



Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget

Orientering om flere muligheder for brug af byens rekreative arealer under COVID-19

Borgerrepræsentationen vedtog på mødet den 4. juni 2020 Medlemsforslag om bedre plads til rekreative formål, stillet af Enhedslisten, Socialdemokratiet, Alternativet, Radikale Venstre og SF, jf. bilag 1. Hermed blev Teknik- og Miljøforvaltningen pålagt at *"undersøge muligheden for at skabe bedre plads til rekreative formål i byen, hvor mange mennesker har brug for plads til ophold pga. Coronakrisen."*

Denne fremstilling af, hvordan forvaltningen strategisk og praktisk vil gribe genåbningen af byen an, gør op med medlemsforslaget, idet den indeholder forslag til bedre udnyttelse af de eksisterende arealer til rekreative formål i lyset af en fortsat COVID-19 pandemi.

Baggrund

Medlemsforslaget fra juni 2020 sigtede på den specifikke udfordring, der opstod i kølvandet på COVID-19 epidemiens indtog i foråret 2020. Nedlukningen af samfundet betød, at folk søgte ud i og brugte byrummene endnu mere intensivt end normalt, og samtidig var der restriktioner vedr. forsamlingsstørrelser og personlig afstand, som skulle (og fortsat skal) overholdes.

Forår & sommer med COVID-19 og gradvis genåbning

Forvaltningen har frem mod den gradvise genåbning i foråret 2021 udarbejdet et katalog over mulige genåbningstiltag i byens rekreative rum (jf. bilag 2), som indeholder dels kendte og allerede anvendte indsatser (fx adfærdsguider, skiltning og opmærkning af opholdsfelter), dels nye tiltag til håndtering af COVID-19 situationen i forskellige byrum i takt med, at samfundet og byen åbner igen samtidig med højsæsonen for udeliv.

Forslagene skal læses som *mulige* tiltag, snarere end en egentlig plan, da situationen og dens udvikling kræver stor fleksibilitet mht. timing, løsninger og omfang.

Situationen ultimo marts 2021 er, at et flertal i Folketinget den 22. marts har indgået en aftale om en langsigtet genåbningsplan, der indebærer en omtrent fuld genåbning af landet i slutningen af maj med flere trin undervejs. Der vil dog være et vedvarende behov for generelle smitteforebyggende tiltag, heriblandt fortsat adfærdsstøttende indsatser, massiv test-indsats mv. Der er fx endnu ikke sat dato på, hvornår alle restriktioner vedr. afstand og forsamlingsloft kan udfases. Desuden må der

23. marts 2021

Sagsnummer
2021-0066752

Dokumentnummer
2021-0066752-2

fortsat tages højde for, at restriktionerne helt eller delvist kan genindføres, hvis smittetallene stiger igen.

Trods udsigten til et gradvist genåbnet Danmark, tegner der sig et billede af endnu et forår og en sommer med meget stort pres på byens udearealer som følge af rejserestriktioner samt fortsat afstandskrav og forsamlingsloft. Derfor sigter forvaltningens katalog over mulige indsatser ifm. sæsonskifte og genåbning bl.a. mod at sætte flere grønne og rekreative områder i byen i spil gennem nye og midlertidige tiltag, som er beskrevet i bilag 2 (Katalog over mulige genåbningstiltag i byens rekreative rum).

Bedre muligheder i flere byrum

Formålet er primært at sprede borgerne ud på flere lokationer i byen og dæmme op for den udtalte sammenstimlen på få hotspots i byen, som kunne opleves sidste år, og som er uhensigtsmæssig i lyset af den aktuelle risiko for smittespredning. Metoden er at gøre flere byrum og bydele attraktive for (ikke-organiseret) ophold og bevægelse for alle borgere i forskellige aldersgrupper, herunder gøre opmærksom på de mindre kendte pletter på københavnerkortet via forskellige kommunikationskanaler.

Eksempler på tiltag i kataloget er udvidelse af aktiviteter langs havnekanalen (fx fitnessredskaber samt flere sol- og trædæk) samt nye picnicmotions- eller legefaciliteter på pladser og i parker med kapacitet og plads. De samlede idéer i kataloget spænder dog vidt og kan alle skales og tilpasses de forskellige byrum og behov. Forvaltningen vil prioritere at iværksætte de idéer, der er lettest at eksekvere på først, så de kan nå at få en effekt mens, og så længe, der er et behov.

