

16. Fællesindstilling - Områdefornyelse Centrale Vesterbro (2010-175168)

Godkendelse af ansøgninger til Socialministeriet om to nye områdefornyelser på Centrale Vesterbro Øst og Vest samt godkendelse af anlægsbevilling til de to områdefornyelser.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen samt Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget samt Børne- og Ungdomsudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at ansøgningerne om to nye områdefornyelser på henholdsvis Centrale Vesterbro Øst og Vest (bilag 1 og 2) godkendes og fremsendes til Socialministeriet.

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

2. at der, såfremt Socialministeriet godkender ansøgningerne, gives en anlægsbevilling på 60 mio. kr. med 1/3 statsrefusion (20 mio. kr.) i årene 2011-2017 til to områdefornyelser på Centrale Vesterbro. Udgifts- og indtægtsbevillingerne er indarbejdet i Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme på Teknik- og Miljøudvalgets bevilling Byfornyelse anlæg, funktion 0.25.15.3 (bilag 4).

Problemstilling

Byfornyelsesloven giver landets kommuner mulighed for en gang årligt at søge Socialministeriet om støtte til gennemførelse af områdefornyelsesprojekter, som skal afhjælpe fysiske og sociale udfordringer. Teknik og Miljøforvaltningen har den 16. august 2010 orienteret Teknik- og Miljøudvalget om, at forvaltningen ville udarbejde forslag til ansøgninger til Socialministeriet om reservation af støtte til to områdefornyelsesprojekter på hhv. ”Centrale Vesterbro Øst” og Centrale Vesterbro Vest” i 2011. Det er disse ansøgninger, der er udarbejdet i samarbejde med alle de øvrige forvaltninger i regi af den tværkommunale styregruppe og tværkommunalt team, som her skal godkendes.

Som et led i en områdefornyelse skal der i henhold til Byfornyelsesloven udarbejdes en kvarterplan i starten af projektet, der fungerer som program for den 5-årige indsats. For at imødekomme Socialministeriets retningslinjer for tidsfrister vedr. udarbejdelse af kvarterplan og for at skabe kortere afstand mellem borgerinddragelsesprocessen og gennemførelsen af konkrete projekter er det nødvendigt at reorganisere den proces, der hidtil har været anvendt for udarbejdelse af kvarterplaner i Københavns Kommunes områdefornyelser.

Løsning

Teknik- og Miljøforvaltningen har på baggrund af en socioøkonomisk screening af byen udvalgt Centrale Vesterbro Øst og Vest til en helhedsorienteret byfornyelsesindsats i 2011 - 2017. I udvælgelsen er der taget udgangspunkt i de lovgivningsmæssige rammer for områdefornyelser (jvnf.

Bekendtgørelse af lov om byfornyelse og udvikling af byer kapitel 2 § 3 og 4). Der er herved lagt vægt på boligernes fysiske mangler og ejerforholdene i boligmassen. Kvarterets grønne åndehuller og byrum er meget begrænsede og flere steder ufunktionelle og nedslidte. Der er et behov for at styrke sammenhængskraften og integrationen i en meget mangfoldig beboersammensætning.

Vesterbro har været igennem en omfattende byfornyelse og har som område mange erfaringer med inddragelse og demokrati. Bydelsplanen har derfor demokrati som tema, og områdefornyelsernes fokus vil derfor også være demokrati og deltagelse. Der vil blive arbejdet målrettet med at udvikle og afprøve nye metoder til inddragelse af grupper, som det erfaringsmæssigt er svært at nå i forbindelse med byudviklingsprojekter (f.eks. børn, unge og udsatte), og grupper, der vælger deltagelsen fra. Inddragelsen skal ske i forbindelse med gennemførelsen af konkrete fysiske projekter i relation til udviklingen af Centrale Vesterbros meget begrænsede udearealer. F.eks. skal *børnene på banen* på Litauens plads - dels i den demokratiske proces hvor pladsen planlægges, og dels fysisk i forhold til at have fokus på bevægelse, aktivitet og sundhed både i skoletiden og i fritiden.

Det fordrer bl.a. en ny organisering af selve områdefornyelsesindsatsen. Der udpeges derfor en styregruppe med gennemgående deltagere fra Vesterbro Lokaludvalg og en række midlertidige medlemmer, som er i styregruppen i kraft af deres deltagelse i arbejdsgrupper relateret til konkrete projekter. For henholdsvis Centrale Vesterbro Øst og Vest er der skitseret en række fysiske udviklingsområder, som brugere og borgere skal deltage i prioriteringen af, og som der efterfølgende nedsættes arbejdsgrupper for. Arbejdsgrupperne skal sammensættes af brugere, centrale aktører i nærmiljøet, en repræsentant fra Lokaludvalget og relevante kommunale aktører. I samarbejde med borgerne i kvarteret vil Københavns Kommune via områdefornyelsesindsatsen:

- Udvikle og afprøve nye metoder til borgerinddragelse i relation til konkrete byrum og pladser.
- Opbygge nye og evt. situationsbestemte platforme, hvor det repræsentative demokrati og de mere værdibaserede og deltagelsesorienterede fora kan mødes og styrke hinanden.
- Skabe øget funktionalitet i kvarterets begrænsede byrum, så de indbyder til både spontane og organiserede møder og aktiviteter på tværs af kvarterets mangfoldige beboersammensætning.
- Forbedre og udvikle veje og pladser i kvarteret, så det bliver lettere for bløde trafikanter at færdes i kvarteret.
- Skabe sammenhæng til det omgivende Vesterbro, med fokus på gode forbindelser til den nye Carlsberg Bydel og de kulturelle og kreative miljøer i Kødbyen.

Reorganiseringen af processen med Kvarterplanen betyder, at Teknik- og Miljøforvaltningen beder om frigivelse af anlægsbevilling til områdefornyelserne med forbehold for Socialministeriets godkendelse. Derved kan Københavns Kommune fremskynde etableringen af sekretariatet for områdefornyelsen og arbejdet med borgerinddragelsen, hvorved de konkrete projekter på Centrale Vesterbro kan iværksættes hurtigere.

Tidsplan for områdefornyelserne på Centrale Vesterbro:

- Fase 1: Borgerinddragelse, etablering af lokalt sekretariat og udarbejdelse af kvarterplan. Kvarterplanen godkendes i Københavns Kommune forventeligt november 2011 og efterfølgende godkendelse i Socialministeriet primo 2012.

- Fase 2 (implementering): Målrettet borgerinddragelse, fundraising og igangsættelse af projekter og indsatser. Forventeligt forår 2011-sommeren 2016.
- Fase 3 (forankring): Forankringen sikres og områdefornyelserne afsluttes. Efteråret 2016 - sommeren 2017.

Økonomi

Den maksimale statslige støtte til områdefornyelser er 10 mio. kr. pr. områdefornyelse. Københavns Kommune søger Socialministeriet om i alt 20 mio. kr. i statslig støtte til Centrale Vesterbro Øst og Vest. Såfremt Socialministeriet giver tilsagn om nye områdefornyelser på Centrale Vesterbro, skal Københavns Kommune bidrage med mindst det dobbelte beløb (maksimalt 40 mio. kr.), hvilket finansieres af Teknik- og Miljøudvalgets budget (byfornyelsesrammen, funktion 0.25.15.3, se bilag 4). Af den samlede ramme på 60 mio. kr. afsættes 45 mio. kr. til konkrete projekter og aktiviteter (se bilag 3) og 15 mio. kr. til udvikling af projekt og kvarterplan, omfattende borgerinddragelsesforløb, fundraising, projektudvikling samt drift af sekretariat gennem 5 år og erfaringen fra de øvrige områdefornyelser er, at det er muligt at opnå væsentlig støtte til projekter fra private fonde og at etablere givende partnerskaber med f.eks. private investorer i områderne. I det omfang, det er nødvendigt og ønskeligt med yderligere finansiering til sådanne projekter udover den afsatte byfornyelsesramme, vil disse blive ansøgt i de årlige budgetforhandlinger. Herudover forventes det, at kommunen opnår en ekstraordinær ramme til bygnings- og friarealforbedring fra Socialministeriet til Centrale Vesterbro. Denne ramme skal medfinansieres fra Teknik- og Miljøudvalgets budget med et tilsvarende beløb (byfornyelsesrammen, funktion 0.25.15.3). Størrelsen af denne ramme kendes endnu ikke, idet den tildeles efter særskilt ansøgning til Socialministeriet. Emnet vil indgå i byfornyelsesprogrammet, og indstilling med ansøgning om midler hertil indsendes samtidig med byfornyelsesprogrammet.

Videre proces

Fællesindstillingen skal godkendes i alle fagudvalg samt Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Dette vil ske i december 2010 og primo 2011. Med forbehold for politisk godkendelse i Borgerrepræsentationen sender Teknik- og Miljøforvaltningen ansøgningerne om reservation af støtte til nye områdefornyelser i det Centrale Vesterbro Øst og Vest til Socialministeriet den 7. januar 2011. Der forventes et svar fra Socialministeriet primo april 2011, hvorefter områdefornyelserne igangsættes.

Hjalte Aaberg

Anette Laigaard

Morten Binder

Carsten Haurum

Else Sommer

Lene Sillasen

bilag

[Bilag 1. Ansøgning om områdefornyelse 2011 Centrale Vesterbro Vest](#)

[Bilag 2. Ansøgning om områdefornyelse 2011 Central Vesterbro Øst](#)

[Bilag 3. Fordeling af udgifter i de to områdefornyelser på Centrale Vesterbro](#)

[Bilag 4. Forventet forbrug og kommunalt budget på bevillingen Byfornyelse anlæg](#)

[Bilag 5. Høringssvar af 13-10-2010 fra Vesterbro Lokaludvalg](#)

