



Bilag 4

Delmål for Københavns Kommunes indkøb i Klimastrategi 2035

06-09-2024

Resume

Dette notat skaber grundlag for fastsættelse af delmål for målsætningen for Københavns Kommunes (KK) indkøb om en halvering af klimaftrykket i 2035. Baggrunden for de indstillede delmålsætninger (jf. indstillingen) for KK's indkøb i Klimastrategi 2035 på hhv. 25 % og 50 % reduktion pr. borger i 2030 og 2035 ift. reference-år 2019 udfoldes og understøttes. Fremskrivning af KK's klimaftryk fra indkøb samt potentialeberegninger af kendte tiltag viser, at KK ikke på nuværende tidspunkt kan anvise en fuld reduktionssti, der tilvejebringer en reduktion på hhv. 25 % og 50 % pr. borger i 2030 og 2035 ift. 2019. Den udestående reduktionsmanko skal håndteres løbende i strategiperioden bl.a. ifm. udarbejdelse af handleplaner.

I notatet gennemgås desuden ØKF's strukturering af arbejdet med initiativer for KK's indkøb i to indsatsområder ('Byggeri og ejendomme' og 'øvrige indkøb') med tilknyttede hovedindsatser.

Sagsfremstilling

Grundlaget for Økonomiforvaltningens (ØKF) indstilling til delmålsætninger og indsatsområder for reduktion af klimaftrykket fra KK's indkøb udfoldes i de følgende fire afsnit.

1. Overordnet fastsættelse af delmål og indsatsområder
2. Udledningerne fra København Kommunes indkøb
3. Indsatsområder, hovedindsatser og potentiale af kendte tiltag
4. Opmærksomhedspunkter og udvikling af datagrundlag

1. Overordnet fastsættelse af delmål og indsatsområder

De to delmålsætninger for KK's indkøb i 2030 og 2035 understøttes af indsatsområder, der kan opdeles i hovedindsatser og initiativer, jf. diagram 1.

Diagram 1. Hierarki for KK's indkøb i regi af Klimastrategien 2035



Niveau for delmålsætningerne

Ambitionsniveauet for KK's indkøb i Klimastrategi 2035 blev besluttet af Økonomiudvalget (ØU) i december 2023. Af beslutningen fremgår det, at der arbejdes i retning af en delmålsætning om en halvering af klimaaftrykket forbundet med KK's indkøb i 2035 opgjort pr. borger i København ift. 2019. Derudover blev det besluttet, at der også skulle fastsættes en målsætning for 2030.

Som det fremgår af indstillingen, foreslås det af ØKF, at der sættes to delmålsætninger for KK's indkøb på hhv. 25 % og 50 % reduktion pr. borger i 2030 og 2035, jf. figur 1.

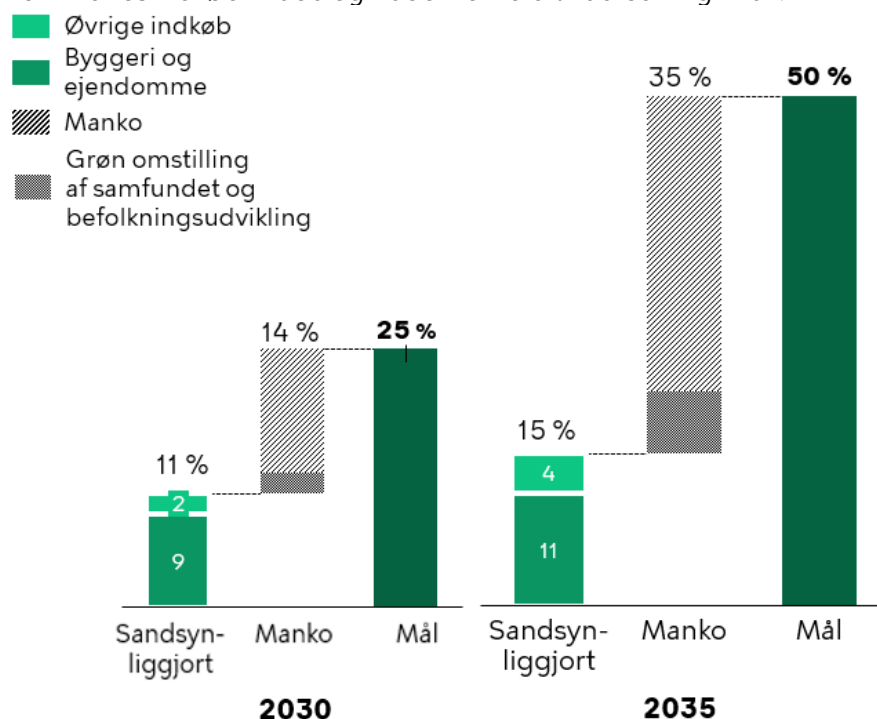
Delmålsætningerne er ambitiøse, og afsættet for fastsættelsen af disse er baseret på et ufuldstændigt datagrundlag (jf. afsnit 4), hvilket generelt er en udfordring på klimaområdet. Delmålsætningerne for kommunens indkøb er formuleret ud fra potentialeberegninger for mulig CO₂-reduktion og øvrige hensyn vedrørende økonomi, realiserbarhed, barrierer mv.

