

13. Ankestyrelsens praksisundersøgelse om fleksjob og revurdering af fleksjob - juni 2010 (2010-114256)

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om fleksjob og ledighedsydelse juni 2010

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler

1. at Ankestyrelsens praksisundersøgelse tages til efterretning.

Problemstilling

Ankestyrelsen har i juni 2010 fremlagt resultaterne af en praksisundersøgelse om kommunernes bevilling af fleksjob samt revurdering af retten til fleksjob for personer på ledighedsydelse.

I undersøgelsen er indgået 104 sager om bevilling af fleksjob, heraf 72 fra kommunerne og 32 fra beskæftigelsesankenævne og 60 sager om revurdering af retten til fleksjob for personer på ledighedsydelse. Heraf har Københavns Kommune bidraget med 5 sager om bevilling af fleksjob og 5 sager om revurdering af retten til fleksjob for personer på ledighedsydelse.

Efter retssikkerhedslovens § 79a skal rapporten behandles af kommunalbestyrelsen.

Løsning

Undersøgelsen er den sidste af to undersøgelser, som blev iværksat af Ankestyrelsen i forbindelse med en ændring af reglerne pr. 1. juli 2006. Ankestyrelsens praksisundersøgelse om fleksjob fra januar 2006 viste, at kommunerne i næsten halvdelen af sagerne havde tilkendt fleksjob på et utilstrækkeligt grundlag og det var primært dette, der var baggrunden for ændringerne. Det var navnlig et problem, at der ikke var tilstrækkelig dokumentation for varig begrænsning af arbejdsevnen i forbindelse med tilkendelse af fleksjob.

Generelt om undersøgelsens resultater.

Ankestyrelsens gennemgang af de indsendte sager har resulteret i følgende konklusioner:

Bevilling af fleksjob:

- 53 bevillinger, svarende til 74 pct. af kommunernes bevillinger af fleksjob, er samlet set rigtige
- 24 bevillinger, svarende til 75 pct. af beskæftigelsesankenævnernes bevillinger af fleksjob, er samlet set rigtige (sager hvor nævnet har omgjort kommunens afslag på fleksjob)

Revurdering af fleksjob:

- 40 sager, svarende til 66 pct., er revurderet i overensstemmelse med regler og praksis
- 13 sager, svarende til 22 pct., er ikke revurderet i overensstemmelse med regler og praksis

- 7 sager, svarende til 12 pct., er ikke revurderet

Ankestyrelsens anbefalinger.

Ankestyrelsen har på grundlag af undersøgelsen en række anbefalinger til kommuner og beskæftigelsesankenævn vedr. bevilling af fleksjob bl. a.

- At arbejdsevnen ikke kan anses for væsentligt nedsat, hvis lidelsen kun medfører funktionsnedsættelse i begrænset omfang, og der ellers er gode ressourcer
- At arbejdsevnen ikke kan anses for væsentligt nedsat, hvis oplysningerne om funktionsnedsættelsen er i modstrid med funktionsniveauet i hjemmet
- At kommunerne bør forholde sig kritisk til fremlagt dokumentation, herunder angivelse af præcise arbejdstider for, hvor meget pågældende kan arbejde
- At arbejdsprøvningen primært skal tage sigte på beskæftigelse på normale vilkår og ikke på bevilling af fleksjob
- At arbejdsprøvningen skal være tilrettelagt under hensyn til individuelle forhold og ikke kan begrænses til standardiseret afprøvning
- At der ved arbejdsprøvningen skal være fokus på belysning af ressourcer
- At varighed og fremmøde ved arbejdsprøvningen skal være så væsentligt, at det kan danne grundlag for en vurdering af arbejdsevnen
- At der skal foreligge et tilstrækkeligt dokumentationsgrundlag i sagen
- At beskæftigelsesankenævnene bør øge opmærksomheden på, at nævnene kun kan ændre kommunernes afslag på fleksjob, når der er fyldestgørende grundlag herfor

