

9. Bidrag til Københavns Kommunes udbudsstrategi fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (2010-88716)

Bidrag til Københavns Kommunes udbudsstrategi fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender udvalgets bidrag til Københavns Kommunes udbudsstrategi, jf. indstilling og bilag, med henblik på fremsendes til Økonomiudvalget.

Problemstilling

Folketinget vedtog d. 24. juni 2009, at alle kommuner skal udarbejde en udbudsstrategi. Baggrunden er, at regeringen ønsker en klar stillingtagen fra de enkelte kommuner om brugen af konkurrenceudsættelse, således at der sikres højere kvalitet og større effektivitet i den lokale opgavevaretagelse. Herudover ønsker regeringen, at private leverandører tidligt får mulighed for at overveje, om de kunne være interesserede i at byde på en opgave.

Økonomiudvalget har herefter besluttet, at de enkelte fagudvalg skal udarbejde et bidrag til en udbudsstrategi senest d. 13. september 2010.

Der skal nu træffes beslutning om, hvordan Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets bidrag til kommunens udbudsstrategi skal se ud.

Løsning

En del af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens opgaver løses i dag af private aktører. Det drejer sig bl.a. om så forskelligartede opgaver som aktiveringstilbud til ikke-arbejdsmarkedssparate ledige, uddannelsestilbud, kvalitetstilsyn med leverandører samt diverse IT-løsninger.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen køber bl.a. ind via statslige rammeaftaler og indgår desuden løbende en række kontrakter eller rammeaftaler med private aktører med henblik på at muliggøre dette. Indgåelse af sådanne aftaler er i visse tilfælde underlagt EU-rettens udbudsdirektiv og i andre tilfælde national lovgivning i form af tilbudslovens annonceringspligt. Alene indkøb under 500.000 kr. er undtaget fra konkurrenceudsættelse. Dette indebærer, at konkurrenceudsættelse/udbud i rigtig mange tilfælde er nødvendig for lovligt at kunne løse opgaver via private aktører.

Såfremt private aktører ikke ønskes anvendt til den konkrete opgaveløsning, kan kommunen dog i langt de fleste tilfælde vælge at udføre opgaven selv. Undtaget er dog konkrete opgaver, hvor det er fastlagt af staten, at opgaven skal varetages af private aktører; dette gælder f.eks. en del af fleksjobformidlingen, jf. bilag 1.

Der kan være gode og vægtige grunde til såvel kommunal som privat opgaveløsning. Forvaltningens overordnede princip er, at opgaver skal løses, hvor det sker bedst og billigst – uanset om dette måtte være i privat eller kommunalt regi. I visse tilfælde fører en udbudsforretning således til, at et kommunalt kontrolbud vinder opgaven eller en del af denne.

Forvaltningen vurderer, at udbud i nogle tilfælde kan styrke kvalitet og service til borgerne, fordi leverandørerne er underlagt et pres for løbende at forbedre sig, når der er konkurrence om opgaverne. Samtidig kan udbud skabe innovation og større mangfoldighed i de tilbud, som kommunen kan tilbyde sine borgere og være med til at synliggøre, hvad kommunen får for pengene. Udbud kan således bidrage til lavere omkostninger for kommunen. I visse tilfælde kan opgavevaretagelse via private aktører desuden give forvaltningen en fleksibilitet til hurtigt at op- og nedjustere volumen i en given opgave uden konsekvenser for personalenormeringen i kommunen.

Omvendt kan der i andre tilfælde være gode grunde til at bevare en opgave i kommunalt regi. I visse tilfælde kan aftaler med private aktører nemlig fastfryse kvalitet og priser i aftalens løbetid, mens en kommunal leverandørs ydelser kan tilpasses med kortere varsel. Her vil der være en styringsmæssig gevinst ved at bevare opgaven i kommunen. Andre gode grunde til at bevare en opgave i kommunalt regi kan være et ønske om kompetencefastholdelse og -udvikling i kommunen, at transaktionsomkostningerne ved udbud er for store eller at der ikke eksisterer et reelt marked for ydelserne. Det bemærkes desuden, at nogle opgaver ikke kan udbydes; dette gælder fx de fleste myndighedsopgaver.

