



Notat

Organisatorisk ændring: Samling af kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling

24. oktober 2024

Sagsnummer
2024-0312095

Dokumentnummer
2024-0312095-2

Baggrund

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen har foreslået, at samle hovedparten af kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Den foreslåede samling forudsætter en justering af afgørelseskompetencen mellem Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Socialudvalget.

Forslaget om at samle hovedparten af kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling er tidligere blevet behandlet og godkendt i hhv. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 22. januar 2024 (pkt. 10), i Kultur- og Fritidsudvalget den 25. januar 2024 (pkt. 15) i Socialudvalget den 3. februar 2024 (pkt. 2) og i Økonomiudvalget den 5. marts 2024 (pkt. 10). Forslaget er efterfølgende godkendt i Borgerrepræsentationen den 2. maj 2024 (pkt. 5) i forbindelse med vedtagelsen af "Overførselssagen 2023-2024".

Samlingen af hovedparten af kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling indgår herudover som en del af aftalen mellem Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Venstre, Liberal Alliance og Dansk Folkeparti om Overførselssagen 2023/2024.

Aftalen indebærer, at der skal overflyttes en række økonomiske sagsbehandlingsopgaver fra hhv. Kultur- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Konkret drejer det sig om økonomiske sagsbehandlingsopgaver relateret til:

- Personlige tillæg, helbredstillæg m.v., refusion af sygesikringsgruppe 2 regninger samt befordringsgodtgørelse efter lov om social pension og Sundhedsloven som p.t. varetages i Kultur- og Fritidsforvaltningen, og
- Enkeltydelser, personlige tillæg m.v. efter lov om social pension og lov om aktiv socialpolitik som p.t. varetages i Socialforvaltningen.

Som konsekvens af denne opgaveoverførsel skal Styrelsesvedtægten for Københavns Kommune ændres, så denne afspejler overførslen af afgørelseskompetencen mellem de tre ovennævnte politiske udvalg i Københavns Kommune.

Kontor for Politik og
Driftsudvikling
Bernstorffsgade 17
1577 København V

Det skal i den forbindelse vurderes, om flytningen af afgørelseskompetencen er at anse for en så væsentlig ændring af Styrelsesvedtægten, at

EAN-nummer
5798009710581

den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem af Borgerrepræsentationen begærer det.

Ved vurderingen af, om den ændring, der er sket, er væsentlig, skal der ses på udvalgenes opgaveområder, udvalgenes budgetter og antallet af sager inden for udvalgenes område.

Opsummering af kommunestyrelseslovens regler samt praksis i Københavns Kommune

Det følger af kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2, at de nærmere regler om kommunens styrelse fastsættes i en styrelsesvedtægt, der vedtages af kommunalbestyrelsen. Det følger af styrelseslovens § 17, stk. 1, at til varetagelse af den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender nedsættes et økonomiudvalg samt et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Ifølge styrelseslovens § 17, stk. 3, har valg til udvalg virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode. Dette afskærer dog ikke Borgerrepræsentationen fra at gennemføre ændringer i kommunens udvalgsstruktur i overensstemmelse med procedurereglerne i kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2.

Oprettelse og nedlæggelse af et stående udvalg samt nedsættelse eller forhøjelse af medlemstallet i de stående udvalg er en så væsentlig ændring af forudsætningerne for valg til stående udvalg, at der på begæring af blot et enkelt medlem skal ske en fornyet konstituering af alle de stående udvalg.

Iflg. den kommenterede styrelseslov vil væsentlige ændringer i udvalgenes opgaveområder – også uden nedlæggelse eller oprettelse af udvalg og ændring i udvalgenes medlemstal – kunne medføre, at der skal ske omkonstituering af alle udvalg.

Ændringer gennemført alene med henblik på at reducere et eller flere kommunalbestyrelsesmedlemmers politiske indflydelse på et bestemt sagsområde, vil således ikke være lovlig.

