



## Orientering

Til Økonomiudvalget

### ØU orientering om COWI redegørelse vedr. "Den Sorte Svane"

#### Resumé

Økonomiudvalget behandlede på ØU-mødet den 11. juni 2024 et medlemsforslag fra SF og Venstre om Københavns Kommunes fortsatte engagement med Horten som følge af dokumentaren "Den Sorte Svane". Økonomiforvaltningen blev i den forbindelse opfordret til at indhente en grundig redegørelse fra COWI. Formålet med redegørelsen er at sikre, at Københavns Kommune i forhold til COWI bliver betrygget i, at kommunen kan have tillid til COWI som leverandør.

Der foreligger nu en redegørelse fra COWI, og Økonomiudvalget orienteres på den baggrund om redegørelsen.

#### Sagsfremstilling

Økonomiudvalget behandlede på udvalgets møde den 11. juni 2024 et medlemsforslag fra SF og Venstre om Københavns Kommunes fortsatte engagement med Horten som dagsordenspunkt 14. Et samlet Økonomiudvalg afgav efter drøftelsen følgende protokolbemærkning:

*"Økonomiudvalget ønsker at sætte samarbejdet med Horten på pause for så vidt angår nye opgaver, indtil Horten overbevisende og klart kan godtgøre over for Københavns Kommune, hvilket omfang de helt uacceptable forhold i partnerselskabet, der beskrives i dokumentarserien "Den sorte svane", har haft, og hvilke reaktioner de undersøgelser, partnerselskabet har iværksat, giver anledning til. På den baggrund forudsætter udvalget, at alle forvaltninger afholder sig fra at gøre brug af rammeaftalerne med Horten til løsningen af nye opgaver, indtil Økonomiudvalget er betrygget i, at Horten kan leve op til den tillid, Københavns Kommune nødvendigvis må have til sin leverandør af advokatydelse, og det ansvar, der er forbundet hermed.*

*Samtidig opfordres Økonomiforvaltningen til at indhente en grundig redegørelse fra COWI, så Københavns Kommune også i forhold til COWI bliver betrygget i, at kommunen kan have tillid til selskabet som leverandør."*

13-11-2024

Sagsnummer i F2  
2024 - 21715

Dokumentnummer i F2  
6550600

Sagsnummer eDoc  
2024-0379276

Sagsbehandler  
Thue Bay Jørsel

Byggeri København og Teknik- og Miljøforvaltningen har siden dokumentaren "Den Sorte Svane" været i løbende dialog med COWI. I den forbindelse har man udbedt sig en redegørelse fra COWI, der kan betrygge Københavns Kommune i at have tillid til COWI som leverandør.

#### *Redegørelse fra COWI*

Executive Vice President Henrik Winther fra COWI har d. 3. oktober 2024 fremsendt en samlet redegørelse til Byggeri København, der indeholder konklusionerne vedrørende de interne undersøgelser, som COWI har igangsat ved ekstern bistand. Redegørelsen er vedlagt som bilag 1. Den samlede redegørelse supplerer tidligere fremsendt mail fra COWI af den 5. september 2024. Mailen er vedlagt som bilag 2.

Af redegørelsen fremgår bl.a. følgende:

"Vi (COWI) har med ekstern bistand fra såvel advokatfirmaet Kromann Reumert som revisionsfirma PwC gennemført en undersøgelse for at sikre et grundigt og tilbundsående overblik, samt ikke mindst en juridisk vurdering af COWIs rolle og forpligtelser i forbindelse med byggeriet i Vallensbæk, der har ledt til omtalen af COWI i TV2's dokumentar "Den Sorte Svane."

...

"Vi er opsatte på at lære af de fejl vi har begået i sagen og samtidig forhindre en lignende situation i at opstå i fremtiden. Derfor har vi indført en række foranstaltninger, der inkluderer styrkede kvalitetsstyringsprocesser, herunder skærpede krav til detaljerede tilsynsplaner og inspektionsnotater i forbindelse med COWIs tilsyn med udgravning og håndtering af forurenede jord."

#### *Undersøgelsens konklusioner*

Undersøgelsen er nu afsluttet, og det kan konkluderes, at den ikke har afdækket nogen form for økonomisk svindel, uretmæssige berigelser eller øvrige forhold, der kan indikere bevidst uhæderlig, positiv viden om eller medvirken fra COWI-medarbejders side vedrørende deponering af forurenede jord i forbindelse med byggeprojektet i Vallensbæk.

Den eksterne undersøgelse konkluderer ved Kromann Reumert, at der ikke er grundlag for at antage, at hverken tidligere eller nuværende medarbejdere hos COWI har medvirket til, at den i udsendelsen omtalte forurenede jord blev ulovligt bortskaffet ved at "dumpe" det hos en landmand, som oplyst i tv-dokumentarserien "Den Sorte Svane". Der er heller ikke grundlag for at antage, at COWI har tilsidesat kontraktretlige forpligtelser.

PwC angiver, at det er deres klare observation, at COWI har taget en yderst ansvarlig tilgang til hurtigt at håndtere den specifikke situation vedrørende potentielt bevidst ulovlig bortskaffelse af forurenede jord på det nævnte byggeri i Vallensbæk.

PwC konkluderer desuden i sine afsluttende observationer, at COWI "proaktivt" har udvidet undersøgelserne til ikke kun at fokusere på det givne projekt i Vallensbæk, men derimod inkludere yderligere projekter, hvor COWI ligeledes har ført miljøtilsyn.

Det fremgår dog også af undersøgelsen, at COWIs tilsyn med opgravning af jord på byggepladsen i Vallensbæk ikke opfyldte de krav, som var angivet i myndighedsgodkendelsen. Det førte tilsyn var ikke fuldt tilstrækkeligt, og levede dermed ikke op til den ønskede faglige standard.

COWI har efterfølgende oplyst Byggeri København pr. mail d. 10. november (bilag 4), at det skyldes, at miljøgodkendelsen indeholdt krav om, at alt jordarbejde skulle udføres under kvalificeret miljøteknisk tilsyn. Dette er en skærpelse i forhold til den angivne ansøgning fra Vallensbæk projektet, hvori kun arbejdet med klasse 4 jord vil være omfattet af et fuldtidstilsyn, hvorimod der kun vil blive udført ad-hoc tilsyn med arbejdet med den øvrige jord.

COWI har i forbindelse med en efterfølgende gennemgang af projektet konstateret, at det tilsyn, der blev udført af COWI, i højere grad afspejlede vilkårene i ansøgningen end vilkårene meddelt i miljøgodkendelsen. Det oplyses endvidere, at COWI gentagne gange havde påtalt overfor jordentreprenøren, at de havde igangsat arbejdet uden at varsle og tilkalde COWIs tilsyn. Disse oplysninger burde have været afspejlet i COWIs efterfølgende afrapportering til den relevante tilsynsmyndighed. Afrapporteringen er efter COWIs egen beskrivelse mangelfuld og ikke fuldt retvisende, og levede dermed ikke op til den ønskede faglige standard.