Teknik- og Miljøudvalget vil blive orienteret løbende om de initiativer, der sættes i værk via det ugentlige notat om forvaltningens coronahåndtering i byen.

Økonomi

De midlertidige og ekstraordinære etablerings- og driftsudgifter, der knytter sig til realiseringen af aktiviteterne i Katalog over mulige genåbningstiltag i byens rekreative rum (bilag 2), er endnu ikke beregnet, da det beror på, hvor mange og i hvilket omfang, initiativerne sættes i værk. Det samlede idékatalog er ambitiøst i omfang, men forvaltningen vurderer dog, at udgifterne forbundet med de enkelte elementer og initiativer ligger på et relativt lavt niveau.

Finansieringen af såvel kendte som nye indsatser søges dækket via Økonomiforvaltningens COVID-19 pulje, der har givet kompensation for forvaltningens samlede merudgifter i forbindelse med håndtering af COVID-19 relaterede opgaver i 2020.

Videre proces

Forvaltningen vil fortsætte med at forberede og kvalificere de enkelte tiltag i genåbningskataloget mhp. at skabe flere muligheder for rekreativ udfoldelse flere steder i byen i forårs-/sommersæsonen 2021. Forvaltningen forventer, at flere initiativer vil blive gennemført i byen i april-maj måned, men overordnet betragtet vil det jf. ovenstående være situationsafhængigt i forhold til smitteudviklingen og restriktionsniveau, hvor, hvornår og i hvilket omfang initiativerne realiseres.

Forvaltningen vil bestræbe sig på så vidt muligt at indsamle erfaringer og viden om, hvordan de faktisk iværksatte initiativer bliver taget imod og brugt af københavnernes med henblik på at opnå læring, der kan anvendes ifm. fremtidige og evt. mere permanente indsatser.

Nikolaj Hvingtoft Hansen

Vicedirektør

Bilag

Bilag 1: Medlemsforslag om bedre plads til rekreative formål, BR
04.06.2020

Bilag 2: Katalog over mulige genåbningstiltag i byens rekreative rum

21. Medlemsforslag om bedre plads til rekreative formål (2020-0122431)

Sagsfremstilling

Medlemsforslag

Det foreslås,

1. at Borgerrepræsentationen pålægger Teknik- og Miljøforvaltningen at undersøge muligheden for at skabe bedre plads til rekreative formål i byen, hvor mange mennesker har brug for plads til ophold pga. Coronakrisen.

(Stillet af Enhedslisten, Socialdemokratiet, Alternativet, Radikale Venstre og SF)

Motivering

Corona-nedlukningen har vist, at der mangler plads, hvor københavnere kan socialisere udendørs.

Beslutning

Det Konservative Folkeparti fremsatte følgende ændringsforslag (ÆF1):

- "- Idet det forudsættes, at det ikke må forringe fremkommeligheden på cykelstier og vejbaner.
- Idet det forudsættes, at det ikke må foregå på parkeringspladser med en belægningsprocent på over 90."

Det af Det Konservative Folkeparti fremsatte ændringsforslag (ÆF1) blev forkastet med 50 stemmer imod 5. Ingen medlemmer indlod at stemme.

For stemte: C.

Imod stemte: A, Ø, Å, B, F, V, O og Niko Grünfeld (Løsgænger).

Medlemsforslaget blev herefter vedtaget med 45 stemmer imod 10. Ingen medlemmer undlod at stemme.

For stemte: A, Ø, Å, B, F og Niko Grünfeld (Løsgænger).

Imod stemte: V og C.

