



MILJØ  
METROPOLEN

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget  
Borgmesteren

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen  
Center for Politik og Ledelse  
Rådhuset  
MODTAGET

25 JUNI 2009

Kultur- og Fritidsudvalget  
Sundheds- og Omsorgsudvalget

23 -06- 2009

Sagsnr.  
2009-69834

Dokumentnr.  
2009-353872

Kære Kollegaer

Det er nu 3 år siden Borgerrepræsentationen vedtog Københavns Kommunes integrationspolitik med en række konkrete mål for integrationsindsatsen. I 2007 kom integrationsbarometeret, som to gange årligt opdateres med status på målene.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget opfordrer de enkelte borgmestre, fagudvalg og forvaltninger til at forholde sig til integrationsbarometerets resultater, der kan ses på [www.kk.dk/integrationsbarometer](http://www.kk.dk/integrationsbarometer). Til dette brev er vedlagt en orientering om resultaterne af den seneste barometermåling fra maj 2009 (Bilag 1).

Integrationsbarometeret viser en fremgang på indsatsområderne beskæftigelse, bolig, og tryghed. På disse områder er vi altså kommet tættere på at nå integrationspolitikens mål. For indsatsområderne uddannelse, kultur og fritid samt sundhed og omsorg er der registreret stilstand i udviklingen frem mod målsætningen på området.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget opfordrer derfor udvalgene til at prioritere de af Borgerrepræsentationen vedtagne mål på integrationsområdet i forbindelse med udvalgenes løbende arbejde – herunder udvalgenes budgetlægning.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ser frem til et fortsat konstruktivt samarbejde integrationsindsatsen i København, herunder opfølgningen på integrationsbarometerets resultater.

Venlig hilsen

  
Jakob Hougaard

Rådhuset

1599 København

Telefon  
3366 2850

Telefax  
3366 7130

E-mail  
jakob.hougaard@bif.kk.dk

www.kk.dk  
www.jakobhougaard.kk.dk



Dato: 03-06-2009

Sagsnr.: 2009-69834

Dok.nr.: 2009-306586

## Bilag 1: Orientering om status og udvikling på indikatorer i integrationsbarometret

Flertallet af Integrationsbarometerets 33 indikatorer er blevet opdateret i maj 2009. Indikatorerne indikerer, hvilken effekt, Københavns Kommunes integrationspolitik har haft inden for hvert af de seks indsatsområder: Beskæftigelse; Uddannelse, Bolig, Tryghed, Kultur og Fritid, Sundhed & Omsorg.

I det følgende præsenteres status og udvikling på indikatorerne sammen med barometerets signalfarver rød/gul/grøn, der viser fremdriften mod målet på hver indsatsområderne.

Integrationsbarometret vil næste gang blive opdateret i november 2009.

### Beskæftigelse (grøn)

Hovedindikatoren på beskæftigelsesområdet er indikator 1 (grøn) ”Andel beskæftigede indvandrere/efterkommere i København”. Indikatoren viser et aktuelt skøn over andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande, der er i alderen 16-66 år og er beskæftigelse eller under uddannelse. Indikator 2 og 3 (grønne) viser det samme for henholdsvis kvinder og mænd.

*Andel beskæftigede indvandrere/efterkommere (16-66 år) i København i procent*

	Andel i beskæftigelse				Andel under uddannelse				Andel i beskæftigelse eller uddannelse			
	Nov 06	Feb 08	Aug 08	Feb 09	Nov 06	Feb 08	Aug 08	Feb 09	Nov 06	Feb 08	Aug 08	Feb 09
<b>Kvinder</b>	32,0	38,2	40,3	<b>41,4</b>	16,3	16,2	14,7	<b>18,6</b>	48,3	54,4	55,0	<b>60,0</b>
<b>Mænd</b>	48,1	51,7	53,3	<b>50,4</b>	12,6	11,9	10,6	<b>14,0</b>	60,7	63,6	63,9	<b>64,4</b>
<b>I alt</b>	40,3	45,3	47,2	<b>46,0</b>	14,5	14,1	12,7	<b>16,2</b>	54,8	59,4	59,9	<b>62,3</b>

*Note: Målemetoden er blevet justeret, og tal fra tidligere år er blevet konsekvensrettet*

Indikator 4 (grøn): ”Andel beskæftigede indvandrere/efterkommere i etniske underrepræsenterede brancher” (Andelen skal stige). Målsætningen er tallet for andel

af alle borgere, der var beskæftiget i de brancher, hvor indvandrere/efterkommere var underrepræsenteret ved målingernes start. 39,3 procent af indvandrerne og efterkommerne var i 2008 beskæftigede i etnisk underrepræsenterede brancher mod 61,1 procent af borgerne i alt. 21,8 procent af indvandrerne og efterkommerne skal således skifte branche, hvis beskæftigelsesfordelingen skal være som for alle borgere.

