

## **8. Målrettet inklusionsprogram til forebyggelse af radikalisering og ekstremisme (2009-31690)**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i Budget 2009 modtaget 3 mill. kr. i 2009 og 2 mill. kr. i 2010 til pilotforsøg med anti-radikaliseringprogram i København.

### **INDSTILLING OG Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at det målrettede inklusions-program til forebyggelse af radikalisering og ekstremisme i København godkendes.
2. at det godkendes, at Beskæftigelses og Integrationsforvaltningen indgår som partner i Integrationsministeriets EU-ansøgning "Afradikalisering - målrettet intervention og mentorstøtte" et nationalt samarbejde om indsatsen mod radikalisering og ekstremisme.
3. at Retssikkerhedsfonden juridiske anbefalinger tages til efterretning.

### **Problemstilling**

Borgerrepræsentationen har med budget 2009 (BR.09.10.08 punkt 5) besluttet at etablere et 'awarenessprogram' – nu kaldet 'Målrettet inklusion til forebyggelse af radikalisering og ekstremisme' – bestående af telefonrådgivning, mentorkorps, og efteruddannelse for frontpersonale i København. I december 2008 besluttede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget at udskyde godkendelse af implementeringsplan mhp. konkretisering af programmet (BIU 11.12.08 punkt 9).

I Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev der rejst spørgsmål blandt andet på baggrund af henvendelse fra Retssikkerhedsfonden om de juridiske rammer for programmet, risikoen for stigmatisering af særlige grupper, religions- og tankefrihed og sikring af et kompetent og handlekraftigt program samt koordination med andre institutioner. Forvaltningen er blevet bedt om at tage højde for disse spørgsmål i udarbejdelsen af programmet.

### **Løsning**

Der etableres et målrettet inklusionsprogram i København, der har til formål, at informere, rådgive og støtte kommunens frontpersonale, så de gennem deres kontakt til de 14- 20-årige unge kan reducere tilgangen til antidemokratiske grupper og derved forebygge radikalisering og ekstremisme. I den forbindelse er der blandt andet blevet indsamlet viden fra forskning, deltaget i internationale konferencer og arrangeret partnerskabsmøde med forvaltninger og relevante aktører, for at identificere problemstillingerne i København sammen med eksperter fra Birmingham og Amsterdam, samt Integrationsrådet. Programmet er udviklet på baggrund af erfaringer fra Birmingham, Amsterdam og Århus.

#### **1) Handlekraftigt og nationalt koordineret program**

Programmet indeholder en beredskabspakke med fire elementer jf. bilag 1:

1. Telefonrådgivning

2. Mentorstøtte
3. Videns- og kompetencepakke: Oplæg, temadage, kurser og formidling
4. Dialogfora

Programmets tilbud vil blive markedsført overfor frontpersonalet, og deltagelse er på frivillig basis og efter rekvirering.

Den primære målgruppe for hele programmet er kommunens frontpersonale bl.a. lærere på skoler, uddannelsesvejledere, pædagoger, klubmedarbejdere og gadeplansmedarbejdere mv. Kommunens frontpersonale tilbydes alle elementer i programmet. Den sekundære målgruppe er andre voksne med ungekontakt såsom medarbejdere på privatskoler og ungdomsuddannelser mv. De vil blive tilbudt programmets videns- og kompetencepakke samt dialogfora.

Frontpersonalet får gennem beredskabspakken: 1) en grundlæggende viden om radikaliserings og ekstremisme blandt unge, 2) redskaber til at identificere søgende unge, der er på vej ud i en radikaliseringsproces og 3) redskaber til at inkludere søgende unge og dermed reducere tilgangen til radikale grupper.

Effekten vurderes gennem baseline-undersøgelse og effektmåling af Rambøll Management. Indsatsen er evidensbaseret med afsæt i anerkendt forskning. Ekspertter fra Amsterdam og Birmingham vil indgå i løbende sparring om programmet og bidrage til kurser for frontpersonalet. Desuden etableres en følgegruppe af relevante myndigheder og et tæt samarbejde med TaskForce Integration.

