

Socialministeriet
Tilskudsadministration
Postboks 1059
1008 København K

SOCAKTIV

**Økonomisk støtte til
aktivering af socialt udsatte**

Uddybende projektbeskrivelse

Skal være modtaget i ministeriet senest den 21. september 2005

1. Projektets / aktivitetens titel:

Social aktivering af socialt udsatte stofmisbrugere og hjemløse

Journalnummer: 98001-0032

2. Beskrivelse af projektet, herunder

- baggrund og problemstillinger
- projektets formål
- målgruppe
- mål og delmål
- succeskriterier
- tidsplan
- styring og organisering af projektet
- Specielt skal vi bede om en beskrivelse af, hvordan projektet vil medføre bedre tilbud til de socialt udsatte, og hvornår i projektperioden de socialt udsatte vil drage nytte af projektet

Baggrund og problemstillinger

Med "Lov om aktiv beskæftigelsesindsats" opprioriteres "den hurtigste og mest direkte vej til beskæftigelse". Samtidig glider målsætninger om livskvalitet og forebyggelse af udstødelse ud. Det aktualiserer behovet for at nytænke aktiveringsbegrebet for den gruppe af borgere som ikke er arbejdsmarkedsparate, og for hvem forøget livskvalitet og forebyggelse er de mest realistiske målsætninger.

Som følge af den kommende kommunalreform omstruktureres Københavns Kommunes forvaltning. Beskæftigelsesområdet og socialområdet bliver adskilt i to forvaltninger, hvor de før var i en fælles Arbejdsmarkeds- og familieforsvaltning. Aktivering uden umiddelbar målsætning om beskæftigelse risikerer at falde mellem de to forvaltninger.

Projektets formål

Projektet har to parallelle formål:

- 1) Konceptudvikling. At udvikle, gennemføre og evaluere et / to projekter tilpasset de nye lovgivningsmæssige og strukturelle vilkår.
- 2) Implementering. At udvikle samarbejdsflader og kompetence/opgavefordeling mellem de nye forvaltninger, hvad angår spørgsmålet om social aktivering.

Målgruppe

Målgruppen for projektets formål 1 – det/de konkrete projekter - er socialt udsatte misbrugere og hjemløse. Det fremgår af SFIs rapport: "De svageste kontanthjælpsmodtagere", at 33 % af de svageste kontanthjælpsmodtagere skønnes at have et alkoholmisbrug, 22 % skønnes at have et hash- eller narkotikamisbrug og 17 % skønnes at have et boligproblem. Det er således dokumenteret, at misbrug og hjemløshed er relevante parametre til at indkredse målgruppen for social aktivering.

Vi præciserer målgruppen således, at det er "indskrevne brugere i misbrugs og/eller hjemløsesystemet i Københavns Kommune". Præciseringen giver en række operationelle fordele, som fremhæves i Rådet for Socialt Udsattes rapport: "Elementer til en aktivitets- og beskæftigelsesindsats for socialt udsatte". Fordelene er: man *har* sikret anerkendelse af brugerens problemer, der *er* muligheder for netværk, der *er* muligheder for meningsfuld beskæftigelse, der er kontaktpersoner.

Grundlæggende gælder det, at der på institutionerne (og boformer) *er* etableret relationer til brugerne og der *er* eksisterende rammer og ressourcer at trække på.

Målgruppen for projekts 2. formål – implementering – er politikere og forvaltning.

Projektets mål og delmål

At udvikle, gennemføre og evaluere et projekt / to projekter for socialt udsatte. Det kræver opfyldelsen af en række delmål:

- Vidensopsamling fra eksisterende projekter i ind- og udland
- Beskrivelse af vilkår og ressourcer i forvaltningen – særligt i institutionerne
- Brugerinddragelse: definition af kvalitet fra brugerperspektiv
- Udvikling af begrebsapparat og måleværktøjer i relation til social aktivering
- Udvælgelse af institution / institution og medarbejdere, som forestår projektet

At skabe forudsætninger for implementering af social aktivering som en integreret ydelse i socialforvaltningen. Det kræver opfyldelsen af en række delmål:

- Præcis beskrivelse af målgruppen i form af en registerbaseret oversigt.
- oprettelse af en referencegruppe med repræsentation af andre forvaltninger minimum Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.
- finde lovgrundlag.
- Indstilling (er) til Socialudvalget.

