



**Til Socialudvalget**

11-06-2010

**Bilag 1 - Status på partnerskabsaftalen mellem Socialforvaltningen og Dugnad Center Vesterbro**

Sagsnr.  
2010-87769

Dokumentnr.  
2010-397318

Socialforvaltningen forelægger i det følgende en status på den partnerskabsaftale, der er indgået mellem Socialforvaltningen og Dugnad Center Vesterbro i april 2008, om driften af et 3-årigt forsøg med et sundhedsrum i kombination med et åbent værested. Partnerskabsaftalen er vedlagt som bilag 7.

Sagsbehandler  
Eva Stokbro Jensen

Nærværende status suppleres af det fortrolige bilag 4, udtalelse fra Mændenes Hjem vedlagt som bilag 5, udtalelse fra PH Cafeen vedlagt som bilag 8. samt af udtalelse fra Dugnad Center Vesterbro, vedlagt som bilag 9 og 9a.

**Det aftalemæssige grundlag for tilskuddet til Cafe Dugnad**

Det fremgår af tilsagnsskrivelse af 3. juni 2008 fra Ministeriet for sundhed og forebyggelse, at ”*det aftalemæssige grundlag for ydelse af tilskud*” bl.a. er ”*Københavns Kommunes borgerrepræsentations godkendelse af 2. november 2006 af etablering af et sundhedsrum*” og ”*Københavns Kommunes socialudvalgs godkendelse af 12. marts 2008 af partnerskabsaftalen mellem kommunen og DUGNAD*”. ”*Herudover indgår ... Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses brev af 17. april*

**MR Udsatte grupper,  
misbrug og bolig**

Bernstorffsgade 17, 5  
1592 København V

Telefon  
3317 3796

Telefax  
3317 3731

E-mail  
DA57@sof.kk.dk

EAN nummer  
5798009683052

www.kk.dk

2008 i det aftalemæssige grundlag for Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses tilskud". (se bilag 6 s. 1-2).

Af Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses brev af 17. april 2008, som således indgår i aftalegrundlaget, fremgår det desuden, at *"det er en forudsætning for godkendelsen af, at anvendelsen af de afsatte Vesterbro-puljemidler kan påbegyndes til aflønning af en leder af det midlertidige værested, at den sundhedsfaglige indsats, som måtte finde sted i forbindelse med værestedet, varetages af Københavns Kommune alene, og at den sundhedsfaglige indsats ikke vil blive udøvet af andre end kommunens sundhedsfaglige personale, samt at der ikke må være adgang til at indtage ulovligt erhvervede stoffer i det midlertidige værested."* (se bilag 10 s. 3). Indenrigs- og Sundhedsministeriet har senest præciseret dette ifbm. Cafe Dugnads opstilling af såkaldte "fixekabiner" på pladsen foran Cafe Dugnad i maj 2010 (se bilag 11).

Det er således en forudsætning for Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilskud til driften af Cafe Dugnad, at den gældende partnerskabsaftale mellem Socialforvaltningen og Dugnad Center Vesterbro efterleves, og at der ikke må være adgang til at indtage illegale stoffer i Cafe Dugnad.

#### **Vedr. partnerskabsaftalen**

Af partnerskabsaftalen fremgår det bl.a., at: *"den daglige ledelse af hhv. det social- og sundhedsfaglige tilbud [Sundhedsrummet] og det åbne værested [Cafe Dugnad] varetager følgende opgaver som en del af samarbejdet: ... At arbejde for en samarbejdskultur, der er præget af gensidig tillid mellem medarbejderne og ledelsen i de to dele af forsøgsprojektet. At orientere hinanden i dagligdagen og at være i dialog om det faglige indhold af tilbudet, herunder at dialogen sker i respekt for medarbejdernes forskellige fagligheder og ansvarsområder"*.

Det er Socialforvaltningens vurdering, at ledelsen af Cafe Dugnad ikke lever op til ovenstående bestemmelser i partnerskabsaftalen.

Det fremgår desuden, at *"Parterne er enige om: ... Hver især at udarbejde et ordensreglement for hhv. det social- og sundhedsfaglige tilbud og det åbne værested"*. Socialforvaltningen er ikke bekendt med, at der er udarbejdet sådanne ordensregler for Cafe Dugnad. Uanset om sådanne regler skulle være blevet udarbejdet, er det Socialforvaltningens vurdering, at hverken medarbejdere eller ledelse af Cafe Dugnad har tilstrækkeligt fokus på at regulere brugernes adfærd i cafeen. Det har for det første den konsekvens, at der er indikationer på, at der foregår ting i cafeen, som Socialforvaltningen ikke kan acceptere, jf. nedenstående. For det andet betyder det, at de stærkeste brugere af cafeen tager magten over stedet og pladsen uden for. Der skabes et hårdt miljø, som ikke giver basis for at arbejde med at

motivere brugerne til udvikling og behandling, ligesom de svageste brugere ikke tør opholde sig på stedet.

### **Vedr. indtagelse af og handel med illegale stoffer i Cafe Dugnad**

Der er efter Socialforvaltningens opfattelse indikationer på, at der indtages og handles med illegale stoffer i Cafe Dugnad.

#### *Handel med illegale stoffer*

Københavns Politi har på arbejdsgruppemøde d. 25. marts 2010 orienteret om, at der handles med illegale stoffer i Cafe Dugnad. Socialforvaltningen er af den opfattelse, at Københavns Politi følger situationen omkring handel med stoffer i cafeen, og reagerer i det omfang man finder det nødvendigt. Københavns Politi er desuden i dialog med cafeens medarbejdere om, hvordan de skal håndtere handel med illegale stoffer.