Der er kun begrænset tilsynspraksis vedrørende vurderingen af, hvorvidt en ændring i udvalgenes opgaveområder må anses for væsentligt. I en tilsynssag på området har Statsforvaltningen Syddanmark i en udtalelse af 23. oktober 2012 udtalt, at en større flytning af opgaver i en syddansk kommune fra den pågældende kommunes Trafik- og Erhvervsudvalg til Økonomiudvalg ikke var en væsentlig ændring.

Der var her tale om en reduktion af budgetrammen for det nævnte Trafik- og Erhvervsudvalg på ca. 18 pct. Statsforvaltningen Syddanmark lagde i sin afgørelse vægt på udvalgets opgaveområde, udvalgets budget og antallet af sager indenfor de forskellige af udvalgets opgaver.

Det skal bemærkes, at Borgerrepræsentationens Sekretariat i praksis ved tidligere lejlighed har vurderet, at en overflytning af Københavns Ejendomme til Økonomiudvalget – som udgjorde en overførsel af ca. 46 pct. af det samlede driftsbudget, ca. 30 pct. af fuldtidsansatte og ca. 8 pct. af

sagerne under Kultur- og Fritidsudvalgets samlede ressort – og en overflytning af Københavns Borgerservice til Kultur- og Fritidsudvalget – som udgjorde ca. 15 pct. af det samlede driftsbudget, ca. 27 pct. af fuldtidsansatte og ca. 9 pct. af Økonomiudvalgets samlede ressort, ikke kunne anses for en så væsentlig ændring af Styrelsesvedtægten, at der kunne begæres en nykonstituering.

Begrundelse for overflytning af opgaveområderne

I det følgende foretages en vurdering af, om den foreslåede ændring af de 3 udvalgs opgaveområder er sagligt begrundet.

Fordelene ved at samle kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil bl.a. være en styrket kvalitet i opgaveløsningen gennem et ensartet fokus på retssikkerhed, lovmedholdelighed og praksis samt fortolkning af lovgivningen mellem de forskellige typer af borgerrettet økonomisk sagsbehandling; borgerne og eksterne samarbejdspartnere vil få én indgang til at søge ydelser samt rådføre sig om kommunes forskellige økonomiske ydelser, og der vil sikres bedre borgerforløb ved ydelseskifte; forøgede udviklingsmuligheder for medarbejderne, hvilket kan have betydning for fastholdelse og rekruttering; bedre ressourceudnyttelse gennem flere muligheder for planlægning af opgaveløsningen og ensrettet brug af eksisterende og fremtidige IT-løsninger og årlige effektiviseringer grundet reducerede udgifter til husleje, ledelse, borgermodtagelse og generelle stordriftsfordele.

En samling af hovedparten af kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil således sikre såvel en styrket faglig indsats som realisering af effektiviseringer.

Der kan dog også vise sig nogle ulemper i forbindelse med en samling af hovedparten af kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling. Der kan bl.a. være risiko for videnstab hvis medarbejdere søger væk grundet usikkerhed omkring samlingen og risiko for produktionsstab i særligt opstartsfasen, hvis ikke det sikres, at de rette kompetencer m.v. overflyttes mellem de tre forvaltninger.

Men risiciene forbundet med disse potentielle ulemper kan dog i et vist omfang afbødes ved at sikre et tæt samarbejde mellem forvaltningerne i overgangsperioden før, omkring og efter opgaveoverflytningen.

Konklusion

Det er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens, Kultur- og Fritidsforvaltningens og Socialforvaltningens samlede vurdering, at en samling af hovedparten af kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ikke vil være en så væsentlig ændring af de 3 berørte udvalgs opgaveområder efter Styrelsesvedtægten, at denne kompetenceoverflytning kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt et enkelt udvalgsmedlem måtte fremsætte begæring herom.

Forvaltningerne lægger herved vægt på, at afgørelser om den opgavevaretagelse der relaterer sig til sagsbehandling og anden håndtering af

økonomiske ydelser udgør en mindre del af såvel Kultur- og Fritidsudvalgets som Socialudvalgets samlede opgaveområde.

