

## 15. Opvarmning af udendørsarealer med gasvarmere og andet (2008-117766)

Udvalget skal godkende, at forvaltningen gennem anbefalinger og vejledning af café- og restaurationsmiljøet søger brugen af udendørs opvarmning begrænset, og at forvaltningen udarbejder oplæg til henvendelse til staten om ændret lovgivning, hvis klimamålene ikke kan nås.

### INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender,

1. at der i de kommende klimakampagner indgår anbefalinger om at begrænse brugen af udendørs opvarmning, samt at caféer og restauranter vejledes om energibesparende anvendelse af apparaturer.

### Problemstilling

Enhedslisten stillede den 24. januar 2008 forslag i Borgerrepræsentationen om, at Københavns Kommune retter henvendelse til regeringen for at få tilladelse til at forbyde caféer og restauranter at opvarme udendørs arealer. Teknik- og Miljøudvalget har besluttet, at Teknik- og Miljøforvaltningen skal lave en undersøgelse om miljøgevinsten ved et totalforbud mod udendørs opvarmning. Forvaltningen har derfor lavet en undersøgelse, der omhandler de godt 550 restauranter og caféer, som har tilladelse til udendørs servering af Københavns Kommune.

Varmeapparaterne er ifølge en artikel i Ingeniøren fra juli 2007 blevet kritiseret af Elsparefonden og Verdensnaturfonden, samt af den engelske organisation Energy Saving Trust og miljøorganisationen Bellona. Hver terrassevarmer udleder ca. to tons CO<sub>2</sub> årligt. Det svarer til den mængde CO<sub>2</sub> hvert menneske på jorden i gennemsnit kan udlede hvert år, hvis man følger det internationale klimapanel's anbefalinger for at sikre et ufarligt niveau af klimaforandringer.

### Løsning

Teknik- og Miljøforvaltningen har lavet en interviewundersøgelse af brugen af udendørs opvarmning hos 46 ud af de 550 restauranter og caféer på offentlig areal, som har tilladelse til udendørs servering af Københavns Kommune. Godt halvdelen har ikke nogen form for udendørs opvarmning. Af de, der bruger udendørs opvarmning, anvender ca. 1/3 gasvarmere, mens ca. 2/3 har elvarmere. Dette svarer groft omregnet til omkring 240 gasvarmere og 750 elvarmere i København. Der anvendes 2 elvarmere for at give samme effekt som en gasvarmer. Det er forvaltningens vurdering, at antallet af terrassevarmere generelt vil stige de næste år, bl.a. som følge af rygeloven, som man ser det i både England og Norge.

Ifølge undersøgelsen står gas- og elvarmere i café- og restaurationsmiljøet for en samlet udledning på omkring 1150 tons CO<sub>2</sub> årligt. Den samlede CO<sub>2</sub>-udledning fra udendørs opvarmning udgør 0,2 % af de ca. 490.000 tons CO<sub>2</sub>, som Københavns Kommune skal reducere inden år 2015 for at kunne leve op til målsætningen om at reducere CO<sub>2</sub>-udslippet med 20 % i forhold til 2005 niveau. Af den udendørs opvarmning udgør udledningen fra gasvarmerne ca. 40 %, mens elvarmerne udgør ca. 60 %.

Der er en lille forskel i CO<sub>2</sub>-udledningen afhængig af, om der anvendes gasvarmere eller elvarmere. Hvis restauratørerne i København erstatter gasvarmere med elvarmere, er miljøgevinsten ca. 10 %, svarende til ca. 100 tons CO<sub>2</sub>.

Det ser i øvrigt ud til, at brugen af gasvarmere er faldende til fordel for elvarmere.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at der er fem handlemuligheder i forhold til at begrænse CO<sub>2</sub>-udledningen ved udendørs opvarmning.

#### **A. Forbud mod terrassevarmere i tilladelser til udendørs servering**

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at det vil være muligt at regulere udendørs opvarmning ud fra vejlovens § 102 om ”midlertidig råden over vej”, hvor der kan stilles krav i forbindelse med, at forvaltningen giver tilladelser til at benytte offentlige arealer.

Her er der mulighed for at forbyde fritstående varmekilder, der rent fysisk står på jorden. Et sådan forbud vil primært ramme gasvarmerne, da langt de fleste elvarmere hænger i parasoller eller på husmure. Det må forventes, at gasvarmerne erstattes med elvarmere ved et sådan forbud.

Andre erhvervsdrivende, der anvender udendørs opvarmning på offentlige arealer, fx stadepladsindehavere og lignende, vil blive omfattet af forbudet.

Reguleringen vil tidligst kunne implementeres fra år 2009, da tilladelser til brug af offentlige pladser gives for ét år ad gangen, ved årsskiftet. Alt i alt må klimaeffekten af et eventuelt forbud mod fritstående terrassevarmere vurderes til at være begrænset.

#### **B. Adfærdskampagner og vejledning**

Et alternativ til et forbud mod terrassevarmere kan være adfærdskampagner. Det vil sige anbefalinger til caféer og restauranter om at begrænse brugen af varmere og i stedet anvende tæpper samt kun indkøbe og bruge elvarmere, når det er nødvendigt.

I Københavns Kommune har vi en frivillig ordning: Grøn café/restaurant i København. Her skal caféer og restauranter, der melder sig ind i Københavns Miljønetværk, gøre en særlig miljøindsats. En af anbefalingerne er at bruge tæpper frem for varmeapparater. Effekten af ordningen kendes ikke.

Det kommende frivillige koncept Klima+Virksomheder vil også indarbejde vejledning om brug af udendørs opvarmning.

#### **C. Henvendelse til Regeringen for at lægge pres på EU**

Europa-Parlamentet har i januar 2008 i en handlingsplan for energieffektivitet indtrængende opfordret Europa-kommissionen til, at der skal ”fastlægges tidsrammer for udfasning af de mindst energieffektive produkter, apparater og andre energidrevne produkter som f.eks. udendørs varmeapparater”. Denne behandles nu i Kommissionen i et forslag til en handlingsplan (23. juli 2008). Kommissionens forslag skal til behandling i både Europa-Parlamentet og i EU’s Ministerråd.

Det er Teknik- og Miljøforvaltningens vurdering, at der kan gå noget tid før udfasning af f.eks. gasvarmere kan komme på tale i EU.

#### **D. Henvendelse til staten for at få lovhjemmel til at forbyde alle former for opvarmning af udendørs areal**

En fjerde handlemulighed er at søge om at få lovhjemmel til at forbyde alle former for opvarmning af offentligt areal eller i byrummet generelt. Kombinationen af rygelov, terrassevarmere og tæpper har medført en stadig stigende udnyttelse af byens muligheder for udeliv. Et forbud må forventes at medføre et fald i brugen af byens rum.

Det er forvaltningens vurdering, at staten ikke vil vedtage lovgivning på området, men henviser til det arbejde, der er i gang i EU om udfasning af de mindst energieffektive produkter.

#### **E. Samlet henvendelse til staten på baggrund af ny klimaplan**

I forbindelse med udarbejdelse af en ny klimaplan for København (BR 354/08) må det forventes, at der vil fremkomme områder, hvor kommunen mangler de lovgivningsmæssige instrumenter for at opfylde målene. Der skal derfor i foråret 2009 i forbindelse med fremlæggelse af udkast til ny klimaplan for København tages politisk stilling til, om der skal rettes en samlet henvendelse til staten. I den henvendelse vil det være muligt at medtage udendørs opvarmning.

#### **Økonomi**

Intet

#### **Videre proces**

Forvaltningen vil udarbejde et samlet oplæg til en henvendelse til staten som nævnt under E ovenfor, om de lovgivningsmæssige barrierer, der hindrer København i at nå sine klimamål, herunder om udendørs opvarmning, jf. under D.

Hjalte Aaberg

Mikkel Aarø-Hansen

#### **bilag**

#### **Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 01.10.2008**

Morten Kabell (Ø) stillede ændringsforslag om forbud mod terrassevarmere i tilladelser til udendørs servering.

For stemte 2 udvalgsmedlemmer: Morten Kabell (Ø) og Bjarne Fey (F).

Imod stemte 6 udvalgsmedlemmer: Karin Storgaard (O), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B),

Anne Vang (A), Hamid El Mousti (A) og Johannes Nymark (A).

Ændringsforslaget blev ikke tiltrådt.

Indstillingen blev godkendt.

