

2. Behovsprogno­se på dagtilbuds-, skole- og fritidsområdet

Udvalget skal tage stilling til den foreløbige orientering om behovsprogno­sen på dagtilbuds-, skole- og fritidsområdet.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. udvalget tager den foreløbige orientering om behovsprogno­sen til efterretning
2. forvaltningen i august 2008 fremlægger konkrete forslag med henblik på opfyldelsen af pladsbehovet i 2008 samt forslag til budgetforhandlingerne for 2009

Problemstilling

Behovsprogno­sen er blevet opdateret. Progno­sen viser udviklingen i behovet for daginstitutionspladser og skoler i perioden 2007 til 2012. Progno­sen for 0-5 årsområdet er udarbejdet af et eksternt konsulentfirma, Dynasoft, mens behovsprogno­sen for skole-området er udarbejdet af Børne- og Ungdomsforvaltningen. Begge progno­ser er udarbejdet på baggrund af KoncernService` befolkningsprogno­ser og sammenholdt med den forventede søgning til dagtilbud og skolerne.

Progno­serne for fritidshjem og fritidsklub vil blive fremlagt for Børne- og Ungdomsudvalget i forbindelse med den planlagte strukturtilpasning på fritidsområdet i København.

KoncernService udarbejder årligt en distriktsopdelte befolkningsprogno­se for Københavns Kommune. Denne befolkningsprogno­se bygger bl.a. på fødselsrater, flyttemønstre og bosætningsmønstre i boligudbygningsområderne.

Befolkningsprogno­serne blev kraftigt nedjusteret i 2007 både i forhold til dagtilbud og skolebørn. I 2008 har Koncern service imidlertid igen foretaget en markant opjustering af befolkningsprogno­sen for børn i dagtilbudsalderen, mens progno­sen for børn i den undervisningspligtige alder er bibeholdt på nogenlunde samme niveau som sidste års progno­se i de næstkommende 4 – 5 år, hvorefter der også kommer en markant opjustering af progno­sen for skolebørnene. KoncernService` opjustering af befolkningsprogno­sen skyldes dels, at der faktisk er mange flere børn i 2008 end forventet, og dels trækker byudviklingsområderne progno­sen opad.

Tabel 1: Befolkningsprogno­se for København.

Børnegruppe	Progno­se	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Vuggestue	Gl. Progno­se	20.555	20.662	20.817	20.671	20.604	20.523
	Ny Progno­se	20.555	21.135	21.519	21.512	21.448	21.368
			+ 473	+ 702	+ 841	+ 844	+ 845
Børnehave	Gl. Progno­se	16.174	16.058	15.991	16.185	16.223	16.276

	Ny Prognose	<i>16.174</i>	<i>16.111</i>	16.024	16.260	16.433	16.732
			+ 53	+ 33	+ 75	+ 210	+ 456
Skolebørn	Gl. Prognose	<i>47.517</i>	47.921	48.017	48.129	47.993	48.023
	Ny Prognose	<i>47.517</i>	<i>48.075</i>	47.869	48.034	47.864	48.007
			+ 154	- 148	- 95	- 129	- 16

Note: faktatal i kursiv – ”2007” og ”Ny Prognose 2008, 2008”.

Befolkningsprognosen viser, at der er sket en væsentlig forøgelse af børnetallet fra 2007 til 2008 og, at den nye prognose er opjusteret væsentligt i forhold til den gamle prognose. Således forventes en betydelig tilvækst i antallet af 0-5 årige i København. Ligeledes er der en vækst i antallet af skolebørn, men tilvæksten herefter forventes at være beskednen i København samlet. Stigningen i institutionsbørn slår dog igennem i skolebørneprognosen på et senere tidspunkt. Befolkningsprognosen viser dog, at antallet af børn og skolebørn vokser markant i enkelte distrikter allerede nu som f.eks. Amager (Ørestaden) og Vesterbro/Kgs. Enghave (Sydhavn), mens der sker et fald i andre distrikter (f.eks. på Nørrebro). Nedenstående tabel viser status og prognose separat for Ørestad og Sydhavn.

