



Til ØU

31-10-2011

Inspektion i forbindelse med KEjd- og CAU-anlægskontrakter

Sagsnr.
2011-154275

I forbindelse med mødet i ØU den 11. oktober 2011 er ØKF blevet bedt om at undersøge, hvorvidt – og i hvilken grad – Københavns Ejendomme (KEjd) og Center for Anlæg og Udbud under TMF (CAU) gennemfører inspektioner/audits i forbindelse med udførelsen af bygge- og anlægskontrakter. ØKF har efterfølgende bedt KEjd og CAU om at redegøre for dette.

Dokumentnr.
2011-775024

Sagsbehandler
Ulrik Kastrup

En offentlig ordregiver kan i forbindelse med leverandørers udførelse af bygge- og anlægskontrakter vælge at gennemføre inspektioner på de arbejdspladser, der vedrører bygge- og anlægskontrakterne. Således kan der eksempelvis foretages inspektion af, om arbejdsforholdene er acceptable og om arbejdsforholdene i øvrigt lever op til evt. krav i kontrakterne og lovgivningen.

Svar fra CAU

CAU har oplyst følgende:

CAU har en opgaveportefølje på ca. 100 større og mindre løbende sager og et budget på ca. 800 mio. kr. i 2011. Derudover er ”Projekt Nordhavnsvej” forankret i CAU. Dette projekt har et samlet budget på 2 mia. kr.

Anlægsområdet er omfattet af et detaljeret regelsæt indenfor arbejdsmiljø, som dels stiller krav til projekteringsfasen (rådgiverydelsen) og anlægsfasen (entreprisearbejdet). CAU bruger egne paradigmer, hvor disse hensyn er indarbejdet. Der skal således lægges en specifik plan for håndtering af sikkerhed og sundhed i hvert enkelt projekt af en vis størrelse, og de fleste projekter er f.eks. omfattet af kravet om at afholde sikkerhedsmøder minimum hver 14. dag. Alle projekter har tilknyttet en byggeleder, der som oftest er ansat i TMF. Byggelederen skal følge op på, at de lovpligtige krav – og øvrige kontraktkrav – overholdes.

På større projekter, broer og lignende oprettes en egentlig organisation til at følge op på kontraktkravene vedr. kvalitet, arbejdsmiljø og miljø. Det kan være eksterne rådgivere eller ansatte i organisationen. I ”Projekt Nordhavnsvej” er der f.eks. ansat to overordnede tilsynschefer, som arbejdsmiljøkoordinatorer m.v. refererer til. Her er der altså afsat flere årsværk, mens tilsyn og audit i de mindre anlægsprojekter indgår i den løbende opfølgning og stikprøvekontrol, som byggelederen står for. I en sag med en stor granitleverance er entreprenøren f.eks. blevet bedt om at dokumentere, at løn- og

Center for Økonomi og HR

Rådhuset
1599 København V

Telefon
6037 9041

Mobil
6037 9041

E-mail
ZA5H@okf.kk.dk

arbejdsvilkår på produktionsstedet levede op til de krav inden for Corporate Social Responsibility (CSR), der var stillet i kontrakten. Entreprenøren har sendt CAU rapporter fra et auditeringsbureau under Veritas-gruppen, som har været på tilsyn i stenbruddene for at kontrollere det.

CAU har uddannet en intern auditor, som primært er tilknyttet Nordhavnsvej-projektet, hvor han kontrollerer, at de rådgivere og entreprenører, der arbejder på projektet, følger deres procedurer for kvalitetssikring, arbejdsmiljø og miljø. I nogle tilfælde sendes han også på inspektion hos rådgivere og entreprenører, der arbejder på andre projekter i CAU. Auditen består i, at han f.eks. tager ud i virksomheden og kontrollerer, at et dokument er blevet kvalitetssikret inden det er sendt ud af huset, at projektets sikkerheds- og sundhedsplan er holdt ajour, eller at der findes materialeprøver på et givent produkt, hvis der er stillet krav om dette.

CAU oplyser, at en audit svarer til ca. 3 dages arbejde, som faktureres på det konkrete anlægsprojekt ved timeregistrering til en intern timesats, ligesom den enkelte projektleders timer finansieres via projektets anlægsbevilling. Det er en relativt ny ordning, som endnu ikke bruges ret meget i CAU, og CAU har derfor ikke deciderede nøgletal angående omkostningerne ved at gennemføre auditering.

CAU har endnu ikke været i situationer, hvor kontrakter er ophævet på grundlag af en audit, idet det oftest handler om at give den eksterne part tid til at ”rette op” på eventuelle forhold, der er påpeget i forbindelse med auditeringen.

Svar fra KEjd

KEjd har oplyst følgende:

KEjd har ca. 320 igangværende bygge- og anlægssager. KEjd's budget til bygge- og anlægsinvesteringer for 2011 ventes at udgøre ca. 1,4 mia.kr.

KEjd indgår aftale med eksterne private rådgivningsfirmaer om varetagelsen af bygge- og udbudsprocesserne. En ikke uvæsentlig del af denne eksterne bistand sker med henblik på at sikre, at de pligter, der påhviler KEjd efter gældende krav til bl.a. arbejdsmiljø og beskæftigelse af praktikanter m.v., overholdes.

Anlægsområdet er præget af et detaljeret og komplekst regelsæt, der stiller krav til byggeprocesserne, bl.a. indenfor arbejdsmiljø. KEjd anvender egne kontraktparadigmer, hvor disse hensyn er inddraget.

KEjd anvender som ovenfor anført ekstern teknisk bistand i form af rådgivere, der tilknyttes sagerne og agerer på KEjds vegne. Alle

byggeledere, der primært er eksternt ansatte, har til ansvar at følge op på, at alle gældende lovkrav og øvrige kommunalt fastsatte kontraktkrav overholdes på arbejdspladserne, herunder krav om arbejdsmiljø og beskæftigelse af praktikanter.

I forbindelse hermed afholdes der eksempelvis sikkerhedsmøder hver 14. dag i de sager, der er omfattet af kravene, ligesom der udarbejdes specifikke planer for sikkerhed og sundhed. I de bygge- og anlægssager, hvor der er stillet krav om praktikanter, noterer byggelederen på byggemøderne antallet af praktikanter som en særskilt del af den samlede bemanning for at sikre, at entreprenøren følger planen for praktikbeskæftigelse i kontraktperioden.

I forbindelse med bygge- og anlægssager foretager rådgiveren i udførelsesperioden en løbende opfølgning og stikprøvekontrol. Frekvensen af sådanne audits afhænger af sagen, herunder faktorer som sagens størrelse og kompleksitet.

De aftaler, KEjd indgår med rådgivere, sker på baggrund af ”Almindelige Bestemmelser for Teknisk Rådgivning og Bistand” (også benævnt ABR 89), hvorefter honorering af rådgivningsydelserne enten sker i fast pris, eller på baggrund af honorar udregnet på grundlag af den tid, der er anvendt til opgavens løsning. Da varetagelsen af bygherrens pligter i forbindelse med bl.a. arbejdsmiljø og beskæftigelse af praktikanter er en fast del af rådgivers ydelse, er det ikke muligt selvstændigt at udskille, hvilke økonomiske omkostninger, der er forbundet hermed.