Indikator 5 (grøn) ”Andel indvandrere/efterkommere fra ikke-vestlige lande ansat i Københavns Kommune” Målsætningen er, at medarbejdersammensætningen i Københavns Kommune skal på afspejle befolkningssammensætningen i kommunen. Andelen er steget stødt siden første måling i 2007, hvor den var på 9,5 % til 12,2 % i 2009.

Indikator 6 (tidligere måling - grøn): indikator 6 ”Andel indvandrere/efterkommere med en erhvervsuddannelse ansat i Københavns Kommune”: Data modtages først efter sommerferien.

Integrationspolitikens målsætning: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at der er mulighed for at nå målet om en forøgelse af beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere på 10 procentpoint inden udgangen af 2010. Dvs. hovedindikatoren skal yderligere stige yderligere 2,5 procentpoint.

## Uddannelse (gul)

Hovedindikatoren på uddannelsesområdet er indikator 1 (gul). ”Gabet mellem et- og to-sprogede elevers karaktergennemsnit ved Folkeskolens Afgangsprøve i København”. Gabet skal være halveret i 2010 og lukket i 2014.

Karaktergennemsnittet for 9. klasse i 2008 var for etsprogede elever på 6,36, mens det for tosprogede elever var 5,78. Præstationsgab i 2008 er således på 0,58. Det er imidlertid ikke en **signifikant** forbedring i forhold. Barometret viser derfor gult. Dermed vil der forsat være registeret stilstand på uddannelsesområdet i forhold til at opfylde integrationspolitikens målsætning om at halvere præstationsgab i 2010.

Derimod viser indikator 2 (grøn), der måler på fordelingen af børn af indvandrere og efterkommeres på daginstitutionsområdet, en tydelig fremgang. Indikatoren viser helt præcist: ”Andel daginstitutioner i København, hvor andelen af indvandrere/efterkommere svarer til den gennemsnitlige andel af indvandrere/efterkommere i bydelens daginstitutioner”.

Marts 2007: 39,8 %  
Marts 2008: 42,9 %  
Maj 2009: 48,2 %

Indikator 3 (rød) viser et lille fald i ”Andel indvandrere/efterkommere, der er indmeldt i børnehaver i København”:

Februar 2007: 83,8 %  
Februar 2008: 84,7 %  
Februar 2009: 84,0 %

Det er Børne- og Ungdomsforvaltningens vurdering, at faldet skyldes den generelle mangel på pladser og det faktum, at manglen på pladser betyder mere for de børn, der ikke kommer fra vuggestue eller dagpleje, da allerede indmeldte børn er sikret en plads i børnehave.

Indikator 4 (rød) viser et fald i "Andel børn indmeldt på 1. klassetrin i de københavnske folkeskoler", hvilket er et udtryk for en stigende privatskolesøgning:

2006: 72,1 %

2007: 72,1 %

**2008: 70,7 %**

Indikator 5 (grøn) viser til gengæld, at "Antallet af børn, der starter i 0. klasse på skoler med tosprogede børn som målgruppe" er faldet, hvilket kan indikere, at flere tosprogede elever starter på de københavnske folkeskoler eller på privatskoler med en bred målgruppe:

2006: 222 børn

2007: 206 børn

**2008: 173 børn**

Indikator 6 (grøn) viser også en positiv udvikling i "Andel børnehaveklasser i København, hvori mere end halvdelen er tosprogede elever", idet andelen er faldet.

2006: 16,6 %

2007: 14,3 %

**2008: 10,7 %**

Indikator 7 (gul) viser uændret "Andel folkeskoler i København med mindre end 25 % tosprogede elever":

2006: 48 %

2007: 45 %

**2008: 45 %**

Indikator 8 (tidligere måling - rød) ("Andel tosprogede elever i København, der er i gang med en ungdomsuddannelse") opdateres ultimo juni.

Indikator 9 (rød) "Københavns placering på listen over 40 kommuners uddannelses- og beskæftigelsesfrekvenser for 16-29-årige indvandrere/efterkommere" viser en lille tilbagegang:

2006: placering 31

2007: placering 31

**2008: placering 32**

Trods en fremgang i andel af indvandrere/efterkommere, der er i beskæftigelse eller under uddannelse fra 68,4 % i 2007 til 71 % i 2008, er København faldet en placering tilbage på ranglisten over uddannelses- og beskæftigelsesfrekvenser for 16-

29-årige indvandrere og efterkommere. Forklaringen på dette må være, at de øvrige kommuner har haft en endnu større fremgang.