COWI oplyser desuden, at man i forbindelse med afrapporteringen ift. det konkrete projekt i Vallensbæk burde have redegjort for det faktiske forløb med en højere detaljeringsgrad, end det der skete. En mere fyldestgørende og retvisende afrapportering på projektet kunne være sikret ved at fremlægge inspektionsnotater og relevant e-mailkorrespondance, der viste COWIs observationer i forbindelse med COWIs tilsyn med jordentreprenørens udgravning og håndtering af den forurenede jord.

*Hvordan forhindres en lignende situation i at opstå i fremtiden*

COWIs ledelse har på baggrund af de gennemførte undersøgelser iværksat en række konkrete tekniske, organisatoriske og personalemæssige foranstaltninger for bl.a. at styrke tilsynet på tilsvarende opgaver og

for at forhindre, at COWI indgår i et samarbejde med kunder, der ikke deler deres værdier.

Det fremgår af redegørelsen, at disse foranstaltninger bl.a. indebærer:

- Styrkelse af COWIs interne kvalitetssikringsprocedurer, herunder:
  - En forbedring af tilsynsværktøjer og tilsynstemplates. Disse værktøjer og templates vil blive brugt som grundlag for alle fremtidige tilsynsopgaver i COWI.
  - Et øget fokus på, at COWIs kvalitetssikringsprocedurer stiller krav om en på forhånd fastlagt tilsynsplan, der indeholder såvel planlagte som uanmeldte tilsynsbesøg. Tilsynsplanen skal godkendes af alle parter og afspejles i myndighedsgodkendelsen, og tilsynsplanen skal godkendes af alle relevante parter forud for projektopstart herunder også om muligt den relevante tilsynsmyndighed.
  - Et øget fokus på, at COWIs kvalitetssikringsprocedurer ligeledes stiller krav om udarbejdelse af tilsynsnotater efter hvert eneste tilsynsbesøg. Tilsynsnotaterne indgår efterfølgende som bilag i forbindelse med COWIs afrapportering til den relevante tilsynsmyndighed.
  - En målrettet forandringsledelsesplan, der skal sikre, at COWIs styrkede fokus på kvalitet i alle tilsynsopgaver, herunder vedvarende brug af de forbedrede tilsynsværktøjer og tilsynstemplates, forankres hos de projektledere og fagspecialister, der arbejder med forurenede jord.
- At COWI fremover kun vil levere ydelser, der indeholder miljøtilsyn til kunder, der er villige til at acceptere, at COWIs tilsyn udføres i henhold til en på forhånd fastlagt tilsynsplan, der (som minimum) opfylder kravene i COWIs kvalitetsprocedurer.
- At COWI fremmer en kultur, der sikrer, at COWIs medarbejdere trygt kan række ud til nærmeste leder, HR eller om nødvendigt anonymt gennem COWIs whistleblowerordning, hvis de gennem de projekter COWI er involveret i, eller på anden vis bliver opmærksom på, at enten COWI selv eller en af COWIs kunder, leverandører eller øvrige samarbejdspartnere er involveret i forhold, der tilsidesætter væsentlige samfundshensyn i forhold til eksempelvis miljø og sikkerhed, eller på anden vis strider imod COWIs værdier.

COWI har desuden den 24. september 2024 offentliggjort en redegørelse for deres rolle i forbindelse med "Den Sorte Svane" på deres hjemmeside. Redegørelsen vedlægges som bilag 3.

**Interessenter og opmærksomhedspunkter**

Orienteringen er koordineret med TMF, da COWI ligeledes har rettet henvendelse til TMF vedrørende deres involvering i "Den Sorte Svane".

**Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

**Videre proces**

Økonomiudvalget forelægges redegørelsen fra COWI på aflæggerbordet 19. november 2024.

**Bilag**

1. Redegørelse til Københavns Kommune (3. oktober 2024)
2. Mail fra COWI til Byggeri København (5. september 2024)
3. COWI nyhedsbrev (24. september 2024)
4. Mail fra COWI 10. november 2024

## **Brev til Københavns Kommune ved byggechef Mette Kilde Corfitzen vedr. undersøgelse af COWIs rolle i forbindelse med Den sorte svane**

**Emne: Opfølgning på undersøgelse af COWIs rolle i forbindelse med TV2's dokumentar 'Den sorte svane'**

Kære Mette

Som aftalt skriver jeg for at følge op på den mail, jeg sendte 5. september 2024 vedrørende TV2-dokumentaren 'Den sorte svane' og COWIs rolle i forbindelse med et byggeprojekt nævnt i udsendelsen.

Det er vigtigt for mig at understrege, at vi tager situationen dybt alvorligt, og at jeg har fuld forståelse for jeres ønske om yderligere information. Fra vi blev bekendt med sagen, har vi fra COWIs side haft et ønske om at afdække forløbet og vores rolle fuldstændigt, og vi har derfor gennem de seneste måneder gennemført en grundig undersøgelse med ekstern bistand.

Undersøgelsen er nu afsluttet, og vi kan konkludere, at den ikke har afdækket nogen form for økonomisk svindel, uretmæssig berigelse eller øvrige forhold, der kan indikere bevidst uhæderlighed, positiv viden om eller medvirken fra COWI-medarbejderes side.

Undersøgelsen konkluderer dog samtidig, at COWIs tilsyn med udgravningen af jord på byggepladsen på det pågældende projekt ikke levede op til den ønskede faglige standard, hvilket er dybt beklageligt.

Jeg vil i det følgende forklare, hvordan vi har håndteret situationen og uddybe resultaterne af undersøgelsen. Vores ønske er, at vi kan fortsætte vores åbne og tillidsbaserede samarbejde.

### **Forløbet**

Kort opsummeret blev COWI i maj 2024 kontaktet af TV2 og oplyst om uregelmæssigheder, der tilsyneladende havde muliggjort bevidst ulovlig bortskaffelse af forurenede jord i forbindelse med et byggeprojekt i Vallensbæk. COWIs ydelser på projektet omfattede blandt andet at føre tilsyn med en jordentreprenørs opgravning af forurenede jord på byggepladsen på vegne af en kunde.

På baggrund af oplysningerne afbrød COWI straks alt samarbejde med den pågældende kunde og iværksatte en grundig undersøgelse af forløbet med ekstern bistand fra advokatfirmaet Kromann Reumert og revisionshuset PwC. Jeg har vedlagt et notat fra PwC, som beskriver deres metode og konklusioner, samt en erklæring fra Kromann Reumert om deres undersøgelse af sagen.

## **Om undersøgelsen**

Undersøgelsen har haft til formål at afdække COWIs rolle og ansvar i forbindelse med det omtalte byggeprojekt i Vallensbæk.

Kromann Reumert har undersøgt det faktuelle forløb og foretaget en miljøretlig vurdering af COWIs rolle i sagen samt en vurdering af, hvorvidt COWI har opfyldt sine kontraktlige forpligtelser. Dette fremgår også af vedlagte erklæring fra Kromann Reumert.