Succeskriterier

- at der gennemføres minimum et projekt med deltagelse af minimum 20 brugere med en gennemsnitstilknytning på over 3 måneder.
- at der udvikles et måle / evalueringsværktøj som bliver beskrevet i en rapport og efterfølgende brugt – minimum som eksplicit inspiration - af eksterne projekter
- at der opnås målbare resultater for deltagerne i projektet; dels subjektivt i form af høj score på brugerdefineret kvalitet – herunder livskvalitet (brugermåling af "bløde værdier"), dels objektivt i form af formindsket sundhedsmæssig og psykosocial belastning. Resultaterne må være relative i forhold til en – om ikke kontrol, så dog - tilsvarende gruppe.
- at deltagerne i referencegruppen vurderer arbejdet som tilfredsstillende og brugbart
- at politikerne vedtager indstilling til implementering af social aktivering

Tidsplan

1. Fase: 01.01.2006- 31.12.2006: Vidensindsamling

Referencegruppe

- nedfælde kommissorium for referencegruppe
- nedsætte og indkalde til referencegruppe

Overblik over populationen: udarbejdelse af registerbaseret oversigt over målgruppen:

- antal personer i målgruppen
- problemstillinger ud over ledighed
- ledighedsperiode
- tilknytning til kommunal aktivering m.m.
- relevans af social aktivering – arbejdsmarkedsrettet aktivering

Udvikling af måleredskaber

- måleredskaber til brugerdefineret kvalitet / livskvalitet

- måleredskaber til objektive resultater (sundhed, psykosocialt, netværk, misbrug og arbejdsevne)

Vidensindsamling og brugerinddragelse

- lokale, regionale, nationale og internationale erfaringer skal indsamles
- inddragelse af brugerforeninger og fokusgrupper med brugere
- overblik over eksisterende tilbud af relevans i kommunen: organisering, resultater og målgruppe

Indlede samarbejde med institutioner

- definere aktiveringsopgaver
- udvælge medarbejdere
- planlægning på baggrund af indhentede erfaringer og registerbaserede oversigt

2. Fase: 01.01.2007- 31.05.2008: Drift af projekt

Projekt

- drift af projekt ved projektmedarbejdere i tilknytning til institutioner / skæve boformer
- evaluering
- formidling af erfaringer

Referencegruppen

- diskussion af erfaringer og problematikker fra projekt og andre forhold omkring social aktivering

3. Fase: 01.06.2008- 31.12.2008: Implementering.

Evaluering

- resultatopgørelse for subjektive parametre: livskvalitet, tilfredshed
- resultatopgørelse for objektive parametre: sundhed, netværk, funktionsniveau
- evaluering af organisatoriske forhold (tilknytning til institution, forvaltning, drift, medarbejdere...)
- samlet afrapportering

Implementering

- diskussion og udmelding fra referencegruppen
- indstilling til politisk niveau
- opfølgning på – forhåbentlig vedtaget - indstilling

Styring og organisering af projektet

Projektet skal forankres i den centrale forvaltning i Københavns Kommunes kommende Socialforvaltning – i kontoret for voksne med særlige behov.

I kontoret vil to medarbejdere stå for styringen af projektet:

- tids- og økonomistyring
- ansvar for drift og resultater

Medarbejderne vil også stå for den centrale organisering:

- referencegruppe
- samarbejde med institutioner

Og for vidensindsamling og implementering

- registerbaseret oversigt
- udvikling af måleværktøjer
- indsamling af erfaringer lokalt, nationalt og internationalt
- evaluering
- afrapportering
- indstilling til politisk niveau

Udvalgte institutioner vil stå for den praktiske drift af projektet

- ledelse
- fremmødestatistik
- udvikling af arbejdsopgaver og pædagogik / omsorg

De udsattes profitering af projektet

En – relativt set – mindre gruppe af socialt udsatte vil blive tilbudt social aktivering fra d. 01.01.2007 i tilknytning deres ophold på et bosted eller i tilknytning til deres behandling for misbrug.

En langt større gruppe af socialt udsatte vil – under forudsætning af politikernes vedtagelse af indstilling – kunne nyde godt af tilbud om social aktivering efter år 2008.
I øvrigt vil erfaringerne blive nedfældet, hvilket bidrager til den samlede vidensmængde på området, som dog indirekte kan komme de socialt udsatte til gode.
Endelig vil en forbedret målemetode af resultater være med til at dagsordensætte den sociale aktivering så livskvalitet og forebyggelse af yderligere udstødning vil være legitime mål.

3. Budget for tilskud på 2.880.000 kr., fordelt på hvert år, med angivelse af evt. kommunal medfinansiering. Der vil kunne disponeres over beløbet i perioden 1. oktober 2005 – 31. december 2008

2005: 0 kr.

Budget:

2006: 550.000 kr.

Budget:

Styring / evaluering / implementering:

- to projektmedarbejdere ½ tid 500.000,-
- drift (møder, litteratur, besøg) 50.000,-

2007: 1.500.000 kr.

Budget:

Praktisk projekt 1 år:

- 3 ½tids projektmedarbejdere 675.000,-
- arbejdsdusører 150.000,-
- drift 150.000,-

Styring / evaluering / implementering:

- medarbejdere 500.000,-
- drift (møder, litteratur, besøg) 25.000,-

2008: 775.000 kr.

Budget:

Praktisk projekt 4 måneder:

- projektmedarbejdere 150.000,-
- arbejdsdusører 50.000,-
- drift 50.000,-

Styring / evaluering / implementering:

- medarbejdere 500.000,-
- drift (møder, litteratur, besøg) 25.000,-

Startdato: 01.01.2006

Slutdato: 31.12.2008

4. Underskrift

Dato

Jan Skovgaard Jensen

Sendes til:
Socialministeriet, Tilskudsadministration, Postboks 1059, 1008 København K