Potentialeberegningerne peger på, at det samlede klimaaftryk fra indkøb kan reduceres med 11 %-point og 15 %-point i hhv. 2030 og 2035 ved at implementere kendte tiltag inden for indsatsområderne "Byggeri og ejendomme" og "Øvrigt indkøb" jf. figur 1. Den resterende reduktionsmanko ligger på hhv. 14 %-point og 35 %-point i 2030 og 2035. Forbedringer af datagrundlaget vil kunne påvirke reduktionsmankoen. Den udestående reduktionsmanko håndteres løbende i strategiperioden bl.a. ifm. udarbejdelse af handleplaner. Yderligere reduktioner af mankoen forventes at skulle opnås gennem bl.a. udvikling af en styringsmodel for klima og nye, endnu ukendte tiltag, hvis effekt på nuværende tidspunkt ikke kan vurderes.

Det forventes også, at en del af reduktionsmankoen vil blive tilvejebragt via den generelle grønne omstilling i samfundet samt den forventede løbende befolkningstilvækst i København frem mod 2035, som også fremgår af figur 1. Kombinationen heraf reducerer mankoen i 2030 og 2035. Dette skyldes dels, at målsætningen er opgjort pr. borger i København. En stigning i antallet af københavnere nedbringer CO₂-

udledningen pr. borger i København fra KK's indkøb (stordriftsfordelen skyldes, at kommunens faste omkostninger og derved CO₂-udledninger fordeles ud på flere borger). Derudover forventes flere af de produkter, som KK indkøber at blive produceret mere klimavenligt frem mod 2035, som derved nedbringer CO₂-udledningen fra KK's indkøb.

Figur 1. Sandsynliggjort reduktion og reduktionsmål for Københavns Kommunes indkøb i 2030 og 2035 i forhold til udledning i 2019



Kilde: Københavns Kommunes egne beregninger

Indsatsområder og hovedindsatser

Under de overordnede delmålsætninger vil ØKF arbejde videre med udgangspunktet i indsatsområder for hhv. 'Byggeri og ejendomme' og 'Øvrige indkøb'. Byggeri og ejendomme er et selvstændigt indsatsområde, idet området udgør en væsentlig andel af de samlede indkøbsudledninger (ca. 29 % i 2019). Det 'Øvrige indkøb' (ca. 71 % i 2019) dækker en række forskellige udledningskilder bl.a. It og tele, mobilitet, renovation, affaldsbehandling, fødevarer mv.

Indsatsområderne for KK's indkøb i Klimastrategi 2035 skal:

- forbinde målsætningerne og de konkrete initiativer i handleplaner
- være kvantificerbare og dermed styrbare (enten med CO₂-måltal eller anden aktivitetsbaseret indikator)
- være gældende i hele strategiperioden og dermed gennemgående i alle handleplaner
- kategorisere de initiativer, der indgår i handleplaner.