PwC har bistået med en systematisk gennemgang af to medarbejders involvering i sagen omtalt i 'Den sorte svane'. Som grundlag for dette arbejde har PwC haft adgang til et komplet udtræk af mailbokse tilhørende de to medarbejdere samt en lang række supplerende dokumenter. PwC har i den forbindelse gennemgået og analyseret indholdet af mere end 13.000 e-mails fra et komplet udtræk af 250.000 e-mails, dokumenter og e-mail-vedhæftninger. Desuden har PwC bistået med at lede et større tværorganisatorisk projekt med det formål at afdække og skabe overblik over eventuelle andre risikoområder, herunder om der kunne rejses tvivl om COWIs miljøtilsyn på lignende opgaver. Dette fremgår også af vedlagte notat fra PwC.

Som led i undersøgelsen har vi samtidig internt i COWI gennemført en grundig gennemgang af øvrige igangværende og afsluttede projekter, hvor COWI inden for de seneste fem år har udført lignende miljøtilsyn og efterfølgende afrapportering til tilsynsmyndighederne, herunder blandt andet en række projekter for Københavns Kommune. Denne gennemgang blev ledt og udført af senior ledere og eksperter i COWI samt fulgt tæt af topledelsen og COWIs juridiske afdeling.

## **Undersøgelsens resultater**

Den samlede undersøgelse er nu afsluttet, og den konkluderer som nævnt, at der ikke er afdækket nogen form for økonomisk svindel, uretmæssig berigelse eller øvrige forhold, der kan indikere bevidst uhæderlighed, positiv viden om eller medvirken fra COWI-medarbejders side til kundens og dennes jordentreprenørs angiveligt ulovlige deponering af forurenede jord i forbindelse med byggeprojektet i Vallensbæk.

Tværtimod viser undersøgelsen, at vores kunde og dennes underentreprenør tilsyneladende bevidst omgik de udstedte miljøgodkendelser og dermed førte ikke bare de relevante myndigheder, men også COWI, bag lyset.

Undersøgelsen konkluderer samtidig, at COWIs tilsyn med udgravningen af jord på byggepladsen på det pågældende projekt ikke levede op til alle krav i miljøgodkendelsen, ligesom den efterfølgende rapportering til den relevante tilsynsmyndighed var mangelfuld og

ikke fuldt retvisende. Både tilsyn og rapportering levede derfor ikke op til den ønskede faglige standard.

Den interne gennemgang af øvrige igangværende og afsluttede projekter med lignende udført miljøtilsyn og afrapportering til myndighederne har ikke givet anledning til yderligere anmærkninger.

Kromann Reumert konkluderer, som det fremgår af vedlagte erklæring, at *“der intet grundlag er for at antage, at hverken tidligere eller nuværende medarbejdere hos COWI har medvirket til, at den i udsendelsen omtalte forurenede jord blev ulovligt bortskaffet ved at “dumpe” det hos en landmand, som oplyst i tv-dokumentarserien “Den Sorte Svane”. Der er heller ikke grundlag for at antage, at COWI har tilsidesat kontraktretlige forpligtelser. Derimod er det Kromann Reumerts vurdering, at COWI i den afrapportering, der blev udarbejdet efter bortskaffelsen af den forurenede jord, uanset det heri blev oplyst, at ejer selv havde stået for jordbortskaffelsen, burde have redegjort for det faktiske forløb med en højere detaljeringsgrad end sket.”*

PwC vurderer, som det fremgår af vedlagte notat, at COWI har *“ageret professionelt under hele projektet og har været dedikeret og fokuseret på af afdække alle omstændigheder omkring COWIs rolle og ansvar i den konkrete jordforureningssag omtalt i Den Sorte Svane. Øjeblikkeligt aktiverede ledelsen i COWI det relevante kriseberedskab og tog de relevante og nødvendige foranstaltninger. Det er PwC’s klare observation, at COWI har taget en yderst ansvarlig tilgang til hurtigt at håndtere den specifikke situation vedrørende potentielt bevidst ulovlig bortskaffelse af forurenede jord på det nævnte byggeprojekt i Vallensbæk.”*

PwC konkluderer desuden i sine afsluttende observationer, at COWI *“proaktivt har udvidet undersøgelserne til ikke kun at fokusere på det givne projekt i Vallensbæk, men derimod inkludere yderligere projekter, hvor COWI ligeledes har ført miljøtilsyn. Dette har, for PwC, understreget COWIs dedikation til at undersøge alle relevante forhold og afsøge yderligere tiltag for at forhindre en lignende situation i at ske i fremtiden.”*

## **Opfølgning på undersøgelsens resultater**

I COWI er vi selvsagt rystede over afsløringerne i 'Den sorte svane'. Vi ser dokumentaren som et veldokumenteret og vigtigt bidrag til den offentlige samtale, da den udstiller en side af Danmark, som de færreste af os kendte til før udsendelserne.

Vi er opsatte på at lære af de fejl, vi har begået i sagen og samtidig forhindre en lignende situation i at opstå i fremtiden. Derfor har vi indført en række foranstaltninger, der inkluderer styrkede kvalitetsstyringsprocesser, herunder skærpede krav til detaljerede tilsynsplaner og inspektionsnotater i forbindelse med COWIs tilsyn med udgravning og håndtering af forurenede jord.



Tilsynsplanen skal afspejle vilkårene i myndighedsgodkendelsen og skal godkendes af alle relevante parter forud for projektopstart, herunder også, om muligt, af den relevante tilsynsmyndighed, mens inspektionsnotaterne skal vedlægges som bilag i forbindelse med COWIs afsluttende afrapportering af tilsynet til den relevante tilsynsmyndighed.

Derudover har vi igangsat implementeringen af en langsigtet plan med fokus på at sikre kvaliteten i alle tilsynsopgaver, bl.a. gennem uddannelsesaktiviteter for projektledere og fagspecialister. Uddannelsesaktiviteterne vil bl.a. fokusere på obligatorisk brug af tilsynsskabeloner, krav til dokumentation og håndtering af eventuelle etiske dilemmaer. Gennem vores projektauditering vil vi sikre forankring af de styrkede kvalitetssikringsprocedurer og -værktøjer samt løbende vurdere forbedringsmuligheder.

I COWI er det vores mål at efterleve de højeste professionelle og etiske standarder, og enhver adfærd, der ikke lever op til vores værdier, er helt uacceptabel. Som rådgivere er vores kunders og samfundets tillid altafgørende, og den vil vi gøre alt for fortsat at gøre os fortjent til.

Til jeres orientering er to medarbejdere, som har været suspenderet under undersøgelsen, efter gensidig aftale fratrådt deres stillinger i COWI.

Du er velkommen til at kontakte mig, hvis du har opfølgende spørgsmål.

Bedste hilsner

 Digitally signed  
by Henrik Winther  
Date: 2024.10.03  
15:33:08+02'00'

Henrik Winther

COWI A/S  
Parallelvej 2  
2800 Kongens Lyngby

## ERKLÆRING VEDRØRENDE UNDERSØGELSE AF FORHOLD I COWI A/S

Det bekræftes hermed, at Kromann Reumert på foranledning af direktionen i COWI Holding A/S har gennemført en undersøgelse af COWI A/S' ("COWI") sagsbehandling i det forløb, hvor en ulovlig håndtering af en jordforureningssag blev omtalt i et afsnit i TV2's serie "Den Sorte Svane", hvori COWI's navn blev nævnt.

