flere rehabiliteringsmøder (SUD)	Service		720	720			1.440
Udgifter i alt (netto)			5.425	5.425			10.850

Risikovurdering og proces

Ifølge 'Aftale om forenkling og målretning af sygedagpengesystemet' skal der ske en besparelse på området ved, at kommunen fra den 1. januar 2025 skal foretage vurdering af, hvilke fagområder der skal være repræsenteret i behandling af den enkelte sag på rehabiliteringsmødet. Der vil alene være krav om, at beskæftigelsesområdet og regionens kliniske funktion er repræsenteret. Dette vil i praksis betyde, at Socialforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen ikke skal deltage på alle møder, men at der skal ske en faglig vurdering af, hvornår deres deltagelse er nødvendig.

Samtidig har Regeringen som nævnt ønsket, at beskæftigelsesindsatsen skal gentænkes og Ekspertgruppen for Fremtidens beskæftigelsesindsats fremsatte ultimo juni en række anbefalinger til denne transformation.

Begge dele forventes at påvirke behovet for rehabiliteringsmøder i fremtiden. På den baggrund skal antal og bevilling til rehabiliteringsteam møder revurderes. I fald der ikke er kommet ny lovgivning inden for to år, revurderes behovet ifm. bevillingens udløb.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3. Udgifter til service

1.000 kr., 2025 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Flere rehabiliteringsmøder	BIU	35.10	U		3.985	3.985			7.970
Flere rehabiliteringsmøder	SOU	34.05	U		720	720			1.440
Flere rehabiliteringsmøder	SUD	32.00	U		720	720			1.440
Serviceudgifter i alt					5.425	5.425			10.850

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: <input checked="" type="checkbox"/>											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/Kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		
Adresse											

Tidligere afsatte midler

1.000 kr., løbende p/l	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Budgetaftale 2019		6.200	4.900	4.400	1.800	1.800	1.800
Overførselssagen 2018-19		4.900					
Budgetaftale 2020			11.300	7.700	6.300	6.300	6.300
Budgetaftale 2021				2.500	2.200	2.200	2.200
Budgetaftale 2023					3.787	3.787	
Overførselssagen 2022-23					1.743		
Budgetaftale 2024						8.477	
Afsatte midler i alt	3.410	11.100	16.200	14.600	15.830	22.564	10.300

Forslag til aftaletekst

Parterne er enige om at afsætte midler til en opjustering af det varige niveau for antal rehabiliteringsmøder mhp. at sikre borgerne et rehabiliteringsmøde indenfor rimelig tid.

Der afsættes:

- 4,0 mio. kr. på service årligt i 2025 og 2026 til flere rehabiliteringsteammøder under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.
- 0,8 mio. kr. på service årligt i 2025 og 2026 til flere rehabiliteringsteammøder under Socialudvalget.
- 0,8 mio. kr. på service årligt i 2025 og 2026 til flere rehabiliteringsteammøder under Sundheds- og Omsorgsudvalget.