Socialforvaltningen har dog indikationer på, at handelen med illegale stoffer både udenfor og inde i cafeen er af et omfattende omfang. Det beskrives i de udtalelser, som er vedlagt nærværende sag. Socialforvaltningen har således indikationer på, at megen af den stofhandel, der tidligere har været koncentreret omkring andre gader på Indre Vesterbro, nu er flyttet til Cafe Dugnad, både inden døre og ude på pladsen.

En sådan omfattende handel med stoffer har betydning for, hvem, der kan gøre brug af cafeens tilbud. De ganske aggressive pushere, der i et vist omfang lader til, at have taget magten over stedet, gør det umuligt for brugere med gæld at opholde sig i og omkring cafeen, og for nogle er det heller ikke muligt at komme i Sundhedsrummet, fordi man, for at få adgang til Sundhedsrummet, skal ind over pladsen uden for Cafe Dugnad.

#### *Indtagelse af illegale stoffer*

Socialforvaltningen har fra flere kilder fået oplysning om, at der indtages illegale stoffer i Cafe Dugnad. Michael Lodberg Olsen har overfor Socialforvaltningen bekræftet, at der indtages illegale stoffer i cafeen, men ifølge ham sker det kun i et afbalanceret omfang (se bilag 12).

Socialforvaltningen har efterfølgende fra flere kilder fået oplysning om, at der indtages illegale stoffer i et omfattende omfang. Det beskrives i vedlagte udtalelser, at der dagligt sidder 20 – 30 personer og ryger kokain (freebase) i den overdækkede byhave, som er en del af Cafe Dugnad. Derudover beskrives det, at der fixes på cafeens toilet i stort omfang. Rygning af kokain sker ved, at stoffet opløses med salmiakspiritus, som ifølge Socialforvaltningens oplysninger giver gener for dem der opholder sig i Cafe Dugnad.

### **Socialudvalgets handlemuligheder**

Socialforvaltningen vurderer, at Socialudvalget har følgende handlemuligheder ift. samarbejdet med Dugnad Center Vesterbro:

1. Socialforvaltningen følger fortsat udviklingen i og omkring Cafe Dugnad.
2. Socialudvalget opfordrer Dugnad Center Vesterbro til at tage initiativ til at modvirke handel med og indtagelse af stoffer i Cafe Dugnad samt at udarbejde og efterleve et ordensreglement for Cafe Dugnad.
3. Socialforvaltningen tager initiativ til etablering af en revideret partnerskabsaftale med Dugnad Center Vesterbro, hvor der stilles yderligere krav til Dugnad Center Vesterbro ift. samarbejde og afrapportering vedr. Cafe Dugnad.
4. Socialudvalget opsiges den indgåede partnerskabsaftale med Dugnad Center Vesterbro og går i dialog med Indenrigs- og Sundhedsministeriet om muligheden for at indsætte en ny driftsherre af cafeen.
5. Socialudvalget opsiges den indgåede partnerskabsaftale med Dugnad Center Vesterbro og anmoder Indenrigs- og Sundhedsministeriet om at stoppe tilskuddet. Socialforvaltningen bistår derefter med afviklingen af stedet.

### **Socialforvaltningens anbefaling**

Socialforvaltningen anbefaler, at Socialudvalget godkender, at Socialforvaltningen arbejder videre efter handlemulighed 3, jf. ovenstående. Handlemulighed 3 indebærer, at Socialforvaltningen tager initiativ til etablering af en revideret partnerskabsaftale med Dugnad Center Vesterbro. Socialforvaltningen vil desuden orientere Indenrigs- og Sundhedsministeriet om Socialudvalgets beslutninger i nærværende sag og om baggrunden herfor.

En revideret partnerskabsaftale bør sikre, at Socialforvaltningen får grundig indsigt i følgende forhold:

- *Cafe Dugnads økonomi.* Socialudvalget finansierer udvidet åbningstid i Cafe Dugnad med 200.000 kr. i 2010 og 360.000 kr. i 2011. Cafe Dugnad har dog på seneste følgegruppemøde orienteret om, at man nu vil indskrænke åbningstiden, fordi der bortfalder fondsmidler. På den baggrund bør Socialforvaltningen få indsigt i Cafe Dugnads samlede økonomi. Derudover har Cafe Dugnad i de seneste måneder ikke betalt husleje, hvilket betyder, at udgiften til husleje afholdes af Socialforvaltningens budget.

- *Indholdet af tilbudet Cafe Dugnad.* Socialforvaltningen vurderer, at der er behov for, at konkretisere de indholdsmæssige og pædagogiske rammer omkring Cafe Dugnad. Der skal udarbejdes ordensregler og det skal være uomtvisteligt, at der ikke må indtages eller handles med illegale stoffer i Cafe Dugnad. Socialforvaltningen anbefaler, at Cafe Dugnad formulerer sin pædagogiske, ordensmæssige og konfliktforebyggende tilgang i samarbejde med aktører, der har større erfaring med at arbejde med målgruppen af særligt belastede stofafhængige, eksempelvis Mændenes Hjem.
- *Afreportering og indsigt.* Socialforvaltningen anbefaler, at det indgår i en revideret partnerskabsaftale, at Cafe Dugnad månedligt skal afreportere til Socialforvaltningen vedr. de forhold, der indgår i aftalen. Derudover anbefaler Socialforvaltningen, at det indgår i en revideret partnerskabsaftale, at Socialforvaltningen til hver en tid kan få adgang til at gennemføre et uanmeldt tilsyn i Cafe Dugnad.
- *Tidshorizont.* Socialforvaltningen anbefaler, at en revideret partnerskabsaftale er indgået inden 1. oktober 2010.