Kromann Reumert har som en del af opdraget undersøgt det faktuelle forløb og foretaget en miljøretlig vurdering af COWI's rolle i den omtalte jordforureningssag. Denne vurdering omfattede en vurdering af, hvorvidt COWI har opfyldt sine kontraktlige forpligtelser og overholdt gældende miljølovgivning.

Til brug for undersøgelsen er Kromann Reumert blevet givet adgang til al materiale, vi har anmodet om at modtage, ligesom vi har haft mulighed for at gennemføre interviews af involverede medarbejdere.

Den gennemførte undersøgelse har givet os anledning til at konkludere, at der intet grundlag er for at antage, at hverken tidligere eller nuværende medarbejdere hos COWI har medvirket til, at den i udsendelsen omtalte forurenede jord blev ulovligt bortskaffet ved at "dumpe" det hos en landmand, som oplyst i tv-dokumentarserien "Den Sorte Svane". Der er heller ikke grundlag for at antage at COWI har tilsidesat kontraktretlige forpligtelser.

Derimod er det Kromann Reumerts vurdering, at COWI i den afrapportering, der blev udarbejdet efter bortskaffelsen af den forurenede jord, uanset det heri blev oplyst, at ejer selv havde stået for jordbortskaffelsen, burde have redegjort for det faktiske forløb med en højere detaljeringsgrad end sket.

Med venlig hilsen

**Kromann Reumert**



Jens Lund Mosbek

Partner

---

### ADVOKATFIRMA

WWW.KROMANNREUMERT.COM

CVR-NR. DK 62 60 67 11

### PARTNER

JENS LUND MOSBEK

KØBENHAVN

DIR. +45 38 77 46 81

MOB. +45 23 64 60 60

JLU@KROMANNREUMERT.COM

JENS LUND MOSBEK

30. SEPTEMBER 2024

SAGSNR. 1074425 JLU/JLU

DOK. NR. 1074425-230206398-270-0.5

# Project Phoenix

*Assistance relateret til intern  
undersøgelse og projektledelse af  
Project Phoenix*

*Oktober 2024*



# Executive Summary

Over en periode på mere end tre måneder, har PwC været ekstern partner til COWI i forbindelse med håndteringen af TV2-dokumentaren ”Den Sorte Svane”.

PwC har assisteret COWI med en undersøgelse af, hvorvidt to medarbejdere har været involveret i økonomisk svindel, uhæderlige opførsel for egen økonomisk interesse eller særlige kriminelles økonomiske interesse. Ligeledes har PwC understøttet COWI med projektledelse af Project Phoenix, der blev etableret som et tværorganisatorisk projekt med formål at afdække alle omstændigheder omkring COWIs rolle og ansvar i den omtalte jordforureningssag.

På baggrund af omfattende materiale fra de seneste fem år, herunder mere end 250.000 e-mails og dokumenter samt en lang række e-mail vedhæftninger, kan PwC konkludere, at der ikke er afdækket nogen form for økonomisk svindel, uretmæssig berigelse eller øvrige forhold, der kan indikere bevidst uhæderlighed, positiv viden om eller medvirken fra medarbejdernes side til kundens og dennes jordentreprenørs angiveligt ulovlige deponering af forurenede jord. Ligeledes, kan det ud fra gennemgangen konkluderes, at det udførte tilsyn på det i dokumentaren omtalte projekt, ikke var tilstrækkeligt samt rapporteringen mangelfuld og ikke fuldt retvisende.

Det er PwC’s vurdering, at COWI har håndteret situationen yderst professionelt og har været dedikeret til at afdække alle omstændigheder omkring COWIs rolle og ansvar i den konkrete jordforureningssag. COWI har taget en yderst ansvarlig tilgang til hurtigt at håndtere den specifikke situation vedrørende potentielt bevidst ulovlig bortskaffelse af forurenede jord på det nævnte byggeprojekt i Vallensbæk, men også proaktivt udvidet undersøgelsen til ikke kun at fokusere på det givne projekt i Vallensbæk, men derimod inkludere yderligere projekter, hvor COWI ligeledes har ført miljøtilsyn. Dette har, for PwC, understreget COWIs dedikation til at undersøge alle relevante forhold og afsøge yderligere tiltag for at forhindre en lignende situation i at ske i fremtiden.



Brian Christiansen  
Partner, PwC Danmark

# Forensic undersøgelse

## Introduktion

PwC har på foranledning af direktionen i COWI Holding A/S har assisteret COWI A/S' ("COWI") med en undersøgelse af to suspendede medarbejdere på baggrund af et afsnit i TV2's serie "Den Sorte Svane", hvori COWIs navn blev nævnt.

Undersøgelsens formål har været at afdække, hvorvidt de to suspendede medarbejdere var involveret i økonomisk svindel, uhæderlig opførsel for egen økonomisk interesse eller særlige kriminelle økonomiske interesse. Vores arbejde omfatter de specifikke procedurer og analyser beskrevet i dette notat.

## Fremgangsmåde

PwC's fremgangsmåde til denne undersøgelse har været baseret på review af e-mails som de to suspendede medarbejdere har sendt, modtaget samt e-mailtråde, som de har haft adgang til via e-mailkopi (cc eller bcc-funktion). PwC har fra COWI modtaget alt materiale, bestående af et komplet udtræk af mailbokse tilhørende de to medarbejdere.

I alt er 252.152 e-mails og dokumenter, fra perioden maj 2019 til maj 2024, omfattet af PwC's gennemgang, inklusive en lang række vedhæftninger til e-mails. Udvalgte søgninger blev foretaget i materialet for at afdække emner og temaer, anset som relevante, på baggrund af emner indeholdt i dokumentaren. Dette inkluderer specifikke personer, firmaer, projekter og emner.

På baggrund af de foretagne søgninger, blev i alt 13.212 af de mere end 250.000 e-mails og dokumenter gennemgået og analyseret.

## Konklusion

Vores gennemgang af de to suspendede medarbejders e-mails, har ikke har afdækket nogen form for økonomisk svindel, uretmæssig berigelse eller øvrige forhold, der kan indikere bevidst uhæderlighed, positiv viden om eller medvirken fra medarbejdernes side til kundens og dennes jordentreprenørs angiveligt ulovlige deponering af forurenede jord. Samtidigt kan det ud fra gennemgangen konkluderes, at det udførte tilsyn på det i dokumentaren omtalte projekt, ikke var tilstrækkeligt samt rapporteringen mangelfuld og ikke fuldt retvisende.

# Projektledeelse

## Baggrund

Tirsdag d. 28. maj 2024 blev dokumentar-serien "Den Sorte Svane" sendt for første gang på TV2. Kort forinden var ledelsen i COWI af TV2 blevet gjort opmærksom på, at der kunne være sket bevidst ulovlig bortskaffelse af forurenede jord på et byggeprojekt i Vallensbæk, hvor COWIs rolle blandt andet var at føre tilsyn med håndteringen af den forurenede jord på byggepladsen. COWIs ledelse aktiverede øjeblikkeligt et kriseberejdskab bestående af COWIs Executive Board, Senior Vice President, Group Legal, Vice President, Communications and Branding, Senior Vice President & Head of People and Organisation og Executive Vice President of Business Line Denmark, som mødtes dagligt for at sikre fokuseret og prioriteret undersøgelse af COWIs rolle og ansvar i den omtalte jordforureningssag.