Målene med forvaltningens opgaveløsning afhænger naturligvis af den konkrete opgave, men vil typisk være:

- Høj kvalitet og effekt
- Lave priser/omkostninger
- Forsyningsikkerhed og fleksibilitet
- Variation i tilbuddene til borgerne

Forvaltningen vurderer, at der i hver konkret sag bør gennemføres en analyse med henblik på stillingtagen til, om en opgave bør bevares i kommunalt regi eller udbydes.

Nedenfor fremgår en række konkrete opgaveområder, hvor der skal træffes beslutning om udbud eller genudbud af opgavevaretagelsen i indeværende valgperiode - (er uddybende beskrevet i bilag 1-3). Forvaltningen vurderer aktuelt, at udbud/genudbud af disse opgaver vil give den mest hensigtsmæssige opgaveløsning.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i dag følgende opgaver på beskæftigelsesområdet udlagt til private aktører efter gennemført udbudsforretning (jf. bilag 1):

- Tilbud om for- og revalidering og særlig beskæftigelsesfremmende indsats til ikke-arbejdsmarkedsparete borgere.
- Formidling af fleksjob primært til borgere på ledighedsydelse.
- Tilsyn med leverandører på beskæftigelsesområdet.
- Aktive tilbud til sygemeldte borgere (fra 1. september 2010).

Følgende opgaver på sprog- og integrationsområdet er eller forventes snarligt udlagt til private aktører (bilag 2):

- Introdansk (fra ultimo 2010)
- Tolkeformidling

Hertil kommer følgende øvrige IT- og serviceydelser (bilag 3), der skal tages stilling til i valgperioden:

- Arbejdsmarkedssystem (i dag KMD OPERA).
- IT-understøttelse af andre aktører i beskæftigelsesindsatsen
- Rengøring og vinduespudsning

Ovenstående opgaver består primært af forventede genudbud samt enkelt nye udbud i form af fx introduktion og IT-understøttelse af andre aktører i beskæftigelsesindsatsen.

Det bemærkes, at listen ikke er en udtømmende liste over de opgaver, som forvaltningen kan komme til at udbyde i valgperioden. Ny lovgivning eller konkret opståede behov kan medføre, at udbud kommer på tale. Eksempler på sådanne opgaver kan være behov for vikarer i jobcentrene eller opgaver på danskundervisningsområdet. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil blive inddraget i forbindelse med beslutning om konkurrenceudsættelse ved sådanne udbuds- eller annonceringspligtige kontrakter.

Det bemærkes, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen arbejder på at integrere hårde sociale klausuler i så mange kontrakter som muligt.

Økonomi

Ingen umiddelbare konsekvenser.

Videre proces

På baggrund af fagudvalgenes bidrag udarbejder indkøbschefkredsen et forslag til kommunens samlede udbudsstrategi, som behandles i Økonomiudvalget d. 2. november 2010 og i Borgerrepræsentationen d. 18. november 2010.

Inden udgangen af september år 2013 skal Borgerrepræsentationen have behandlet en opfølgingsredegørelse for udbudsstrategien. Opfølgingsredegørelsen skal indeholde status for opfyldelsen af de mål, der er blevet vedtaget i udbudsstrategien.

Morten Binder

/

Thomas Thellersen Børner

Bilag

1. Overblik over forventede udbud på beskæftigelsesområdet
2. Overblik over forventede udbud på sprog- og integrationsområdet
3. Overblik over forventede udbud af IT- og serviceydelser

bilag

- [1: Overblik over forventede udbud på beskæftigelsesområdet mv.](#)
- [2: Overblik over forventede udbud på sprog- og integrationsområdet](#)
- [3: Overblik over forventede udbud på IT- og serviceområdet](#)