Integrationspolitikens målsætning: Der er fortsat registeret stilstand på uddannelsesområdet i forhold til at opfylde integrationspolitikens målsætning om at halvere præstationsgabets i 2010 (jf. indikator 1).

### **Bolig (grøn)**

Alle seks boligindikatorer viser en positiv udvikling for. Især for hovedindikator 1 er fremgangen markant.

Hovedindikator 1 (grøn) viser igen et fald i "Antal boliger i udsatte områder i København". Yderligere to udsatte områder blev taget af Indenrigs- og Socialministeriets liste over udsatte områder i marts 2009.

Marts 2007: 4793 boliger  
Marts 2008: 4051 boliger  
**Marts 2009: 2919 boliger**

Hovedindikator 2 (grøn) viser "Andel modtagere af overførselsindkomst i de udsatte boligområder". Der måles på alle de oprindelige 5 udsatte områder for sammenlignelighedens skyld. Andelen på overførselsindkomst er igen faldet, så det samlede fald siden januar 2007 udgør 7,7 procentpoint.

Januar 2007: 49,5 %  
Juni 2007: 49,2 %  
December 2007: 44,9 %  
Juni 2007: 42,6 %  
**December 2008: 41,8 %**

De opdaterede målinger for de øvrige boligindikatorer viser følgende resultater:

Indikator 3 (grøn): "Andel modtagere af overførselsindkomst i højrisikoområderne":

Januar 2007: 45,3 %  
Juni 2007: 45,0 %  
December 2007: 42,3 %  
Juni 2008: 39,5 %  
**December 2008: 38,2 %**

Indikator 4 (grøn): "Antal uger pr. år personer i de udsatte områder i gennemsnit er selvforsørgede":

Januar 2007: 21 uger  
December 2007: 23,6 uger  
**December 2008: 25,3 uger**

Indikator 5 (grøn): "Antal tilflytninger til de udsatte boligområder eller højrisikoområder i København, der efter 1/1 2007 har fået en bolig gennem fleksibel udlejning":

September 2007: 211 tilflytninger  
December 2007: 393 tilflytninger  
Oktober 2008: 794 tilflytninger  
**Januar 2009: 1289 tilflytninger**

Indikator 6 (grøn): "Antal tilflyttere til de udsatte boligområder, der får en bolig gennem kombineret udlejning":

Maj 2007: 33  
September 2007: 71 tilflytninger  
April 2008: 142 tilflytninger  
September 2008: 163 tilflytninger  
**Maj 2009: 195 tilflytninger**

Integrationspolitikens målsætning: Integrationspolitikens mål om at reducere antallet af boliger i de udsatte boligområder og at reducere andelen af beboere på overførselsindkomst i de udsatte områder med 10 procentpoint i perioden frem til 2010 er inden for rækkevidde. Andelen af beboere på overførselsindkomst falder dog nu i lavere takt end tidligere.

### Tryghed (grøn)

Hovedindikatoren på tryghedsområdet er indikator 1 (grøn) "Andel indvandrere/ efterkommere i aldersgruppen 15-19 år med bopæl i København, der dømmes for en lovovertrædelse". Indikatorens farve afspejler, om *forskellen* mellem etniske minoritetsunges og etniske danske unges kriminalitetsfrekvens er blevet større eller mindre.

Forskellen i kriminalitetsfrekvens er blevet mindre fra 2006 (4,2 procentpoint) til 2007 (2,2 procentpoint), når der *ikke* korrigeres for personernes socioøkonomiske status. Derfor viser barometret grønt. Korrektionen kan først foretages til efteråret, hvor der foreligger socioøkonomiske data for 2007. Barometertallet for 2006 er som en midlertidig foranstaltning heller ikke korrigeret (dvs. tal for 2004 og 2005 ER fortsat korrigeret):

2004: 6,4 %  
2005: 7,3 %  
**2006: 9,4 %**  
**2007: 6,8 %**

De opdaterede målinger for de øvrige tryghedsindikatorer viser følgende:

Indikator 2 (rød). "Andel borgere i de udsatte boligområder i København, der føler sig trygge":

Marts 2007: 84 %  
Marts 2008: 79 %  
**Marts 2008: 67 %**

Indikator 3 (grøn). "Andel af indvandrere med bopæl i København, der oplever diskrimination":

Marts 2007: 27 %  
Marts 2008: 27 %  
**Marts 2008: 22 %**

Indikator 4 (rød) ”Andel indvandrere/efterkommere i København under 18 år, der sigtes for en lovovertrædelse”:

2006: 2,6 %  
2007: 2,2 %  
**2008: 2,5 %**

Indikator 5 (gul) ”Forskellen mellem indvandrere/efterkommere der føler sig inkluderede”. Inklusionsindikatoren er udregnet som index-tal, med en værdi fra 0-100. Stor oplevelse af indflydelse, stor tillid til omgivelserne og en høj grad af oplevelse af at være en del af fællesskab giver høje værdier for indikatoren. Der er fortsat forskel på danskeres (56) og indvandreres (50) inklusionsoplevelse.