Venstre afgav følgende protokolbemærkning:

"Venstre kan ikke tilslutte sig forslaget og stiller sig desuden uforstående overfor et forslag, der vil lægge yderligere pres på en forvaltning, der i forvejen - ifølge Teknik- og Miljøborgmesteren - allerede er hårdt spændt for. "

Kendte indsatser, genåbningskatalog 2021

Byrum til ophold					
Indsats	Område/ lokation (eksempler)	Segment	Kommunikation	Aktualitet ifm. restriktioner/ krav	Økonomi
Opmærkning af opholdsfelter	Sandkaj, trædækket	Primært unge + picnic	SOM E, skiltning	Forudsætter opretholdelsen af afstandskrav og evt. forsamlingsloft	Indkøb, opsætning og lønudgifter.
	Havneparken den grønne del og trædækket.	Primært unge + picnic			
	Krøyers Plads, trædækket	Primært unge + picnic			
	Bølgen, trædækket	Primært unge + picnic			
Regulering via skiltning ved genåbning af restaurationer eller regulering af kø og ophold i offentlige rum ved take away-mulighed	Nyhavn	Alle	Skiltning	Afstandskrav, forsamlingsloft. Restriktioner til restaurationsbranchen.	Indkøb af materialer, opsætning, lønudgifter og tilsyn
	Spise, bar- og cafeområder	Alle			

Bydækkende indsatser					
Indsats	Område	Segment	Kommunikation	Aktualitet ifm. restriktioner/ krav	Økonomi
Adfærdsguider (ekstern) opsøgende dialog med borgere om god corona-adfærd	Hele byen	Alle		Forudsætter restriktioner vedr. afstand og forsamlingsloft.	rammeaftale på 5,2 mio. gælder til og med uge 42. estimeret ud fra brugen i 2020
Corona-guider (intern) opsøgende dialog med borgere om god corona-adfærd	Hele byen	Alle		Forudsætter KFF stiller til medarbejdere til rådighed og afhænger af restriktioner fx nedluk af svømmehaller	Udgifter i KFF

Byrum med aktiviteter / redskaber / byrumsfaciliteter					
Indsats	Område	Segment	Kommunikation	Aktualitet ifm. restriktioner/ krav	Økonomi
Skiltning i populære bydele og områder med mange borgere	Grønne og blå områder	Alle	Skiltning og presse	Forsamlingsforbud og afstandskrav	Indkøb, opsætning, lønmidler, tilsyn og afledt drift

	Handels- og indkøbgader	Alle		Genåbning af butikker	
	Skateparker, løbehjulsbaner mm.	Børn og unge			
	Legepladser	Børn og unge			
	Boldbure/baner	Børn og unge			
	Udendørs motions- og fitnessredskaber	Børn og unge			
Regulering v. skiltning	Kirsebær allé Bispebjerg / langelinie	Alle	SOM E, presse.	Forsamlingsforbud og afstandskrav	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler, tilsyn og evt. bemanding
	Lille havfrue + andre turistattraktioner	Alle			
	Tivoli	Alle		Genåbning af forlystelser	

Byrum med bevægelse					
Indsats	Område	Segment	Kommunikation	Aktualitet ifm. restriktioner/ krav	Økonomi
Ensretning, Trafikregulering (cykel), hold til højre,	Indre søer , chr. Vold	Alle	SOM E, presse	Afstandskrav	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler, tilsyn, afledt drift
	Damhussøen	Alle			
	Strøg- og handelsgader	Alle			
	Amager strand	Alle			
	Metro- og stationsforpladser	Alle			

Byrum med vandfaciliteter					
Indsats	Område	Segment	Kommunikation	Aktualitet ifm. restriktioner/ krav	Økonomi
Lukning af soppesøer uden filtrering/rensningsmulighed	Soppesøer	Primært børn		Fortsat smitterisiko	
Lukning af springvand uden chlor, brom mm.	Springvand	Alle		Fortsat smitterisiko	
Fortsat nedlukning af drikkevandsposter	Drikkevandsposter	Alle		Fortsat smitterisiko	

Byrum med potentielle hotspots/ opholdsforbud					
Indsats	Område (eksempler fra 2020)	Segment	Kommunikation	Aktualitet ifm. restriktioner/ krav	Økonomi
Understøtte politiet med skiltning, regulering, afspærring	Trafiklegepladsen/ Fælledparken	Alle	Skiltning, presse	Afstandskrav, forsamlingsloft	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler, tilsyn og afledt drift
	Nørrebroparken skatebane	Alle			
	Nørrebroparken Hørsholmparken	Alle			
	Kødbyen	Alle			
	Amager Strand	Alle			
	Vestergade / Gothersgade	Alle			
	Sandkaj	Alle			
	Islands Brygge	Alle			
	Dronning Louises Bro	Alle			
	Christiania	Alle			
	Rådhuspladsen	Alle			