Tabel 2: Børn i Ørestad og Sydhavn

		2008	2009	2010	2011	2012
Ørestad	0-5 år	418	612	778	938	1046
	Skole	412	509	629	751	860
Sydhavn	0-5 år	178	349	407	410	428
	Skole	68	190	266	306	359

Ørestad består af Ørestad City, Ørestad Syd og haveforeningerne, der tilhører skolen i Ørestad.

Tabel 2 viser, at der i januar 2008 var 418 0-5 års børn og 412 børn i den skolepligtige alder bosat i Ørestad, samt haveforeningerne m.v. som tilhører grunddistriktet for Ørestad Skolen. Dette forventes at vokse til henholdsvis 1046 og 860 skolebørn i 2012. Det fremgår endvidere af tabellen, at der i januar 2008 var 178 vuggestue/børnehavebørn og 68 skolebørn i Sydhavn. Dette forventes at vokse til henholdsvis 428 og 359 i 2012.

Behovsprognoserne viser således et fremadrettet behov for udbygning i disse dele af byen på grund af stigende behov, mens der er i andre dele af byen fortsat er behov for den igangsatte udbygning.

LØSNING

Børne- og Ungdomsforvaltningen har omdannet befolkningsprognosen til behovsprognoser for

henholdsvis vuggestuer, børnehaver og skoler på baggrund af bl.a. søgefrequenserne. Børne- og Ungdomsforvaltningens behovsprogno­se viser dels kapaciteten og dels det forventede behov for pladser / spor frem til henholdsvis 2011 og 2012 (se vedlagte bilag 3).

Opjusteringen af befolkningsprognoserne giver naturligvis udslag i behovsprogno­serne. Som følge heraf er Børne- og Ungdomsforvaltningens behovsprogno­ser også opjusteret. På kort sigt er behovsprogno­serne opjusteret mest markant på 0 – 5 år området, men det stigende behov viser sig også på skoleområdet, især i de nye bydele grundet boligbyggeriet og tilflytningen til disse områder.

Tilvæksten på Københavnsniveau er samlet set begrænset for skolebørnene, men imidlertid viser Koncern service` befolkningsprogno­se fortsat en betydelig tilvækst både af skolebørn og børnehave- og vuggestuebørn i byudviklingsdistrikterne bl.a. Ørestad (Distrikt Amager). Nedenstående tabel med tilhørende bemærkninger viser behovet holdt op imod kapaciteten i de enkelte bydele. Det vil sige både det nuværende efterslæb, samt den forventede tilvækst i behov i de 8 Børne- og Ungedistrikter (se tabel 3). Som det fremgår af bemærkningerne, vil en del af behovet blive dækket af allerede igangværende udbygninger, mens der mangler fortsat en væsentlig udbygning og anlægsprojekter i distrikterne, der skal finansieres.

Tabel 3 – behovet i forhold til kapaciteten i 2009, 2010, 2011 og 2012

Distrikt	Skoler	Institutioner (alene pr. 2010)
1. Indre By	- 3 spor	1
2. Østerbro	- 1 spor	
3. Nørrebro	+ 1 spor	
4. Vesterbro / Kgs. Enghave	- 3 spor	1
5. Valby	+ 3 spor	2
6. Vanløse-Brønshøj/Husum	- 2 spor	
7. Bispebjerg	- 1 spor	
8. Amager	- 5 spor	7

Tallet er baseret på den eksisterende kapacitet i distriktet minus behovet for pladser i det pågældende distrikt for dagtilbud. På skoleområdet angives antallet af spor i 2012 minus det forventede behov for spor i 2012 (0. klassetrin).

1. Indre By

Dagtilbud: På vuggestuesiden er der merbehov frem til 2012. Et merbehov, som delvist kan dækkes af kapacitet i nabo­distriktet Nørrebro. Der er ikke garanti for, at målsætningen om pasning inden for fire kilometer kan overholdes. Børnehavesiden bærer præg af sæsonudsving, primært i spidsbelastningsperioderne, som gør, at der i perioder er et udækket behov. Pasning ved behov kan kun opfyldes, hvis merkapacitet i nabo­distriktet Nørrebro anvendes.

Skole: De planlagte udbygninger af Sølv­gades Skole og Den Classenske Legatskole dækker 2 spor.