COWIs rolle og ansvar i den omtalte jordforureningssag har dermed været baggrunden og det centrale udgangspunkt for den tilbundsgående undersøgelse, som COWI over de sidste måneder har gennemført. Med et gennemgående ønske om og behov for at afdække alle omstændigheder omkring COWIs rolle og ansvar i den omtalte jordforureningssag, identificerede ledelsen i COWI et behov for at etablere et tværorganisatorisk projekt - herefter omtalt "Project Phoenix" - samt få ekstern professionel support til at drive projektet.

## Formålet med Project Phoenix

COWI ønskede fra start af at få en fuld forståelse af virksomhedens rolle og ansvar i den omtalte jordforureningssag, herunder ikke mindst at få afdækket det faktuelle forløb omkring byggeprojektet med henblik på at kunne håndtere forholdet til byggeprojektets øvrige interessenter korrekt og ansvarligt samt træffe en informeret beslutning vedrørende to medarbejdere, som var involveret i byggeprojektet. Dertil har det været formålet med Project Phoenix at skabe et overblik over eventuelle andre risikoområder. Et overblik der gør COWI i stand til at udvikle og implementere korrigerende foranstaltninger, der kan styrke bl.a. COWIs kvalitetsstyringsprocesser og dermed forhindre, at en lignende situation kan ske igen.

I tillæg til ovenstående har der været et gennemgående fokus på transparens og kommunikation, herunder at informere såvel interne som eksterne interessenter om den givne situation, hvordan COWI har håndteret den konkrete hændelse samt hvilke konkrete foranstaltninger, COWI har iværksat og implementeret på baggrund af den gennemførte undersøgelse.

## PwC's rolle

Med PwC ombord blev Project Phoenix etableret. PwC har haft en drivende rolle med ansvar for at koordinere på tværs af projektsporerne og sikre rapportering til Executive Board og Audit Committee. Undervejs har PwC rådgivet COWI om

tilgangen til krisehåndtering, og som ekstern partner har PwC's rolle været at agere professionel facilitator af COWIs proces i forbindelse med undersøgelsen.

## Tilgang og proces

COWI har benyttet sig af en *best-practice* tilgang struktureret efter PwC's rammeværk til hændelses- og krisehåndtering, som indeholder faserne "undersøg", "ret op", "undgå fremtidige hændelser". Rammeværket er delt op tre overordnede faser, og har muliggjort, at COWI kunne nedbryde kompleksitet og effektivt navigere på tværs af Project Phoenix. Processen for krisehåndtering har været cyklisk, hvor faserne har været overlappende og iterative.

Leverancer og tilhørende aktiviteter blev identificeret på tværs af de tre faser, og prioriteret baseret på det niveau af kritikalitet (fra høj til kritisk). Med afsæt i de tre faser, blev der udarbejdet en projektplan, der sikrede en effektiv og strømlinet fremdrift af Project Phoenix, hvor leverancer af højest kritikalitet har haft første prioritet.

Med afsæt i de tidligere beskrevne formål, blev der identificeret adskillige temaer, der har fungeret som projektspor. Nedenstående temaer har været genstand for dybdegående undersøgelse og dialog undervejs i projektet:

- COWIs rolle og ansvar i den konkrete jordforureningssag omtalt i "Den Sorte Svane"
- Forensic undersøgelse (se tidligere afsnit i PwC-rapport)
- Juridisk undersøgelse, herunder en miljøretlig vurdering af COWIs rolle i den omtalte jordforureningssag
- Gennemgang af COWIs kvalitetsstyringsprocesser for tilsynsarbejde
- Tekniske audits af en række udvalgte projekter, hvor COWI har ført miljøtilsyn tilsvarende det tilsyn, der blev omtalt i "Den Sorte Svane"
- Intern og ekstern kommunikation
- Kundehåndtering
- Medarbejderhåndtering (involverede medarbejdere, medarbejderne i den berørte afdeling samt i den bredere organisation)
- Styrkelse af kvalitet, integritet og kultur for fremtiden

Med opsætningen af ovenstående projektspor blev der for hvert tema etableret et RACI-overblik, der har været med til at sikre, at de rigtige interessenter i COWI har været involveret undervejs i Project Phoenix.

## COWI ledelsens involvering

Som en del af det akutte kriseberedskab blev der gennemført daglige møder med deltagelse fra ledelsen samt andre relevante ledere i COWI. Med etableringen af Project Phoenix og med PwC som koordinerende enhed blev der opsat en klar struktur for Project Phoenix, herunder etablering samt opdeling af et Crisis Management Team (CMT) og et Incident Management Team (IMT). CMT har undervejs været den fungerende styregruppe og overordnede beslutningstager i Project Phoenix, understøttet af IMT, der har fungeret som dedikeret

projektgruppe, med fokus på at sikre overblik og eskalere resultater og risici til CMT når nødvendigt. De enkelte projektspor har dertil været ansvarlige for den operationelle fremdrift, udarbejdelse af leverancer samt sikre, at tidsplanen blev fulgt. Projektorganisationen har været struktureret således:



## Crisis Management Team


CMT-møderne har været afholdt på ugentlig basis, mens indhold og agenda har varieret undervejs. For CMT har der været otte faste deltagere, fem fra COWI - herunder medlemmer af Executive Board - samt tre PwC-deltagere. Deltagerne er opsummeret i nedenstående tabel:

Rolle	Organisation
<i>President &amp; Group Chief Executive Officer</i>	COWI
<i>Executive Vice President &amp; Group Chief Financial Officer</i>	COWI
<i>Executive Vice President &amp; Group Chief Business Development Officer</i>	COWI
<i>Executive Vice President of Business Line Denmark</i>	COWI
<i>Senior Vice President, Group Legal</i>	COWI
<i>Partner</i>	 pwc
<i>Projektleder</i>	 pwc
<i>Projektleder support</i>	 pwc

Mens ovenstående har været faste deltagere på CMT-møderne, har der været yderligere involvering og deltagelse fra flere ledende medarbejdere i COWI. Dette har varieret afhængigt af indholdet for det enkelte CMT-møde. Følgende roller har, på mindst ét tidspunkt undervejs i processen, deltaget på CMT-møderne:

Rolle	Organisation
<i>Vice President, Communications and Branding</i>	COWI



<i>Senior Vice President &amp; Head of People and Organisation</i>	<b>COWI</b>
<i>Head of People and Organisation, Business Line Denmark</i>	<b>COWI</b>
<i>Senior Vice President &amp; Chief of Staff</i>	<b>COWI</b>
<i>Head of Risk Assurance, Partner</i>	



Efter etableringen af Project Phoenix har der været afholdt 10 CMT-møder fordelt over perioden ultimo juni – ultimo september. Nedenstående tabel oplister dato for CMT-møderne:

<b>Nr.</b>	<b>Dato for CMT-møde</b>
<b>1</b>	<i>Fredag d. 21. juni 2024</i>
<b>2</b>	<i>Fredag d. 28. juni 2024</i>
<b>3</b>	<i>Fredag d. 5. juli 2024</i>
<b>4</b>	<i>Mandag d. 12. august 2024</i>
<b>5</b>	<i>Mandag d. 19. august 2024</i>
<b>6</b>	<i>Onsdag d. 28. august 2024</i>
<b>7</b>	<i>Torsdag d. 5. september 2024</i>
<b>8</b>	<i>Fredag d. 13. september 2024</i>
<b>9</b>	<i>Torsdag d. 19. september 2024</i>
<b>10</b>	<i>Torsdag d. 26. september 2024</i>

### **Incident Management Team**

I det fungerende projektteam har der som del i Project Phoenix været afholdt IMT-møder tre gange ugentligt. Indhold og agenda har, som ved CMT, varieret alt efter relevans. Undervejs i Project Phoenix har der været afholdt +20 IMT-møder samt yderligere workshops med de forskellige projektspor. For IMT har der været 11 faste deltagere, heraf ni ledende medarbejdere fra COWI samt to PwC konsulenter. Rollerne er opsummeret i nedenstående tabel:

<b>Rolle</b>	<b>Organisation</b>
<i>Senior Vice President, Group Legal</i>	<b>COWI</b>
<i>Executive Vice President of Business Line Denmark</i>	<b>COWI</b>
<i>Vice President, Communications and Branding</i>	<b>COWI</b>

<i>Senior Vice President &amp; Head of People and Organisation</i>	<b>COWI</b>
<i>Head of People and Organisation, Business Line Denmark</i>	<b>COWI</b>
<i>Senior Vice President &amp; Chief of Staff</i>	<b>COWI</b>
<i>Group Quality Director</i>	<b>COWI</b>
<i>Technical Director</i>	<b>COWI</b>
<i>Market Director</i>	<b>COWI</b>
<i>Projektleder</i>	 <b>pwc</b>
<i>Projektleder support</i>	 <b>pwc</b>

PwC har faciliteret IMT-møder og workshops med fokus på løbende at drøfte resultater fra undersøgelserne, konkrete handlingspunkter relateret hertil samt indstille anbefalinger til CMT.

### **Observationer om COWIs proces og håndtering**

Som tæt sparringspartner og projektleder på Project Phoenix har det været tydeligt for PwC, at COWI har ageret professionelt under hele projektet og har været dedikeret og fokuseret på af afdække alle omstændigheder omkring COWIs rolle og ansvar i den konkrete jordforureningssag omtalt i Den Sorte Svane. Øjeblikkeligt aktiverede ledelsen i COWI det relevante kriseberedskab og tog de relevante og nødvendige foranstaltninger. Det er PwC's klare observation, at COWI har taget en yderst ansvarlig tilgang til hurtigt at håndtere den specifikke situation vedrørende potentielt bevidst ulovlig bortskaffelse af forurenede jord på det nævnte byggeprojekt i Vallensbæk. I tillæg til dette er det PwC's observation, at COWI proaktivt har udvidet undersøgelsen til ikke kun at fokusere på det givne projekt i Vallensbæk, men derimod inkludere yderligere projekter, hvor COWI ligeledes har ført miljøtilsyn. Dette har, for PwC, understreget COWIs dedikation til at undersøge alle relevante forhold og afsøge yderligere tiltag for at forhindre en lignende situation i at ske i fremtiden.

## Birgitte Christensen

---

**Fra:** Henrik Winther <hew@cowi.com>  
**Sendt:** 5. september 2024 15:22  
**Til:** Mette Kilde Corfitzen  
**Cc:** Michel Schilling; Sarah Franzmann Berthelsen; Birgitte Christensen; Michael Knørr Skov; Julie Ramhøj Meisner  
**Emne:** [EKSTERN] COWI - Københavns Kommune - Den sorte svane, afdækning og redegørelse

**Opfølgningsflag:** Opfølgning  
**Flagstatus:** Fuldført

**Kategorier:** Vigtigt

Kære Mette

Tak for invitationen til møde torsdag den 19. september kl. 9.00-10.00 hos jer. Fra COWIs side deltager Markedsdirektør; Michael Knørr Skov, SVP for Group Legal; Julie Ramhøj Meisner samt undertegnede.

Som lovet sender jeg desuden et uddybende svar på tidligere fremsendt mail, herunder svar på mailens konkrete spørgsmål.

Indledende ønsker vi at understrege, at vi tager situationen dybt alvorligt, og ønsker at betrygge Byggeri København i, at vi håndterer situationen på en måde, så vi også i fremtiden kan basere vores samarbejde på åbenhed og tillid.

Vi har med ekstern bistand fra såvel advokatfirmaet Kromann Reumert som revisionsfirma PwC gennemført en undersøgelse for at sikre et grundigt og tilbundsående overblik samt ikke mindst en juridisk vurdering af COWIs rolle og forpligtelser i forbindelse med byggeriet i Vallensbæk, der har ledt til omtalen af COWI i TV2's dokumenter "Den sorte svane".

Denne undersøgelse er nu afsluttet, og vi kan konkludere følgende:

- Undersøgelsen har ikke afdækket nogen form for økonomiske besvigelser, uretmæssige berigelser eller øvrige forhold, der kan indikere bevidst uhæderlighed, positiv viden om eller medvirken fra de pågældende medarbejders side til kundens og dennes jordentreprenørs angiveligt ulovlige deponering af forurenede jord. Undersøgelsen tyder derimod på, at kunden og dennes jordentreprenør tilsyneladende bevidst omgik de udstedte myndighedsgodkendelser og dermed førte ikke bare de relevante myndigheder, men også COWI, bag lyset.
- Undersøgelsen viser dog også, at COWIs tilsyn med opgravningen af jord på byggepladsen i Vallensbæk ikke opfyldte de krav, som var angivet i myndighedsgodkendelsen. Det førte tilsyn var ikke fuldt tilstrækkeligt og levede dermed ikke op til den ønskede faglige standard.
- Det samme gælder COWIs efterfølgende afrapportering af det førte tilsyn til den relevante tilsynsmyndighed. Afrapporteringen er mangelfuld og ikke fuldt retvisende og levede dermed ikke op til den ønskede faglige standard.

Da undersøgelsen således har afdækket, at COWIs tilsyn og efterfølgende afrapportering af det førte tilsyn til den relevante myndighed i forhold til byggeriet i Vallensbæk ikke levede op til den ønskede faglige standard, traf COWIs ledelse beslutning om at udvide undersøgelsen til også at omfatte en auditering af et antal yderligere igangværende og afsluttede projekter, som også indeholdt miljøtilsyn samt efterfølgende afrapportering til den relevante tilsynsmyndighed, håndteret af de to suspendede medarbejdere inden for de seneste fem år.

Der er derudover foretaget en auditering af et antal projekter udvalgt efter samme kriterier, men håndteret af andre medarbejdere i samme afdeling.

For at sikre, at vi lever op til vores værdier om professionalisme og høj faglig integritet, har vi prioriteret at være grundige i vores undersøgelser og bruge den nødvendige tid til med størst mulig sikkerhed at fastslå, om der på de auditerede projekter er sket lignede svigt af de ønskede faglige standarder.

Auditeringerne af disse yderligere projekter har dog ikke afdækket forhold, der giver anledning til yderligere bemærkninger eller korrigerende foranstaltninger på projekterne.

De igangværende projekter, som hidtil har været håndteret af de to suspendede medarbejdere, er efter auditing overgået til andre projektledere. Projektlederne drager omsorg for, at alle miljøtilsyn og den efterfølgende afrapportering til de relevante myndigheder lever op til gældende regler og den ønskede faglige standard.

Vi kan oplyse, at de to suspendede medarbejdere har været allokert til i alt tre projekter med Byggeri København som kunde de seneste 5 år. Disse projekter deler ikke væsentlige fællestræk med byggeriet i Vallensbæk, der er udgangspunkt for omtalen af COWI i "Den sorte svane".

Da vi ønsker at betrygge Byggeri København i, at COWI også i fremtiden kan regnes som en troværdig samarbejdspartner, har vi valgt ligeledes at gennemføre audits af de tre projekter for Byggeri København. Når resultatet foreligger, vil vi selvsagt dele det med jer. Skulle vi mod forventning identificere kritiske forhold eller afvigelser undervejs, vil vi dog omgående orientere jer herom.

Som rådgivere er vores troværdighed og vores kunders og samfundets tillid altafgørende. Den vil vi naturligvis gøre alt for fortsat at gøre os fortjent til. Der er derfor allerede igangsat initiativer, som skal forhindre en lignende situation fra at ske i fremtiden.

For at sikre, at COWIs kunder og det samfund vi er en del af til en hver tid kan have tillid til, at COWIs miljøtilsyn samt efterfølgende afrapportering lever op til alle gældende lovkrav og faglige standarder, har COWIs ledelse på baggrund af de allerede gennemførte undersøgelser iværksat en række konkrete tekniske, organisatoriske og personalemæssige foranstaltninger for bl.a. at styrke tilsynet på tilsvarende opgaver og for at forhindre, at COWI indgår i et samarbejde med kunder, der ikke deler vores værdier.

Disse foranstaltninger indebærer bl.a.:

- Styrkelse af COWIs interne kvalitetssikringsprocedurer, herunder:
  - har vi genbesøgt og forbedret vores tilsynsværktøjer og tilsynstemplates. Disse værktøjer og templates vil blive brugt som grundlag for alle tilsynsopgaver i COWI. I de tilfælde, hvor vores kunde ønsker, at vi anvender andre værktøjer og templates end vores egne, vil disse værktøjer og templates blive evalueret for at sikre, at de opfylder COWIs minimumskrav.
  - et øget fokus på, at COWIs kvalitetssikringsprocedurer stiller krav om en på forhånd fastlagt tilsynsplan, der indeholder såvel planlagte som uanmeldte tilsynsbesøg. Tilsynsplanen skal afspejle vilkårene i myndighedsgodkendelsen, og tilsynsplanen skal godkendes af alle relevante parter forud for projektopstart, herunder også, om muligt, af den relevante tilsynsmyndighed
  - et øget fokus på, at COWIs kvalitetssikringsprocedurer ligeledes stiller krav om udarbejdelse af tilsynsnotater efter hvert eneste tilsynsbesøg. Tilsynsnotaterne indgår efterfølgende som bilag i forbindelse med COWIs afrapportering til den relevante tilsynsmyndighed
  - en målrettet forandringsledelsesplan, der skal sikre, at COWIs styrkede fokus på kvalitet i alle tilsynsopgaver, herunder vedvarende brug af de forbedrede tilsynsværktøjer og tilsynstemplates, forankres hos de projektledere og fagspecialister, der arbejder med forurenede jord og nedrivning.
- at COWI fremover kun vil levere ydelser, der indeholder miljøtilsyn, til kunder, der er villige til at acceptere, at COWIs tilsyn udføres i henhold til en på forhånd fastlagt tilsynsplan, der (som minimum) opfylder kravene i COWIs kvalitetsprocedurer som beskrevet oven for.
- at vi i COWI fremmer en kultur, der sikrer, at COWIs medarbejdere trygt kan række ud til nærmeste leder, HR eller om nødvendigt anonymt gennem COWI whistleblowerordning, hvis de gennem de projekter, COWI er involveret i, eller på anden vis bliver opmærksomme på, at enten COWI selv eller en af COWIs kunder, leverandører eller øvrige samarbejdspartnere er involveret i forhold, der tilsidesætter væsentlige samfundshensyn i forhold til eksempelvis miljø og sikkerhed, eller på anden vis strider mod COWIs værdier

Jeg håber, at vi med ovenstående redegørelse har skabt sikkerhed for, at vi tager situationen meget alvorligt, med stor grundighed har undersøgt rækkevidden af hændelsen samt tydeligt vist, at vi med en række konkrete tiltag har sikret os mod lignende hændelser i fremtiden.

Med venlig hilsen

**Henrik Winther**  
Executive Vice President

**COWI A/S**  
Managing Director



# Undersøgelse af COWIs rolle i forbindelse med 'Den sorte svane' tilendebragt

**24. september 2024**

I COWI er vi rystede over afsløringerne i 'Den sorte svane'. Dokumentaren står som et veldokumenteret og vigtigt bidrag til den offentlige debat, idet den eksponerer en side af Danmark, som de færreste af os kendte til før udsendelserne. Villigheden til at agere uetisk og ligefrem ulovligt i dele af erhvervslivet er chokerende.

I maj 2024 blev vi af TV2 oplyst om uregelmæssigheder, der tilsyneladende havde muliggjort bevidst ulovlig bortskaffelse af forurenede jord i forbindelse med et byggeprojekt i Vallensbæk, som efterfølgende blev nævnt i dokumentaren 'Den sorte svane'. COWIs ydelser på projektet omfattede blandt andet at føre tilsyn med en jordentreprenørs opgravning af forurenede jord på byggepladsen på vegne af en kunde.

Umiddelbart efter vi blev bekendt med TV2's dokumentation af disse forhold, stoppede COWI øjeblikkeligt alt samarbejde med den pågældende kunde og iværksatte en grundig undersøgelse af forløbet med ekstern bistand fra advokatfirmaet Kromann Reumert og revisionshuset PwC. Undersøgelsen er nu afsluttet, og vi kan dele konklusionerne.

## **Undersøgelsens resultater**

Vi kan konkludere, at undersøgelsen ikke har afdækket nogen form for økonomisk svindel, uretmæssig berigelse eller øvrige forhold, der kan indikere bevidst uhæderlighed, positiv viden om eller medvirken fra



Tværtimod viser undersøgelsen, at vores kunde og dennes jordentreprenør tilsyneladende bevidst omgik de udstedte miljøgodkendelser og dermed førte ikke bare de relevante myndigheder, men også COWI, bag lyset.