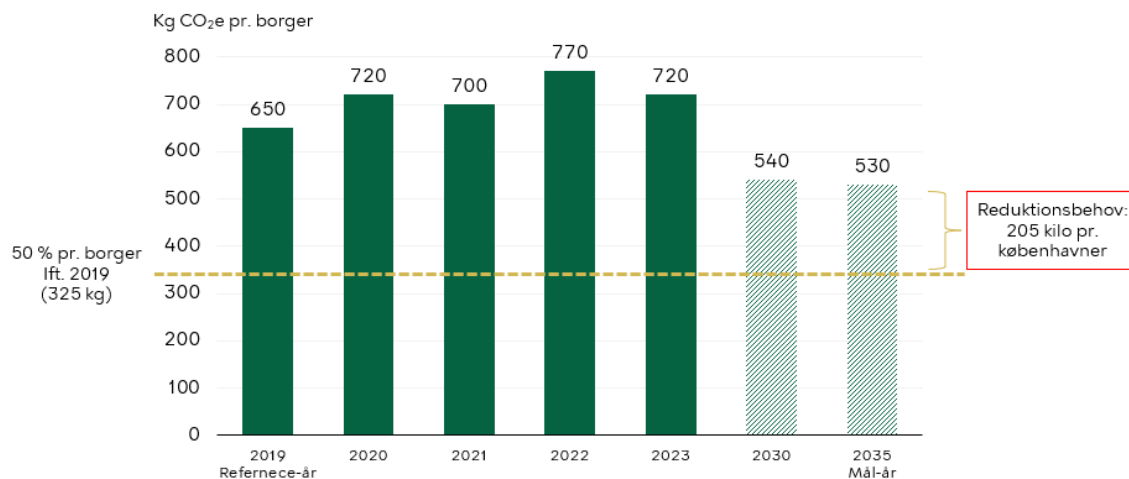
Under hvert indsatsområde udformes hovedindsatser, som har til formål at beskrive hovedaktiviteterne og de for nuværende forventede primære løftestænger. Et eksempel er hovedindsatsen 'Grøn mobilitet' under indsatsområdet 'Øvrige indkøb', som indebærer omstilling af KK's egen bil- og maskinflåde samt krav til leverandører om transport og levering af indkøbte varer i kommunen.

2. Udledningerne fra Københavns Kommunes indkøb

Klimaaftrykket fra kommunens indkøb opgøres løbende og danner grundlag for fremskrivning af, hvor store reduktioner der skal realiseres for at nå målsætningen om en 50 % reduktion af klimaaftrykket pr. borger i København i 2035. For at sikre det mest retvisende og opdaterede datagrundlag, er der i første halvår 2024 foretaget en større omlægning af datagrundlaget for opgørelsen.

Af figur 2 fremgår opgørelsen af klimaaftrykket for KK's indkøb opgjort pr. borger i København i perioden 2019-2023 samt fremskrivningen til 2030 og 2035.

Figur 2. CO₂-udledninger fra Københavns Kommunes indkøb opgjort pr. borger i København i 2019-2023 og fremskrevet til 2030 og 2035



Kilde: Københavns Kommune, Finansministeriet og Global Afrapportering (GA). Note: Afrundet til nærmeste 10 kg. Opgørelsen omfatter både indkøb på og uden for aftale i Københavns Kommune. Fremskrivningen er dels baseret på kommunens indkøbsdata på baggrund af fremskrivningsfaktorer for offentligt forbrug og investeringer i byggeri og anlæg fra Finansministeriets mellem- og langfristede fremskrivninger, samt forventninger til udvikling i globale reduktioner baseret på SSP 2-scenariet, som anvendes i Global Afrapportering 2023.

Klimaaftrykket af kommunens indkøb er steget i perioden 2019 til 2023. I 2019 var udledningen ca. 650 kg CO₂ pr. borger i kommunen, mens der i 2023 blev udledt 720 kg CO₂ pr. borger. Det svarer til en stigning på ca. 10 %. Stigningen i udledningen skyldes, at KK's indkøbssum i perioden er steget fra 12,9 mia. kr. til 16,1 mia. kr. i 2023. Indkøbssummen er øget pga. befolkningsvækst i København og en

række andre faktorer, herunder øget inflation, forhøjet anlægsloft, corona-relaterede merudgifter mv. Når indkøbet stiger mere end klimaaftrykket pr. indkøb falder over tid, stiger det samlede klimaaftryk.

Ift. de to indsatsområder udgør udledningerne ca. 33 % for byggeri og ejendomme og ca. 67 % for det øvrige indkøb.