Forvaltningen vil afsøge mulighederne for etablering af det sidste spor.

2. Østerbro

Dagtilbud: På vuggestuesiden er der et merbehov for pladser, som opfyldes af især nabodistriktet Bispebjerg. Der er ikke garanti for, at målsætningen om pasning inden for fire kilometer kan overholdes. På børnehavesiden er der sæsonudsving, hvor behovet fra 2010 og fremefter ikke kan opfyldes i kortere perioder. Merbehovet for børnehavempladser ventes dog dækket af nabodistrikter.

Skole: Den planlagte udbygning af Vibenshus Skole fra 2 til 3 spor kunne dække behovet på Østerbro. Projektet mangler imidlertid finansiering.

3. Nørrebro

Dagtilbud: På vuggestuesiden er der tilstrækkelig kapacitet til at dække pasning ved behov frem til 2012. En del af kapaciteten er nødvendig for at kunne overholde pasning ved behov i øvrige distrikter, som har stigende behov for pladser. Også på børnehavesiden er der merkapacitet af pladser, som kan benyttes til at dække noget af behovet for pladser i Indre By.

Skole: Der er tilstrækkelig kapacitet i forhold til behov, samt mulighed for øget søgning til folkeskolen på Nørrebro.

4. Vesterbro / Kgs. Enghave

Dagtilbud: Distrikt Vesterbro har et merbehov for vuggestuepladser frem til 2010. Børnehavesiden bærer præg af sæsonudsving, og der er, primært i spidsbelastningsperioderne, et stigende merbehov for pladser. Der er ikke garanti for, at målsætningen om pasning inden for fire kilometer kan overholdes. Befolkningsprognosen for hele distriktet indeholder interne forskelle. Befolkningen stiger.

Skole: Behovet imødekommes dels med den igangsatte udbygning af Oehlenschlägersgades Skole (+1 spor) og genåbning af Gasværksvejens Skole (+ 2 spor). Imidlertid viser befolkningsprognosen for Sydhavn, at der i denne del af distriktet forventes 359 skolebørn i 2012 på grund af de nye boliger i der opføres i Sydhavn. Der er behov for en ny skole i Sydhavn med KKFO og klubtilbud.

5. Valby

Dagtilbud: Distrikt Valby har et merbehov for vuggestuepladser, som forventes at fortsætte frem til 2011. Stigningen i behovet skyldes primært et højere fødselstal i distriktet. Merbehovet kan ikke dækkes af merkapacitet i nabodistrikterne Vesterbro/Kongens Enghave eller Brønshøj-Husum/Vanløse. Der er derfor ikke garanti for, at målsætningen om pasning inden for fire kilometer kan overholdes. Børnehavesiden i Valby bærer præg af sæsonudsving, primært i spidsbelastningsperioderne, som gør, at der i perioder er et mindre udækket behov. Behovet på børnehavesiden forventes dækket af kapacitet i nabodistrikter.

Skole: Der er tilstrækkelig kapacitet på skolerne i Valby. Lokaldistrikt Valby samarbejder med skolerne om at forbedre søgning til skolerne. De nyopførte boliger på F. L. Schmidt og planlagte boliger på Grønttorvet kan ligeledes forventes at bidrage til flere elever på skolerne på længere sigt.

6. Vanløse – Brønshøj/Husum

Dagtilbud: På vuggestuesiden er der merbehov for pladser i Vanløse/Brønshøj, et merbehov som forventes at fortsætte frem til 2010. Merbehovet forventes dog at kunne dækkes af nabodistrikter. Der er ikke garanti for, at målsætningen om pasning inden for fire kilometer kan overholdes. Børnehavesiden bærer præg af sæsonudsving, men der vurderes at være tilstrækkelig kapacitet til at dække behovet for pladser. Distriktet er, i særdeleshed Brønshøj – Husum området, præget af interne efterspørgselsforskelle, hvilket kan indvirke på både krydsbelægningen i distriktet samt distriktets belægningsprocent.

Skole: I Vanløse – Brønshøj/Husum forventes elevtallet, at nå et toppunkt i 2009 og igen et toppunkt i 2012, de øvrige år forventes færre elever. Derfor kommer der enten vandreklasser, eller en højere klassekvotient i distriktet i 2009 og igen i 2012 (24,5). Der forventes dog ikke at være en permanent udvikling med mangle på 2 spor.