Marts 2008: 6 point  
**Marts 2009: 6 point**

Det er fortsat et blandet billede, tryghedsindikatorerne viser. På plussiden: Færre unge indvandrere/efterkommere og danskere, der dømmes for en lovovertrædelse, og færre indvandrere og efterkommere, der oplever diskrimination. På minussiden: Mere utryghed i de udsatte områder og flere unge indvandrere og efterkommere, der sigtes. Oplevelsen af inklusion er uændret.

Integrationspolitikens målsætning: I arbejdet med at vende udviklingen og opfylde målsætningen om at unge indvandrere i 2010 har en kriminalitetsfrekvens på niveau med andre unge danskere, er der sat en række konkrete initiativer i værk, og flere er under forberedelse.

## **Kultur og Fritid (gul)**

På kultur og fritidsområdet er der gennem integrationsundersøgelsen indsamlet opdaterede tal for følgende hovedindikatorer:

Hovedindikator 1 (gul). Andel tosprogede elever i 5. klasse i København, der er medlem af en idrætsforening:

2003: 49 procent  
2007: 49 procent  
**april 2009: 52 procent**

Hovedindikator 2 (gul). Andel tosprogede elever i 9. klasse i København, der er medlem af en idrætsforening:

2003: 40 procent  
2007: 39 procent  
**april 2009: 40 procent**

Fra og med i år får vi data til indikator 1 og 2 via Børne- og Ungdomsforvaltningens Københavnerbarometer, hvor alle elever på de københavnske folkeskoler bliver spurgt. Da der er anvendt en ny metode, har vi vurderet, at den positive udvikling ikke er signifikant.

Hovedindikator 3 (grøn). ”Forskellen mellem andel af indvandrere/efterkommere og etniske danskere over 15 år med bopæl i København, der er medlem af en idrætsforening”:

Marts 2007: 11 point  
Marts 2008: 7 point  
Marts 2009: 5 point

Hovedindikator 4 (rød) ”Forskellen mellem andel af indvandrere/efterkommere og etniske danskere med bopæl i København, der går til koncert, i teatret, på museer og bruger kulturhusene”:

Marts 2007: 19 point  
Marts 2008: 11 point  
Marts 2008: 13 point

Hovedindikator 3 og 4 er beregnet på baggrund af flere spørgsmål i integrationsundersøgelsen. Indikatorerne viser forskel i gennemsnitlig score for indvandrere/efterkommere og etniske danskere.

Alle fire hovedindikatorer påvirker farven på barometret, der derfor bliver gul, svarende til uforandret situation.

Integrationspolitikens målsætning: Målet om at etniske minoriteter deltager i kultur- og fritidsområdet i samme grad som etniske danskere i 2010 vurderes for ambitiøst, og løbetiden bør forlænges.

## Sundhed (gul)

De tre hovedindikatorer på sundhedsområdet opdateres med tal fra integrationsundersøgelsen:

Hovedindikator 1 (rød). ”Andelen af indvandrere/efterkommere med bopæl i København der ryger dagligt”:

Marts 2007: 28 %  
Marts 2008: 31 %  
Marts 2009: 32 %

Der er sket en stigning i andelen og forskellen mellem etniske minoriteter og etniske danskere, der ryger dagligt, er ændret signifikant.



Hovedindikator 2 (gul) ”Andel indvandrere/efterkommere i København, der har et positivt selv vurderet helbred”:

Marts 2007: 80 %  
Marts 2008: 81 %  
Marts 2009: 86 %

Selvom der er sket en stigning i andelen, er forskellen mellem etniske minoriteter og etniske danskere, der har et positivt selv vurderet helbred, ikke ændret signifikant.

Hovedindikator 3 (gul). ”Andel indvandrere/efterkommere i København der føler sig uønsket alene”

Marts 2007: 19 %  
Marts 2008: 14 %  
**Marts 2009: 11 %**

Selvom der er sket en fald i andelen, er forskellen mellem etniske minoriteter og etniske danskere, der føler sig uønsket alene, ikke ændret signifikant.

Alle tre hovedindikatorer påvirker farven på barometret, der derfor bliver gul, svarende til uforandret situation.

Integrationspolitikens målsætning: Fremgangen på sundhedsområdet er beskeden, og det er ikke realistisk at nå integrationspolitikens mål om at udligne forskellen mellem indvandreres og andre borgeres sundhedstilstand i 2010.