For at skabe en sammenhængende nationalt koordineret indsats indgår Københavns Kommune som partner i projekt 'Afradikalisering - målrettet intervention og mentorstøtte' koordineret af Integrationsministeriet, som har ansøgt om projektf finansiering i EU. Her varetager Århus og Københavns Kommune målrettet forebyggelse af radikaliserings blandt søgende unge, og Politiets Efterretningstjeneste sætter ind med præventive samtaler for radikaliserede unge. Med projektet deltager København i metodeudvikling og erfaringsopsamling til en metodehåndbog, samt bidrager til en velkoordineret national indsats mod radikaliserings og ekstremisme (bilag 2).

## 2) Juridisk vurdering

De juridiske og retssikkerhedsmæssige præmisser er blevet udredt via et samarbejde med Retssikkerhedsfonden og fremgår af rapporten 'Forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme – juridiske rammer for et målrettet inklusionsprogram' jf. bilag 3. Retssikkerhedsfondens anbefalinger i forhold til forbuddet mod diskrimination, retten til religionsfrihed, ytringsfrihed og 'den frie tanke' er indarbejdet i programmet, hvilket får følgende konsekvenser:

- *Telefonrådgivning vil være målrettet kommunens frontpersonale*, fordi kommunen ikke har mandat til at efterforske og berigtige oplysninger fra borgerhenvendelser, som offentlighedslove og persondataloven forpligtiger til. Berigtigelse af sådanne oplysninger vil have karakter af efterforskning, og vil høre under straffeloven og dermed under politiet. Hvis telefonrådgivningen målrettes borgerne, bør der etableres drøftelser med politiet mhp. at løse opgaven i politiets regi. Endelig vil en borgerrettet telefonrådgivning indebære risiko for diskrimination af bestemte grupper, da borgere uden tilstrækkelig viden om radikaliserings og ekstremisme kan bruge telefonrådgivningen til at chikanere andre borgere. Dette undgås ved at telefonrådgivningen målrettes vejledning og rådgivning af frontpersonalet.

Telefonrådgivningen vil være reguleret af offentlighedsloven og persondataloven i forbindelse med registrering af oplysninger. Der vil ikke være notatpligt, da telefonrådgivningen ikke omfatter egentlige afgørelser. Endelig vil forvaltningen afstå fra at notere personhenførbare

oplysninger. Den skærpede underretningspligt påhviler frontpersonalet, der henvender sig til telefonrådgivningen.

- *Mentorkorpset vil være målrettet kommunens frontpersonale.* Mentorerne vil vejlede frontpersonalet og kunne indgå i trekantssamtaler mellem frontpersonalet og de unge, men vil ikke kunne have samtaler med den unge uden samtykke fra den ansvarshavende kommunale frontmedarbejder. Mentorkorpset vil blive sammensat af personer, der har kompetencer inden for de tre radikale ideologier; radikal islamisme, voldelig højreradikalisme og militant venstreradikalisme.

Programmet vil med den juridiske præmis forebygge radikaliserings over en bred kam og vil ikke rettes mod bestemte grupper af borgere. Med en koordineret national indsats understøttes Københavns Kommunes frontpersonale i at forebygge radikaliserings af unge gennem viden, rådgivning og direkte støtte.

### Økonomi

Der er afsat 3 mill. kr. i 2009 og 2 mill. kr. i 2010 i drift (jfr. BR 09.10.08 punkt 5). Disse vil fordeles sig som følgende:

Aktivitet	År 1	År 2
Telefonrådgivning	0,25 mill. kr.	0,10 mill. kr.
Mentorstøtte	0,50 mill. kr.	0,30 mill. kr.
Videns- og kompetencepakke samt formidling	1,50 mill. kr.	0,85 mill. kr.
Støtte til dialogmøder	0,25 mill. kr.	0,25 mill. kr.
Medarbejderressourcer	0,50 mill. kr.	0,50 mill. kr.

### Videre proces

Såfremt indstillingen godkendes vil indstillingen blive forelagt Borgerrepræsentationen til godkendelse.

### BILAG

1. Målrettet inklusionsprogram
2. Ansøgning til projekt "Afradikalisering - målrettet intervention og mentorstøtte". *Bilaget vil være fremlagt under mødet.*
3. 'Forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme – juridiske rammer for et målrettet inklusionsprogram' fra Retssikkerhedsfonden

Morten Binder

/Kaj Ove Christiansen

**bilag**

[1: Måltrettet inklusionsprogram](#)

[2: Ansøgning til projekt "Afradikalisering - måltrettet intervention og mentorstøtte"](#)

[3: "Forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme - juridiske rammer for et måltrettet inklusionsprogram" fra Retssikkerhedsfonden](#)