7. Bispebjerg

Dagtilbud: Det fremgår af behovsvurderingen for Bispebjerg, at distriktet har tilstrækkelig kapacitet til at dække behovet både på vuggestue- og børnehavesiden. En del af kapaciteten på Bispebjerg benyttes til at kunne anvis pladser via garantilisten. Eksempelvis passes der 162 børn i Bispebjerg, som alle bor i distrikt Vanløse/Brønshøj.

Skole: Den sammenlagte Bispebjerg – Grundtvigsskole har hidtil været vurderet til 3 spor, men med mulighed for udbygning. Behovsprognosen viser, at der vil blive behov for 4 spor på skolen. En evt. udvidelse af dette projekt er dog ikke finansieret.

8. Amager

Dagtilbud: I befolkningsprognosen 2008 er der en fortsat øget forventning til fødselstallet og tilflytningen på Amager, men samtidig forudsættes der en lille nedjustering på 3-5 årsområdet på baggrund af en forventning om øget fraflytning/manglende tilflytning i denne aldersgruppe.

Overordnet set er behovet for pladser på Amager fortsat stigende. Distriktet er samtidig mærket af, at Amager er det eneste distrikt i kommunen, som kun har et nabodistrikt (Indre By), og at der ikke er merkapacitet i dette nabodistrikt.

Skole: Udbygningen af Skolen på Islands Brygge, samt etablering af ny 3-sporet skole i Ørestad City med KKFO dækker behovet midlertidigt. Der er imidlertid også behov for fritidsklubpladser på denne skole, samt kort efter en skole mere i Ørestad Syd med KKFO og fritidsklubpladser. Skolen i Ørestad Syd med KKFO og fritidsklubpladserne mangler imidlertid finansiering.

Som det fremgår er der udover langsigtede anlægsplaner, samtidigt i nogle distrikter behov for planer, som på kort sigt kan medvirke til at dække behovet primært på 0-6 års området.

ØKONOMI

Behovsprognoserne ligger til grund for en revision og opjustering af nuværende Anlægsplan, der angiver behovet for udbygning i vækstområderne i perioden 2007-2011 samt tilvejebringelse af yderligere midler til dækning af behov for kapacitet.

Det samlede anlægsbehov er foreløbig estimeret til 1,4 mia. kr. ud over de allerede finansierede anlægsprojekter. Forvaltningen arbejder på en yderligere kvalificering af dette skøn, som vil indgå i indstillingen til BUU i august.

Behovsprognosen for fritidshjem og fritidsklub, vil indgå i forbindelse med forestående strukturtilpasning på fritidstilbud, hvor der i 2008 senere vil blive fremlagt konkrete forslag til tilpasninger af kapaciteten.

VIDERE PROCES

Behovsprognoserne lægges til grund for den løbende tilpasning af pladser på 0-17 års området. Prognosen gennemgås med de 8 distrikter umiddelbart efter udarbejdelsen. Behovsprognoserne danner ydermere udgangspunkt for budgetforhandlingerne på området.

Bilag

1. Behovsprognose for 0 – 5 års området

2. Behovsprognose for skoleområdet.
3. Skema med estimat af udbygningsbehovet på skoler, vuggestuer og børnehaver

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen

bilag

[1. Behovsprognose for 0-5 årsområdet.DOC](#)

[2. Behovsprognose for skoleområdet](#)

[3. Skema med estimat af udbygningsbehovet](#)

Indstillingen blev godkendt.

Afstemning:

Stemte for:

Stemte imod:

Undlod at stemme:

Tilstedeværende:

Allan Mylius Thomsen (Ø)

Bo Asmus Kjeldgaard (F)

Bo Normander (B)

Jan Andreasen (A)

Jesper Christensen (A)

Jesper Schou Hansen (V)

Jette Bergenholz Baurup (A)

Lars Rasmussen (A)

Louise Frevert (Løsgænger-lf)

Signe Goldmann (F)

Afbud:

Majbritt Mamsen (K)

Fraværende: