

Beredskabspolitik

Københavns Kommune

Indhold

Indledning	2
Beredskabspolitikken	3
Ledelse	3
Planlægningsgrundlag.....	4
Forebyggelse	4
Uddannelse	4
Øvelser	4
Evalueringer	5
Beredskabsplaner	5
Bilag: Rammerne for politikken	5
Lovgivningskrav	6

Indledning

Københavns Kommune har en ambition om at sikre befolkningen og virksomhederne tryghed i såvel hverdagen som i krisesituationer. Det er fx et helt centralt mål i Tryk og Sikker By strategien, at ingen institutioner og serviceydelser må lukke i forbindelse med uro eller krise i et område. Det betyder blandt andet, at Københavns Kommune skal have en robusthed, der gør os i stand til at opretholde eller hurtigst muligt reetablere drifts- og serviceniveauerne, uanset hvilke hændelser der indtræffer.

Store eller alvorlige hændelser går ofte på tværs af forvaltningerne. Derfor er der behov for at sikre, at forvaltningerne alene og i samarbejde er i stand til at bidrage til en helhedsorienteret håndtering af de konkrete trusler, der kan opstå mod det politisk fastsatte serviceniveau.

Intentionen med denne politik er at skabe en fremtidssikret ramme for, hvordan kommunens eksisterende og fremtidige beredskabsopgaver skal løses. Samtidig med at det ansvar, der påhviler forvaltningerne og relevante aktører, tydeliggøres.

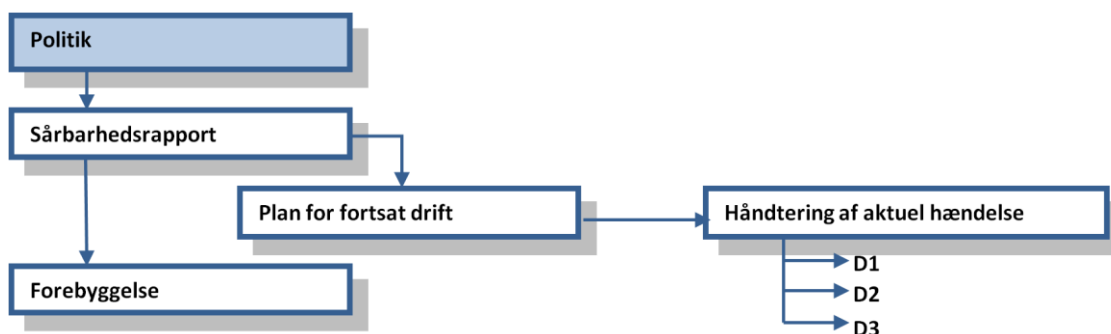
Som supplement til beredskabspolitikken vedtages en beredskabsplan (Plan for fortsat drift), som konkretiserer, hvordan de enkelte forvaltninger inden for en fireårig periode skal udmønte beredskabspolitikken samt fastlægger, hvordan kommunen skal arbejde ved hændelser, der kan påvirke det kommunale serviceniveau.

Mens beredskabspolitikken danner rammen for beredskabsarbejdet i Københavns Kommune, er Plan for fortsat drift (beredskabsplanen) værktøjet, der anvendes, når Københavns Kommune rammes af en eller flere uønskede hændelser.

For at sikre at kommunens Plan for fortsat drift altid er opdateret, udarbejdes der i regi af Københavns Brandvæsen løbende og mindst en gang årligt sårbarhedsvurderinger, som identificerer kommunens kritiske funktioner samt analyse af hyppighed og konsekvens af truslerne imod disse funktioner.

Københavns Kommunes beredskabspolitik og de tilhørende planer og programmer offentliggøres, således at borgerne og virksomhederne har mulighed for at orientere sig i planerne.

Figur: Sammenhæng mellem politikker og planer



Beredskabspolitikken

Ambitionen for Københavns Kommunes beredskabspolitik er at øge robustheden, opretholde trygheden, mindske sårbarhederne, og sikre en udvikling af kommunens samlede beredskab.

Beredskabspolitikken tager udgangspunkt i 7 områder: Ledelse, planlægningsgrundlag, forebyggelse, uddannelse, øvelser, evalueringer og beredskabsplaner.

Ledelse

Borgerrepræsentationen har gennem Beredskabskommissionen det øverste politiske ansvar for beredskabsplanlægningen i Københavns Kommune. Beredskabschefen sikrer den fornødne rådgivning af Borgerrepræsentation og Beredskabskommission.

Beredskabschefen og Overborgmesteren har mandat til på Borgerrepræsentationens vegne at fastsætte det endelige driftsniveau for håndtering af hændelsen. Driftsniveauerne er defineret i Plan for fortsat drift.