Undersøgelsen konkluderer samtidig, at COWIs tilsyn med udgravningen af jord på byggepladsen på det pågældende projekt ikke levede op til kravene i miljøgodkendelsen. Det udførte tilsyn var ikke tilstrækkeligt og levede ikke op til den ønskede faglige standard. Det samme gælder for COWIs efterfølgende rapportering til den relevante tilsynsmyndighed på det pågældende projekt. Rapporteringen var mangelfuld og ikke fuldt retvisende.

Disse konklusioner fik COWIs ledelse til at træffe beslutning om at udvide undersøgelsen til også at omfatte en grundig intern revision af lignende igangværende og afsluttede projekter inden for de seneste fem år, som også indeholdt miljøtilsyn samt efterfølgende afrapportering til den relevante tilsynsmyndighed. Gennemgangen af disse har ikke givet anledning til anmærkninger.

### **Opfølgning på undersøgelsens resultater**

Vi er opsatte på at lære af de fejl, vi har begået i sagen, og samtidig forhindre, at vi i fremtiden indgår i samarbejde med kunder, der ikke deler vores værdier.

Derfor har vi indført en række foranstaltninger for at styrke vores kvalitetsstyringsprocesser. Disse omfatter forbedrede tilsynsværktøjer samt skærpede krav til detaljerede tilsynsplaner og inspektionsnotater i forbindelse med udgravning og håndtering af forurenet jord.

Derudover har vi igangsat implementeringen af en langsigtet plan med fokus på at sikre kvaliteten i alle tilsynsopgaver, bl.a. gennem uddannelsesaktiviteter for projektledere og fagspecialister. Gennem vores projektauditering vil vi sikre forankring af de styrkede kvalitetssikringsprocedurer og værktøjer samt løbende vurdere forbedringsmuligheder.

To medarbejdere, som har været suspenderet, mens undersøgelsen stod på, er efter gensidig aftale fratrukket deres stillinger i COWI.

### **Executive vice president og direktør for COWI i Danmark, Henrik Winther, siger:**

“Vi tager denne sag meget alvorligt og beklager de konsekvenser, sagen har haft. Det er vores mål og ambition altid at efterleve de højeste professionelle og etiske standarder, og enhver adfærd, der ikke lever op til vores værdier, er helt uacceptabel. Som rådgivere er tillid og troværdighed altafgørende – både over for vores kunder, for samfundet og for vores kollegaer.”

Han fortsætter: “Vi ser med dyb alvor på de fejl, der er sket i forbindelse med vores tilsyn på det omtalte projekt. Som direkte konsekvens har vi allerede nu styrket vores kvalitetssikringsprocedurer, og vi arbejder på yderligere tiltag for at forhindre en lignende situation i at ske i fremtiden.”

## **Kontakt**

---

**Fra:** Henrik Winther <hew@cowi.com>  
**Sendt:** 10. november 2024 18:03  
**Til:** Thue Bay Jørsel  
**Emne:** [EKSTERN] RE: COWI - Københavns Kommune - Den sorte svane, afdækning og redegørelse

Kære Thue,

Jf. nedenstående fremsendt redegørelse for COWIs rolle i forbindelse med den sorte svane vil jeg gerne supplere beskrivelsen af, hvad vi mener, når vi i vores redegørelse konkluderer; *'at COWIs tilsyn med udgravningen af jord på byggepladsen på det pågældende projekt ikke levede op til samtlige krav i miljøgodkendelsen, ligesom den efterfølgende rapportering til den relevante tilsynsmyndighed var mangelfuld og ikke fuldt retvisende. Både tilsyn og rapportering levede derfor ikke op til den ønskede faglige standard'*.

I forhold til det mangelfulde tilsyn kan jeg oplyse, at miljøgodkendelsen bl.a. indeholdt krav om, at alt jordarbejde skulle udføres under et kvalificeret miljøteknisk tilsyn. Dette er en skærpelse i forhold til den indgivne ansøgning, hvori kun arbejdet med 'klasse 4 jord' ville være omfattet af fuldtidstilsyn, hvorimod der kun ville blive udført ad-hoc tilsyn med arbejdet med den øvrige jord.

Vi har i forbindelse med den efterfølgende gennemgang af projektet konstateret, at det tilsyn, der blev udført af COWI, i højere grad afspejlede vilkårene i ansøgningen end vilkårene meddelt i miljøgodkendelsen. Det er beklageligt. Når hertil kommer, at vi også kan konstatere, at COWI gentagne gange påtalte overfor jordentreprenøren, at denne havde igangsat arbejde uden at varsle og tilkalde COWIs tilsyn, burde disse oplysninger selvsagt have været afspejlet i COWIs efterfølgende rapportering til den relevante tilsynsmyndighed.

Uagtet at COWI i rapporten oplyste, at ejer selv havde stået for jordbortskaffelsen, burde vi i vores afrapportering netop have redegjort for det faktiske forløb med en højere detaljeringsgrad end det skete. En mere fyldestgørende og retvisende rapportering kunne bl.a. være sikret ved at fremlægge inspektionsnotater og relevant e-mailkorrespondance, der viste COWIs observationer i forbindelse med COWIs tilsyn med jordentreprenørens udgravning og håndtering af den forurenede jord. Det ville bl.a. have givet tilsynsmyndigheden indsigt i de afvigelser, der var konstateret, samt den dialog, der havde været herom mellem COWI og jordentreprenøren.

Da vi er opsatte på at lære af de fejl, vi har begået i sagen og samtidig forhindre en lignende situation i at opstå i fremtiden, har vi som nævnt i vores redegørelse indført en række foranstaltninger, der inkluderer styrkede kvalitetsstyringsprocesser, herunder netop skærpede krav til udarbejdelse af detaljerede tilsynsplaner samt udarbejdelse af inspektionsnotater i forbindelse med hvert eneste tilsyn.

Dette indebærer, at

- tilsynsplanen 1:1 skal afspejle vilkårene i miljøgodkendelsen og skal godkendes af alle relevante parter forud for projektopstart – herunder også, om muligt, af den relevante tilsynsmyndighed. Herved vil vi sikre, at der er fuld transparens og forståelse fra alle relevante parter om omfanget af og vilkårene for det tilsyn, der føres, herunder også hvem, der udfører hvilket tilsyn og hvornår.
- de udarbejdede tilsynsnotater skal vedlægges som bilag til COWIs afrapportering af det førte tilsyn til den relevante tilsynsmyndighed. Herved vil vi sikre, at der skabes fuld transparens i forhold de eventuelle afvigelser, der måtte være konstateret i forbindelse med det førte tilsyn, og ikke mindst hvordan disse afvigelser efterfølgende er blevet håndteret.

Jeg håber, at ovenstående giver et mere fyldestgørende billede af COWIs håndtering af jordhåndteringen på en byggesag i Vallensbæk samt de tiltag vi har iværksat, for at undgå at noget tilsvarende kan ske i fremtiden. Har du behov for yderligere, er du selvfølgelig altid velkommen til at kontakte mig.

Med venlig hilsen

**Henrik Winther**  
**COWI A/S**  
Parallelvej 2  
2800 Kongens Lyngby

Phone: +45 56 40 00 00  
Mobile: +45 30 70 13 14  
Email: [hew@cowi.com](mailto:hew@cowi.com)