Ankestyrelsen har en række specifikke anbefalinger vedr. revurdering af fleksjob

- At der skal foretages revurdering i alle tilfælde, hvor der er krav om det
- At der bør indarbejdes rutiner, der sikrer, at sagerne fremtages efter 12 måneder på ledighedsydelse, således at kommunen kan nå at foretage revurdering, før der er gået 18 måneder
- At opmærksomheden skærpes på at overholde 18 måneders fristen for revurdering
- At det bør afklares på et tidligt tidspunkt, hvilke oplysninger der skal indhentes
- At nødvendige undersøgelser og andre foranstaltninger iværksættes i rette tid
- At revurderingen ikke foretages så tidligt at formålet forspildes
- At kommunerne fortsætter den gode kurs og anvender tilbud i alle sager.

Københavns Kommunes bidrag til Ankestyrelsens praksisundersøgelse.

Københavns kommune har bidraget til undersøgelsen med 5 sager om bevilling af fleksjob og 5 sager om revurdering af fleksjob til borgere, der modtager ledighedsydelse. Ankestyrelsen har fremsendt resultatet af Ankestyrelsens gennemgang og vurdering af de 10 sager.

Det fremgår heraf

- At 4 af bevillingerne af fleksjob er i overensstemmelse med regler og praksis

- At 1 sag er ikke i overensstemmelse med regler og praksis
- At de 5 revurderingssager alle er revurderet i overensstemmelse med regler og praksis
- At Ankestyrelsen har rost sagsbehandlingen i 3 af revurderingssagerne
- At 2 af revurderingssagerne er medtaget i Ankestyrelsens rapport som eksempler på god sagsbehandling. Ankestyrelsen har bl. a. anført ”at kommunen har indarbejdet faste rutiner for fremgangsmåden ved revurdering, som sikrer dels, at revurderingen finder sted inden for fristerne dels, at vurderingerne bygger på et aktuelt og fyldestgørende grundlag” (afsnit 4.4.1. - sag nr. 072 og 074).

Ankestyrelsen finder i den konkrete sag om bevilling af fleksjob, som ikke blev vurderet i overensstemmelse med regler og praksis, at ansøgeren ikke er arbejdsprøvet i tilstrækkelig grad forud for tilkendelsen af fleksjob. Ansøger har foruden psykiske lidelser sclerose, som ikke har medført større fysiske problemer, men som sammen med de øvrige psykiske problemer har medført lettere kognitive hukommelsesmæssige og planlægningsproblemer. Ankestyrelsen finder, at ansøgeren burde have været arbejdsprøvet under hensyntagen til disse problemer, og at pågældende muligvis ville kunne få arbejde på normale vilkår, evt. på nedsat tid, hvis ambitionsniveauet blev sat ned.

Forvaltningen finder ikke, at undersøgelsen giver anledning til bekymring ift. forvaltningens generelle praksis for bevilling af fleksjob.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen tager resultatet af Ankestyrelsens undersøgelse til efterretning og finder resultatet tilfredsstillende.

Ankestyrelsens praksisundersøgelse vil blive gennemgået med de relevante medarbejdere i jobcentrene.

Praksisundersøgelsen giver ikke anledning til yderligere initiativer på fleksjobområdet.

Afslutningsvis bemærkes, at forvaltningen skal orientere Ankestyrelsen om, hvilke tiltag rapporten har givet anledning til.

VIDERE PROCES

Praksisundersøgelsen skal iht. retssikkerhedsloven forelægges Borgerrepræsentationen som efterretningssag.

BILAG

1. Fleksjob og ledighedsydelse juni 2010.

Findes på KKnet, BIU mødet den 23.8.2010. Den kan derudover rekvireres i Ledelsessekretariatet.

Morten Binder

/

Thomas Thellersen Børner

bilag

1: Fleksjob og ledighedsydelse juni 2010