Byrum med potentielle test- og vaccinationscentre					
Indsats	Område	Segment	Kommunikation	Aktualitet ifm. restriktioner/ krav	Økonomi
Understøtte myndigheder og politi med skiltning, p-pladser, trafik- og køregulering, afspærringer	Skoler + daginstitutioner	Alle	Skiltning, presse		Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler, afledt drift.
	Sports- og idrætshaller	Alle			
	Sundhedscentre	Alle			

Nye indsatser, genåbningskatalog 2021

Forslag til ny regulering						
Indsats	Formål/ beskrivelse	Område	Segment/ målgruppe	Kommunikation	Aktualitet ift. restriktioner/ krav	Økonomi
Hold til højre på fortovene	Skabe bedre plads til de gående, cyklende og udeservering	Udvalgte gader og stræder	Alle + erhverv med udeservering	Some, Presse,	Afstandskrav + genåbning af erhverv og restaurationer.	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler, tilsyn
Lokal afspærring af gader/bilfri søndag	Skabe bedre plads til de gående, cyklende og udeservering	Indre By/ middelalderbyen	Alle + erhverv med udeservering	Some, Presse,	Afstandskrav, evt. rejserestriktioner betyder mange i byen	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler, tilsyn
Udvidet plads på cykelstien	Skabe bedre plads til cyklisterne og mindste smitterisici.	Udvalgte cykelstier med trængsel	Cyklister	Some, Presse,	Afstandskrav, forventeligt pres på byens cykelstier, når der åbnes op for erhverv og fysisk tilstedeværelse på arbejdspladserne	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler, tilsyn
Tidsslot på bemandede legepladser og skatebaner mm. evt. soppesøer	Sikre et forsvarligt antal børn på legepladser og skatebaner mm. samt at alle får mulighed for at benytte byens legepladser og faciliteter.	Bemandede legepladser	Børn og unge	SOME (legepladsernes FB sider), lokalpresse	Afstandskrav + forsamlingsloft.	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler/ bemanding

Nye rekreative områder						
Aktivitet	Formål / beskrivelse	Område	Segment/ målgruppe	Kommunikation	Aktualitet ift. restriktioner/ krav	Økonomi
Inddragelse af ikke kommunale områder	Inddrage og indrette områder, som pt. ikke bruges, til ophold og bevægelse mm. for at få borgerne ud i andre dele af byen end de mest populære områder og derved skabe mere plads i byen.	By & Havn, statslige, private, regionale	Alle		Afstandskrav, færre arrangementer o/ el flere mennesker i byen pga. rejserestriktioner	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler og drift af nye arealer
Inddragelse af øvrige forvaltningsarealer	Som ovenfor	Primært KFF, KEID	Alle		Som ovenfor	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler og drift af nye arealer

Kontrollerede events: kommunalt organiserede events evt. KFF, idrætsforeninger	Tiltrække borgere til områder med få besøgende, og hvor der er plads	Mindre populære områder, evt. sportshaller, boldbaner mm.	Alle		Som ovenfor	Berer på aftale med KFF, herunder også om drift
Branding og kommunikation om traditionelle turiststeder	Uden turister er der plads til at være turist i egen by/land	Amalienborg, Rosenborg, museer med udendørsfaciliteter	Picnic + grå guld	SOME, samarbejde med WOCO	Rejserestriktioner i ferien	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler, afledt drift og tilsyn