Fremskrivningen viser, hvordan klimaaftrykket af kommunens indkøb forventes at udvikle sig frem mod 2030 og 2035, hvis ikke der implementeres yderligere CO₂-reducerende tiltag i kommunen, og hvis de globale udledninger udvikler sig som forventet. Ifølge fremskrivningen forventes klimaaftrykket fra kommunens indkøb at være 540 kg CO₂ pr. borger i 2030 og 530 kg CO₂ pr. borger i 2035. Forventningen svarer til et fald i 2035 på ca. 120 kg CO₂ pr. borger sammenlignet med 2019. For at indfri en halvering af udledningerne pr. borger i København i 2035 ift. 2019 vil det derfor være nødvendigt, at KK implementerer yderligere tiltag, som tilvejebringer en reduktion på ca. 205 kg CO₂ pr. borger i København.

Et styrket datagrundlag til opgørelse af klimaaftrykket

Klimaaftrykket af kommunens indkøb opgøres ved at koble indkøbsdata med emissionsfaktorer, der angiver hvor meget en vare eller en tjenesteydelse udleder af CO₂ pr. kr. I første halvår af 2024 har ØKF foretaget en større omlægning af datagrundlaget. Mere specifikt er de anvendte emissionsfaktorer udskiftet, så de stemmer overens med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets (Global Afrapportering), som publiceres årligt, og som angiver CO₂-udledningen pr. dansker pr. år. Dette er det samme emissionsdatagrundlag, som anvendes til opgørelse af borgernes forbrugsbaserede CO₂-opgørelser.

Omlægningen sikrer en mere retvisende opgørelse af klimaaftrykket af KK's indkøb, fordi det nye datagrundlag er mere retvisende i forhold til dansk økonomi samt i højere grad reflekterer de seneste års udvikling i den grønne omstilling af produktionen af varer og tjenester. Endelig medfører omlægningen en mere fremtidssikret opgørelse af klimaaftrykket af KK's indkøb. Dette skyldes, at det nye emissionsdatagrundlag kan opdateres med kun 1,5 års forsinkelse, hvilket sikrer at opgørelsen af klimaaftrykket af KK's indkøb løbende baseres på det nyeste tilgængelige datagrundlag.

Sammenlignet med opgørelsen af klimaaftrykket af kommunens indkøb, der blev præsenteret med ambitionsniveausagen i december 2023 (ØU, d. 12. dec. 2023), har omlægningen af emissionsdatagrundlaget resulteret i et markant niveauskifte, som svarer til en nedjustering på ca. 45 % i basisåret 2019. Dertil kommer, at klimaaftrykket af kommunens indkøb efter omlægningen forventes at falde med 8 % i hhv. 2030 og 2035. Før omlægningen viste

fremskrivningen en stigning i klimaaftrykket af kommunens indkøb på hhv. 3% og 4% i 2030 og 2035. Ændringen skyldes en forbedret fremskrivning af emissionsfaktorerne, som løbende foretages af Klimaministeriet i arbejdet med Global Afrapportering (GA).

Det skal understreges, at nedjusteringen af klimaaftrykket af kommunens indkøb medfører en tilsvarende nedjustering i reduktionspotentialen af CO₂-reducerende tiltag for kommunens indkøb. Det vil sige, at effekten af kendte CO₂-reducerende tiltag nedjusteres tilsvarende med klimaaftrykket af kommunens indkøb. Det betyder derfor også, at opgaven er uændret, hvis KK skal indfri målet om at reducere klimaaftrykket fra kommunens indkøb med 50 % fra 2019 til 2035.

3. Indsatsområder, hovedindsatser og potentiale af kendte tiltag

Nedenfor gennemgås hovedindsatser og potentialeberegninger for de to indsatsområder, 'Byggeri og ejendomme' og 'Øvrige indkøb', samt tværgående virkemidler, som kan bidrage til og understøtte reduktion af klimaaftrykket på tværs af indsatsområderne.

Byggeri og ejendomme

For byggeri og ejendomme kan følgende hovedindsatser bidrage til at opfylde delmålet i hhv. 2030 og 2035:

- 1) Klimavenligt nybyggeri: Der kan bygges mere klimavenligt fx til enten DGNB guld-certificering eller lavemissionsklassen. For at kunne bygge til en given standard kan der fx anvendes mere klimavenlige materialer.
- 2) Optimering af kvm: Behovet for at bygge nyt kan reduceres fx ved justering af KK's funktionsprogrammer, så funktionsbehov kan løses mere fleksibelt eller tilvejebringes ved færre kvadratmeter.
- 3) Renovering og vedligehold: Bygningsmassen i KK kan i højere grad renoveres og vedligeholdes i stedet for at bygge nyt. Dertil kan udledningerne fra renovering og vedligehold reduceres ved fx at anvende grønnere materialer.
- 4) Grønt energiforbrug i bygninger: Bl.a. kan energimærkerne for KK's bygninger forbedres, og bygningernes energiforbrug effektiviseres.

KK vil ligeledes arbejde med at reducere udledninger fra anlæg af infrastruktur mv. i KK ved fx at optimere materialeforbrug og anvende grønnere materialer.

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere det samlede potentiale for alle initiativer, der kan indgå under indsatsområderne. Der er dog lavet potentialeberegninger for en række af væsentlige initiativer. Dette giver et overblik over, hvor meget af den krævede

reduktion fra byggeri og ejendomme, der på nuværende tidspunkt kan sandsynliggøres med kendte greb, og hvilke hovedinitiativer der forventes at kunne bidrage med de største reduktioner.

I tabel 1 er der vist potentialeberegninger for udvalgte initiativer for KK's byggeri og ejendomme. Effekterne er angivet som reduktioner ift. de samlede CO₂-udledninger fra KK's indkøb. Det samlede reduktionspotentiale for KK's byggeri og ejendomme forventes at være højere end vist i tabel 1, da der her kun er beregnet CO₂-reduktioner for udvalgte initiativer.

I tabel 1 er der under *renovering og vedligehold* vist en scenarieberegning for, hvor meget CO₂, der kan spares ved, at 10-25 pct. af planlagt nybyggeri i eksisterende by i stedet tilvejebringes via transformation. Estimatet forventes at være meget konservativt for effekten af transformation, bl.a. fordi der ikke indgår potentiale for transformation i byudviklingsområderne. Dertil forventes det samlede potentiale fra *renovering og vedligehold* at være væsentligt større end scenarieberegningen. Det skyldes, at det endnu er vanskeligt at regne på potentialet for en stor del tiltag for renovering og vedligehold fx mere klimavenligt vedligehold og grønnere materialeforbrug.

Potentialet for "optimering af kvm" tabel 1 er en eksempelberegning med, hvor der tages udgangspunkt i, at det forventede kvm-behov kan nedbringes med 5 pct. Dette lavere kvm-behov er ikke baseret på analyser eller erfaringer, og det er således endnu uvist, hvor meget kvm-behovet i praksis vil kunne reduceres.

Tabel 1: Potentialeberegning for udvalgte initiativer for byggeri og ejendomme holdt op imod indkøbsmålsætningen

| | | 2030 | 2035 |
|--|--|---------|---------|
| Reduktionsmålsætning | | | |
| | % CO ₂ af det samlede indkøb i 2019 | 25 | 50 |
| Potentialeberegninger for udvalgte initiativer | | | |
| Baselinereduktion fra at energi i bygninger bliver grønnere over tid i fremskrivning | % point | 6,4 | 7,6 |
| 1) <u>Klimavenligt nybyg</u> : Byggeri ved DGNB-guld certificering eller lavemissionsklassen | % point | 2,2-2,4 | 2,6-2,7 |
| 2) <u>Optimering af kvm</u> : Justering af funktionsprogram, der medfører 5 % lavere kvm-behov | % point | 0,2 | 0,1 |
| 3) <u>Renovering og vedligehold</u> : Øget transformation i stedet for planlagt nybyggeri i eksisterede by | % point | 0,1 | 0,1 |
| 4) <u>Energi i bygninger</u> : Øget energieffektivisering | % point | 0,5 | 0,7 |

| Samlet reduktion* | % point | 9,3-9,5 | 11,1-11,2 |
|--------------------------|----------------|----------------|------------------|
|--------------------------|----------------|----------------|------------------|

Omkostninger og investeringsbehov for at tilvejebringe ovenstående CO₂-reduktioner i tabel 1 er ukendte på nuværende tidspunkt. Økonomi og reduktionspotentialer vil blive kvalificeret yderligere ifm. udarbejdelse af handleplanen og ved endelig finansiering af initiativer i strategiperioden.

Øvrige indkøb - Hovedindsatser og potentiale af kendte tiltag

ØKF arbejder med at identificere og udarbejde konkrete reduktionstiltag til nedbringelse af klimaaftrykket af øvrige indkøb. I vinteren 2023/2024 har indkøbsorganisationen i KK blandt andet udarbejdet reduktionstiltag indenfor hver indkøbskategori til Klimastrategi 2035.

De på nuværende tidspunkt kendte tiltag skønnes samlet set at have en effekt på 14.665 ton CO₂ svarende til 4 % af det samlede klimaaftryk fra KK's indkøb i 2019.

Tabel 2: Potentialeberegning for udvalgte initiativer for øvrige indkøb holdt op imod indkøbsmålsætningen

| | | 2030 | 2035 |
|---|--|-------------|-------------|
| Reduktionsmålsætning | | | |
| | <i>% CO₂ af det samlede indkøb i 2019</i> | | |
| Samlet indkøbsmålsætning | | 25 | 50 |
| Potentialeberegninger for kendte indkøbstiltag | | | |
| Samlet reduktion* | % point | 2 | 4 |

For øvrige indkøb foreslås fem hovedindsatser, som skal bidrage til at opfylde delmålsætninger i 2030 og 2035. Hovedindsatserne er baseret på større udledningsområder i KK's indkøb samt en vurdering af reduktionspotentiale fra allerede kendte indkøbstiltag. De fem hovedindsatser er følgende:

- 1) Klimavenlige fødevarer: Hovedindsatsen indebærer, at indkøb af klimabelastende fødevarer i så vidt muligt omfang erstattes af mindre belastende produkter samt stille krav til leverandører om at reducere klimaaftrykket fra madproduktionen.
- 2) Grøn mobilitet: Hovedindsatsen indebærer omstilling af KK's egen bil- og maskinflåde samt krav til leverandører om transport og levering af indkøbte varer i kommunen.
- 3) Klimavenlige tele- og IT-systemer: Hovedindsatsen indebærer grønne krav i udbud til leverandører af hardware og software i kommunen. Klimaaftrykket kan derudover nedbringes ved fx at levetidsforlænge, sætte forbrugsbegrænsning på af hardwareløsøre (mus, tastatur, kabler mm.) samt øge recirkulering heraf mv.

- 4) Klimavenlige facilitets services: Klimaaftrykket fra KK's facilitets services kan blandt andet nedbringes ved i højere grad at stille krav i udbud af KK's arbejdsbeklædning, der muliggør en øget udnyttelsesgrad og/eller genbrug efter endt leje, sikre klimavenlige produkter i rengøringservices mv.
- 5) Øvrige CO₂-reducerende tiltag: Øvrige tiltag omfatter blandt andet fokus på bæredygtigt legetøj, minimering af brug af emballage ved indkøb, øget genbrugsprocent på hjælpemidler samt politik for afskaffelse af inventar.

Tværgående virkemidler i indkøbet

Borgerrepræsentation har tidligere godkendt en række virkemidler til reduktion af klimaaftrykket af KK's indkøb. Det drejer sig om mindstekrav og konkurrenceparametre i udbud, forbrugsbegrænsninger på udvalgte indkøbsområder, oprettelsen af en klimapulje samt brugen af klimaafgift på udvalgte indkøb. De tværgående virkemidler kan fungere som understøttende greb til at reducere klimaaftrykket af en given aktivitet på tværs af indsatsområderne for kommunens indkøb. Implementeringen af de tværgående virkemidler er fortsat i den indledende fase, hvorfor der på nuværende tidspunkt ikke er tilstrækkelig erfaring til at vurdere potentialet. Hvis virkemidlerne viser sig effektive, vil de blive anvendt som mulige greb i en kommende handleplan.

Styringsmodel for klima

Det er ikke sandsynligt, at reduktionsmålene kan indfries alene ved at indkøbe mere klimavenligt og ved at anvende de kendte tiltag for byggeri og ejendomme og øvrige indkøb. Derfor er der behov for at udvikle flere reduktionstiltag. Et yderligere tiltag kan være at udvikle nye styringsredskaber, der giver både tværgående og forvaltningsspecifikke incitamenter til at finde omkostningseffektive reduktioner i kommunens indkøb.

Det er målet, at en styringsmodel for reduktioner af kommunens indkøb kan opstille forvaltningsfordelte målsætninger, der kan ansvarliggøre kommunens forvaltninger for egen udledning og reduktion, og dermed sikre, at der reduceres på tværs af kommunen. Styringsmodellen skal kobles til det eksisterende økonomiske årshjul og budgetprocessen, så CO₂ og økonomi i højere grad sidestilles, og det samtidig giver mulighed for både forvaltningsmæssige og politiske prioriteringer af initiativer. For at sikre et kontinuerligt fokus på reduktioner, skal der løbende følges op på de forvaltningsfordelte målsætninger.

Udviklingen af en styringsmodel for kommunens egne udledninger vil være ambitiøst både i en dansk og international sammenhæng, fordi KK vil tilnærme sig en dobbelt bundlinje med sidestilling af økonomi og

CO₂. Det nuværende klimabudget, som sikrer klimafokus i forbindelse med forhandlingerne om budgettet, skal videreudvikles og sammen med klimasyringsmodellen sikre, at dette fokus udbredes til hele koncernen. Det nuværende klimabudget er blevet udarbejdet i forbindelse med budgetforhandlinger og overførselsager siden 2022 og anskueliggør på nuværende tidspunkt klimapåvirkningen af relevante budgetinitiativer. Med udgangspunkt i det eksisterende klimabudget er det hensigten at udvikle en styringsmodel, der bruges til at opgøre og følge op på målsætninger for tværgående og forvaltningsspecifikke CO₂-reducerende initiativer. Det forventes, at en første version af en styringsmodel kan implementeres primo 2026 i forbindelse med opstart af strategiperioden for den kommende Klimastrategi 2035.

4. Opmærksomhedspunkter og udvikling af datagrundlag

For at udvikle CO₂ som styringsværktøj i KK er det en forudsætning, at der etableres et validt datagrundlag, der sikrer, at CO₂-aftrykket og målsætningerne løbende kan monitoreres.

Datakvaliteten på klimaområdet er generelt varierende og opdateres og forbedres løbende, og disse udfordringer med emissionsgrundlaget gælder ikke kun for KK. Når emissionsgrundlaget i strategiperioden opdateres, vil det forventeligt også have effekt på KK's samlede udledninger.

ØKF arbejder aktuelt med at udvikle en robust opgørelse af klimaaftrykket af forvaltningernes forbrug. Opgørelsen har dog på nuværende tidspunkt sine begrænsninger med hensyn til at fordele klimaaftrykket fra kommunens indkøb på tværs af forvaltninger, da forvaltningerne bl.a. indkøber på vegne af hinanden. Der er derfor et udviklingsarbejde i gang i ØKF for at komme nærmere en robust opgørelse af forvaltningernes udledninger til udvikling af måltal, som kan anvendes i arbejdet med Klimastrategi 2035.

Samtidig er der også en begrænsning i, at modellen på nuværende tidspunkt tager udgangspunkt i beregning på baggrund af monetære enheder frem for mængder. Det betyder, at modellen er udsat for udsving i forhold til pris. Fx betyder det, at hvis der bygges et mere klimavenligt byggeri til en højere pris, vil det med den nuværende beregningsmetode optræde med et højere klimaaftryk end et billigere byggeri med en større faktisk CO₂-udledning, da beregningen af CO₂-udledningen i modellen baserer sig på prisen. Det forventes, at mængdedata på sigt vil kunne integreres i modellen og afhjælpe dette problem.

Endelig er det en begrænsning i den nuværende model, at der er relativt få tilgængelige emissionsfaktorer, der kan benyttes til at

beregne CO₂-udledningerne af kommunens indkøb. På nuværende tidspunkt findes der under 120 forskellige emissionsfaktorer, der dækker alle kommunens indkøb. Det betyder i praksis, at der i mange tilfælde vil være udfordringer med at afspejle et skift til et mere klimavenligt produkt i den nuværende beregningsmodel, da indkøbet fortsat vil tage udgangspunkt i den samme emissionsfaktor. Fx er der på nuværende tidspunkt kun samlet otte emissionsfaktorer for fødevarer. Det betyder helt konkret, at modellen ikke kan skelne mellem rødt og lyst kød, selvom udledningen er større for rødt kød. Et skifte fra at indkøbe for 100 kr. hakket oksekød til at indkøbe for 100 kr. kyllingekød vil derfor på nuværende tidspunkt ikke optræde med en reduktion i modellen. Det forventes, at antallet af emissionsfaktorer for fødevarer i modellen på sigt vil kunne øges og afhjælpe dette problem.

Der arbejdes løbende med at forbedre datagrundlaget, herunder forbedret fakturadata, øget brug af mængdedata, flere produktspecifikke emissionsfaktorer og bedre systemunderstøttelse.