Med henblik på at belyse antallet af behandlede sager i relation til de relevante økonomiske ydelser i Kultur- og Fritidsforvaltningen har Kultur- og Fritidsforvaltningen udarbejdet følgende oversigt:

Tabel 1: Antal behandlede sager i Kultur- og Fritidsforvaltningen

Antal sager	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Folkeregister ¹²	697	1425	1951	2802	2761	2349
Folkepension København*	29116	30890	27510	25638	21527	19197

*Der er følgende bemærkninger til opgørelsen af sager for Folkepension København:

1) opgørelsen er opgjort i antal modtaget post, 2) tallet for 2018 indeholder ikke ansøgninger i OPUS LEX, 3) tallet for 2022 og 2023 indeholder ikke administrationssager og 4) tallet for 2023 er afgjorte sager og ikke modtaget post.

Kilde: Kultur- og Fritidsforvaltningen

Med henblik på at belyse antallet af behandlede sager i relation til de relevante økonomiske ydelser i Socialforvaltningen har Socialforvaltningen udarbejdet følgende oversigt:

Tabel 2: Antal behandlede nye sager i Socialforvaltningen

Antal nye sager	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Antal nye sager i alt	12923	13161	13078	13251	15439	15667
Enkeltydelser	11743	11786	11520	11626	13755	13965
Pension	1180	1375	1558	1625	1684	1702

Kilde: Socialforvaltningen

Tabel 3: Antal behandlede løbende sager i Socialforvaltningen

Antal sager	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Antal administrationssager (ESY)*	-	1160	1343	1464	1476	1524

*Viser antallet af administrationssager ved årets udgang. De administrative sager er sager, hvor borgerne får hjælp til at håndtere deres økonomi eks. betale regninger, hvilket giver opgaver løbende hver måned.

Kilde: Socialforvaltningen

Desuden lægges der vægt på, at ved samling af hovedparten af kommunens borgerrettede økonomiske sagsbehandling i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil der til behandling af sagerne blive overført et driftsbudget fra Kultur- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen på hhv. 17,0 mio. kr. og 36,0 mio. kr. i 2025 svarende til hhv. 1,0 og 0,5 pct. af de to forvaltnings øjeblikkelige driftsbudgetter.

Kultur- og Fritidsforvaltningens samlede driftsbudget i 2024 er på 1.716 mio. kr., Socialforvaltningens samlede driftsbudget i 2024 er på 7.537,0

¹ Sygesikrings gruppe 2 regninger og befordringsgodtgørelse.

² Sygesikringsgruppe 2 regninger var ikke oprettet i e doc i 2018.

mio. kr., og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens samlede driftsbudget i 2024 er på 1.061,1 mio. kr.

Desuden kan det oplyses, at der fra Kultur- og Fritidsforvaltningen vil ske en overflytning af efterspørgselsstyrede ydelser svarende til 53,9 mio. kr., og at der fra Socialforvaltningen vil ske en overflytning af efterspørgselsstyrede ydelser svarende til 26,9 mio. kr. Dvs. en samlet overførsel af efterspørgselsstyrede ydelser til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen på 80,8 mio. kr.

Det skal sammenholdes med, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen samlede budget i 2024 til efterspørgselsstyrede overførsler udgør 8.036,0 mio. kr. I 2024 er Kultur- og Fritidsforvaltningens samlede budget til efterspørgselsstyrede ydelser på 608,0 mio. kr., og Socialforvaltningens samlede budget til efterspørgselsstyrede ydelser er på 58,0 mio. kr.

Endelig kan det oplyses, at antallet af medarbejdere, der vil blive overflyttet fra Kultur- og Fritidsforvaltningen til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, som følge af opgaveoverførslen, vil udgøre 22 årsværk, og at antallet af medarbejdere, der vil blive overflyttet fra Socialforvaltningen til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, som følge af opgaveoverførslen, vil udgøre 67 årsværk.

I Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er der p.t. ansat ca. 2.000 årsværk. I Kultur- og Fritidsforvaltningen er der p.t. ansat ca. 1.420 årsværk, og i Socialforvaltningen er der p.t. ansat ca. 7.100 årsværk.