Forslag til nye by - og oplevelsesfaciliteter						
Aktivitet	Formål/ beskrivelse	Område	Segment	Kommunikation	Aktualitet ift. restriktioner/ krav	Økonomi
Picnic-faciliteter	Opsætning af øer med borde/bænke, grillfaciliteter, foodtrucks, kaffe-kroge hvor borgere kan slå sig ned med god plads og afstand til andre grupper.	Bellahøjmarken, Femøren, Valbyparken, Utterslev Mose, Refshaleøen (private grundejere) Glenteparken, Søren Kirkegårds Plads, Skunken nord for Ryparken, Svanemøllen strandpromenade, Hans Knudsens Plads, Fredens Park	Alle afhængigt af indretning og sted	Lokalpresse	Afstandskrav, forsamlingslift, flere mennesker i byen	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler og afledt drift. Forslaget kan skaleres
Sport/spil og bevægelse	Etablering af diverse faciliteter for at lokke borgerne ud i nye områder, hvor der er plads: beachvolleybaner, bordtennisborde, stangtennis, petanquebaner, Pannabane (flytbare boldbaner med bander), disc-golf, basketkurve, forhindringsbaner, crossfitbaner, fitnessredskaber, borde med brætspil, udendørs musikinstrumenter... osv.	Områder til ophold. Grønne byrum, pladser, p-kældre, tomme skoler? Afhænger af det enkelte byrum.	Unge + picnic + grå guld	Presse og evt. foreningsmiljøet ifm forskellige sportsgrene/ træning	Afstandskrav, færre arrangementer, flere mennesker i byen	Indkøb af materialer, opsætning, lønmidler og afledt drift. Forslaget kan skaleres

Havnen- flere muligheder for ophold	Udvidelse af muligheder ved den populære havnekant for at sprede aktiviteterne og borgerne lidt ud. Etablering af flere trædæk, soldæk, badezoner, tømmerflåder, områder til lystfiskeri	Havneområder (KFF + By & Havn) (Søren Kierkegårds plads - staten)	Unge især - men alle grupper relevante		Afstandskrav, færre arrangementer, flere mennesker i byen	Samarbejde med KFF evt. By & Havn. Opsætning og afledt drift. Kan skaleres.
Nye midlertidige legepladser	Midlertidige installationer: gynger, vipper, klatrestativer, træstammer og træstubbe,	Mindre populære grønne områder med behov og kapacitet inkl. pladser og veje	Børn og unge		Afstandskrav, forsamlingsloft, flere mennesker i byen	indkøb, anlæg og afledt drift. Kan skaleres
Ruter, oplevelsestur og skattejagt	På opdagelse i byen. Monumentrute, arkitekturrute, parkrute, brorute, oplev en bydel. Fx via en app med koordinater og spørgsmål. A la pokémon go. Rute til ro, Amarminoen, 'Know your Bro'	hele byen	børn + unge + picnic + grå guld	SOME, presse	Afstandskrav, flere mennesker i byen	Ressourcer til udvikling, kommunikation
Trolde: Thomas Dambos trolde som udflugtsmål	Opsætning af trolde/trolde til troldejagt	Grønne arealer i yderområder, fx Utterslev Mose	Børn og unge		Afstandskrav, flere mennesker i byen	Indkøb, opsætning, afledt drift
Blå vandvej - kajakrute (findes vist)	Udnytte/re lancere de blå vandveje til aktiviteter og udflugter i kanalerne, havne og ved strandene: flere kajaker, paddleboards mm.	Blå byrum	Børn + unge + picnic + grå guld		Afstandskrav, flere mennesker i byen	samarbejde med KFF og By & Havn. Udvikling og kommunikation
Etablering af udendørs 'udstillingsrum' til Kunst og installationer mv.	At gøre mindre besøgte udeområder til attraktive udflugtsmål	pladser, parker - gerne uden for indre by	Picnic + grå guld + pensionist		Afstandskrav, flere mennesker i byen	samarbejde med KFF, lokaludvalg,

Kommende events - OBS						
Aktivitet	Formål/ beskrivelse	Område	Segment	Kommunikation	Scenarier ved restriktioner/ krav	Økonomi
EM2021 (trafikregulering, øget drift, skiltning/ opmærkning mv.)	Sikre arrangementes kan afholdes under hensyntagen til gældende krav til afstand og forsamlingsloft + tilrette driften efter behov	Afventer/ afholdes i en el anden form	Tilskuere	Presse	Arrangement med eller uden tilskuere? Storskærm	

festivaler: copenhagen, jazzfestival	Ditto	Afventer	Tilskuere			
World Pride	Ditto	Afventer	Tilskuere + øvrig trafik			
Marathon og motionsløb	Ditto	afventer	Tilskuere + øvrig trafik			