Den enkelte borgmester og administrerende direktør har ansvaret for, at beredskabsplanlægningen bliver gennemført og øvet i egen forvaltning. Forvaltningernes administrative ledelse har ansvar for at opbygge og udvikle kommunens robusthed over for mulige hændelser. Forvaltningerne skal derfor sikre, at ledere på alle niveauer er inddraget i beredskabsplanlægningen, således at der sikres tværgående forankring og helhedsorienteret indsats.

Københavns Brandvæsen koordinerer og rådgiver forvaltningerne i deres arbejde med beredskabsplanlægningen. Det tværgående arbejde forankres i Beredskabs Samordningen i Københavns Kommune (BSKK), der ledes af Københavns Brandvæsen.

Planlægningsgrundlag

Beredskabsplanlægningen skal baseres på kvalificeret viden og erfaring, foruden de krav, der stilles i lovgivningen. Udviklingen af Københavns samlede beredskab skal løbende justeres i forhold til viden om kommunens kritiske funktioner, sårbarheder og risici.

Derfor forventes det, at forvaltningerne udvælger de funktioner, der i særlig grad bidrager til at opretholde robusthed, sikkerhed og tryghed for borgere, erhvervsliv og kommunen som helhed samt at forvaltningerne regelmæssigt analyserer risici og sårbarheder i forhold til disse funktioner.

Kommunens samarbejdspartnere skal orienteres om planerne, således at der sikres den nødvendige sammenhæng til andre relevante aktører.

Beredskabskommissionen bemyndiger BSKK (Beredskabs Samordning for Københavns Kommune) til at udarbejde et beredskabsprogram, som sikrer implementeringen af beredskabspolitikken og "Plan for fortsat drift" i alle forvaltninger samt Københavns Brandvæsen til at koordinere udarbejdelsen af risiko- og sårbarhedsvurderinger for den civile sektors beredskab i Københavns Kommune.

Forebyggelse

Det er et selvstændigt mål at mindske konsekvenserne af varslede eller uvarslede hændelser for alle, der bor, arbejder eller opholder sig i kommunen, og for kommunen som helhed. Derfor er det nødvendigt med rettidig og effektiv forebyggelse.

Forvaltningerne har ansvar for at sikre, at forebyggelse af varslede eller uvarslede hændelser er en fast del af planlægningen af kommunens drifts- og myndighedsopgaver.

Forebyggelse skal ske med afsæt i en risiko- og sårbarhedsvurdering som løbende udarbejdes af Københavns Brandvæsen, således at de forebyggende tiltag bidrager til at nedbringe sandsynligheden for, at visse hændelser indtræffer eller får uacceptabelt høje konsekvenser.

Uddannelse

Forvaltningerne skal sikre, at kommunens beredskabsplanlægning og -indsats er effektiv og kompetent uanset hændelsens natur.

Derfor skal det sikres, at direktører, chefer, ledere og medarbejdere altid har de kompetencer, der er nødvendige for, at de effektivt kan varetage deres opgaver før, under og efter en hændelse. Forvaltningerne skal beskrive egne kompetencebehov og udpege de chefer og medarbejdere, der skal tilbydes uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring. Uddannelserne koordineres af Københavns Brandvæsen.

Øvelser

Et robust og effektivt beredskab afhænger af, at kommunens chefer og medarbejdere er fortrolige med, hvordan de håndterer en beredskabshændelse, således at der løbende kan følges op på hvorvidt systemer og procedurer fungerer efter hensigten.

Derfor skal alle forvaltninger over en 4-årig periode øve alle dele af deres beredskabsplaner. Den generelle Plan for fortsat drift skal øves mindst to gange om året ved en tværgående krisestyingsøvelse, hvor der

fokuseres på at afprøve samarbejde og tværgående koordination ved større hændelser. En øvelse om året kan erstattes med beredskabsfagligt seminar.

Københavns Brandvæsen rådgiver og koordinerer i forhold til øvelser og procedurer.

Evalueringer

Udviklingen af beredskabet forudsætter, at der løbende sker evaluering af de syv områder af beredskabsplanlægningen. Derfor er det afgørende, at forvaltningerne bidrager til at evaluere alle større hændelser og alle øvelser. Københavns Brandvæsen skal medvirke til at sikre, at evaluering foregår efter et ensartet koncept.

Beredskabsplaner

Grundlaget for effektiv håndtering af hændelser er, at chefer og medarbejdere kender deres roller og procedurer. Derfor skal forvaltningerne udarbejde og anvende egne planer for fortsat drift af forvaltningens kritiske funktioner, herunder krisestyring i egen forvaltning. Planerne skal være handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte og realistiske.

Bilag: Rammerne for politikken

Lovgivningskrav

Lovgivningen stiller følgende krav til Københavns Kommunes samlede beredskab:

- Beredskabsloven §25 fastlægger, at kommunen skal have en samlet plan for beredskabet.
- Sundhedsloven kapitel 65 fastlægger, at kommunen skal have en sundhedsberedskabsplan.
- Strandrensningsbekendtgørelsen samt Vejledning om strandrensning, som udmønter havmiljølovens §35.
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen
- Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet
- Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet