



04-07-2017

Sagsnr.

2017-0119941

Dokumentnr.

2017-0119941-1

Til Børne- og Ungdomsudvalget

Orientering om status på implementering af klausuler

Den 8. juni 2016 vedtog Børne- og Ungdomsudvalget en handleplan for implementering af arbejdsklausuler og sociale klausuler på støtte- og tilskudsområdet, der efterfølgende blev vedtaget i Økonomiudvalget. BUU bad i den forbindelse om et overblik over samarbejdspartnere, tilskudsmodtagere og leverandører, der er omfattet af handlingsplanen.

Arbejdsklausuler og sociale klausuler er i dag implementeret i langt de fleste forhold, hvor Børne- og Ungdomsforvaltningen benytter private eller offentlige leverandører og samarbejdspartnere i kraft af de vedtagne politikker herfor, herunder især godkendelseskriterier, indkøbspolitik og udbud.

For at kunne give et overblik over samarbejdspartnere og leverandører, der er omfattet af handlingsplanen, har forvaltningen gennemgået aktører, hvor BUF har købt eller udbetalt tilskud/støtte for mere end 400.000 kr. i 2016. Det betyder, at enkelte samarbejdspartnere, f.eks. Fit for Kids og nogle af leverandørerne under Åben skole ikke figurerer i kortlægningen, da vi her udbetaler mindre end 400.000 kr. om året. Beløbet er alene valgt for at sætte en detailgrænse for denne kortlægning, men forvaltningens og kommunens almindelige politikker, såsom indkøbspolitik, krav til kontraktsindgåelse og kriterier for tilskud mv. gælder ens for alle uanset beløbsstørrelse.

I kortlægningen indgår ca. 740 leverandører, private og selvejende institutioner samt foreninger og fonde, hvor BUF samlet i løbet af 2016 har udbetalt mere end 400.000 kr.

Kommunalt tilskud til private institutioner

Der er udbetalt kommunalt tilskud til cirka 40 private institutioner (ca. 5 pct.) i København og omegnskommunerne. Forvaltningen er i gang med at implementere den politiske beslutning om, at privatinstitutioner, som en betingelse for at blive godkendt som privatinstitution, skal underskrive arbejdsklausulen og den sociale klausul.

Arbejdsklausulen er underskrevet af de fleste af bestyrelserne i privatinstitutioner. Forvaltningen er i dialog med dem, der endnu ikke har underskrevet.

Bureau Veritas (ekstern indsatssteam som kontrollerer løn- og arbejdsvilkår for leverandører i Københavns Kommune) påbegyndte

Fagligt Indhold og Kvalitet

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

Telefon
3045 3958

E-mail
linmor@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009371201

www.kk.dk

deres opgave i forhold til kontrol af privatinstitutionerne pr. 1. april 2017, og denne kontrol omfatter også overholdelse af klausulerne.

Forvaltningen har modtaget en henvendelse fra Daginstitutionernes Landsorganisation (DLO), som stiller spørgsmålstegn ved lovligheden af arbejdsklausuler som del af godkendelseskriterierne for privatinstitutioner, og henviser i den forbindelse til deres kontakt med relevante ministerier. Forvaltningen mener imidlertid ikke, at henvendelsen fra DLO ændrer ved den tidligere juridiske vurdering af muligheden for, at der stilles krav om arbejdsklausuler i privatinstitutioner. Dette har BUF meddelt DLO, inklusiv en redegørelse for hjemmelsgrundlaget.

Forvaltningen arbejder på en model, der sikrer, at privatinstitutioner, på lige fod med de kommunale og selvejende institutioner, har adgang til praktikanter og elever. Klausulen kan ikke pålægges de private institutioner, før en sådan model er på plads, da vi ikke kan pålægge de private institutioner mere vidtrækkende byrder, end dem der pålægges kommunale og selvejende institutioner. Det forventes, at modellen er på plads ultimo 2017.

Selvejende institutioner og deres paraplyorganisationer

Selvejende institutioner udgør ca. 30 pct. af kortlægningen. Rammerne for løn og andre ansættelsesvilkår i de selvejende er reguleret i driftsoverenskomsten, og følger den offentlige overenskomst. Ligeledes er det skrevet ind i driftsoverenskomsten, at de selvejende er forpligtede til at indgå praktikforløb/aftaler i forbindelse med uddannelse af pædagoger. Dette svarer til de krav, der er beskrevet i hhv. arbejds- og sociale klausuler, og der gælder således samme krav for de selvejende som for de kommunale institutioner.

Kontrakt- og klausul belagte indkøb

Denne kategori omfatter omkring 20 pct. af de kortlagte aktører. Her er der indgået aftale med leverandører på baggrund af udbud eller indkøb under tærskelværdierne for udbud med kontrakter, som BUF har konciperet. I disse tilfælde er der klausuler. Det er eksempelvis kontrakter vedrørende kompetenceudvikling der indgås af BUF Akademi, eller driftsaftaler med f.eks. Energicenter Voldparken. Som følge af kontrakterne og udbud gælder de samme regler for disse parter som for de kommunale institutioner, og der er derfor ikke brug for at indføre yderligere regulering

- **Forbrug hos kommuner, regioner, statslige institutioner, skat og afgifter**

Denne kategori omhandler 10 pct. af indkøbene, som ikke kan kontraktbelægges. Det vil f.eks. sige mellemkommunale betalinger, regioner, betalinger til Skat, Copy-Dan afgifter, statslige institutioner m.v.

- **Øvrige tilskud eller indkøb udenfor indkøbsaftaler**

Denne kategori omfatter omkring 20 pct. af de kortlagte aktører, og der er i hvert enkelt tilfælde forskellige forklaringer på, hvorfor der ikke er indgået udbudskontrakt e.lign. Det kan f.eks. være, at der er tale om foreninger eller fonde, hvor der politisk er truffet en beslutning om at give støtte/tilskud eller det kan være køb af tjenesteydelser, som ikke kan klausulbelægges. Man må forvente, at denne andel vil falde i takt med, at der indgås indkøbsaftaler på stadig flere områder. Det er i andre tilfælde et udtryk for, at kommunens nuværende indkøbsaftaler ikke i alle tilfælde overholdes, og dette arbejdes der kontinuerligt med at forbedre. Indkøb i kortlægningen omfatter her også fx indsatser under åben skole og åbent dagtilbud.

- **Resterende leverandører**

I kortlægningen er en restgruppe på omkring 10-15 pct., som kun kan kategoriseres ved en omfattende og detaljeret fakturagennemgang. Det kan være enkeltindkøb ved mindre leverandører mv., og det er forventningens vurdering, at stadigt flere leverandører vil blive omfattet af indkøbsaftaler med tilhørende klausuler, og at denne gruppe dermed også vil mindskes i takt med stigningen i brug af indkøbsaftaler.

Opfølgning i forlængelse af gennemgangen

Kortlægningen viser, at, at BUF allerede i langt de fleste forhold anvender eller er i gang med at implementere arbejdsklausuler og sociale klausuler over for leverandører og samarbejdspartnere. Det gælder, hvor der er tale om tjenesteydelseskøb med en varighed over tre dage, hvor kommunen selv konciperer kontrakten, aftaler som er omfattet af indkøbspolitikken samt tilskud til selvejende og private institutioner.

Forvaltningen har fortsat en opgave med at implementere kommunens indkøbsaftaler, hvilket også vil sikre, at BUF fortrinsvis handler med de leverandører der er indgået kontrakt med, inklusiv sociale- og arbejdsklausuler. Det vil blive lettere at gennemføre og føre tilsyn med ved implementeringen af indkøbsmodulet i Kvantum. Derudover er det planlagt, at der skal gennemføres flere udbud, så flere indkøbsområder bliver kontraktbelagt og dermed omfattet af klausuler og CSR bilaget.

Afslutningsvis vil forvaltningen iværksætte en fornyet kommunikationsindsats, så både indkøbere og skoleledere og klyngeledere til stadighed er opmærksomme på de politiske beslutninger og på at bruge kommunens aftalestyringssystem samt at at minde lederne om, at de skal kontakte hotlinen, såfremt de får mistanke om, at klausulerne ikke overholdes på kommunens kontrakter.

Videre proces

Som BUU tidligere er orienteret om, har Københavns Kommune i samarbejde med CARMA (Center for Arbejdsmarkedsforskning ved Aalborg Universitet) haft igangsat en evaluering af kommunens generelle indsats mod social dumping, herunder om de politiske mål med klausulerne er blevet indfriet. BUF har deltaget i en følgegruppe, og rapporten er blevet afleveret ultimo maj, og har været forelagt Borgerrepræsentationen den 22. juni 2017, hvor de besluttede rammerne for det særlige indsatssteam samt at styrke arbejdsklausulerne.