

#### 14. Strategi for udbud af driftsopgaver på park- og naturområdet (2008-110755)

Teknik- og Miljøudvalget (TMU) skal beslutte en strategi for udbud af kommunens drift af park- og naturområdet.

#### INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender,

1. at Ryvangens Naturpark, Sundbyvester Park og Krogebjergparken sendes i udbud med henblik på kontrakt ikrafttræden 1. januar 2009, hvorved andelen af kerneopgaver i udbud på park- og naturområdet vil være på ca. 16,7 %
2. at forvaltningen i juni 2009 vender tilbage til TMU med forslag om yderligere udbud af kerneopgaver inden for kategorierne parker, vejrabatter, og evt. også haver med henblik på kontrakt ikrafttræden 1. januar 2010

#### Problemstilling

Borgerrepræsentationen (BR) besluttede den 30. august 2007 (BR334/07) *Ny strategi for udvikling af service og effektivitet ved drift af Københavns Kommunes offentlige arealer*. I forlængelse af BR's beslutning blev der etableret 3 driftscentre, hvoraf Center for Park og Natur varetager bl.a. vedligeholdelse og renholdelse af kommunens parker, naturområder og offentlige legepladser. Beslutningen indebærer endvidere en række principper for organiseringen af den fremtidige drift. Heraf er følgende principper særlig væsentlige i forhold til udbudsstrategien:

- Ca. 20 % af kerneopgaverne i Center for Park og Naturs regi skal til stadighed være på private hænder således, at den kommunale indsats kan sammenlignes ("benchmarkes") troværdigt i forhold til private entreprenører.
- Kommunen skal ikke længere konkurrere med private ved at deltage i udbudene, men alene udarbejde "byherreoverslag" for at kunne kontrollere udbudsresultaterne.
- Omstillingen med øget udbudsprocent sker uden at der foretages afskedigelser eller virksomhedsoverdragelser. Beskæftigelsen i Center for Park og Natur sikres dels ved en tilgang af nye driftsopgaver (aktuelt er der i budgetaftale 2008 bevilget flere penge til legepladsdrift) og dels ved at fravige kommunens udbudspolitik således at centret løser visse anlægsopgaver i eget regi. Eventuelle personalereduktioner sker så vidt muligt ved naturlig afgang.

**Kerneopgaver** defineres som "opgaver, som kommunen har valgt at have erfaringer og kompetencer til at løse - og som løbende udvikles og forbedres i forhold til service og effektivitet. Et bredt udsnit af kerneopgaverne skal til stadighed være udliciteret, således at det er muligt at sammenligne/benchmark kommunens produktion med private entreprenører." Center for Park og Naturs kerneopgaver omfatter gartnerisk vedligeholdelse og renholdelse og af haver, parker, naturområder, gadetræer og vejrabatter.

**Ikke-kerneopgaver** defineres som "opgaver, som kommunen har valgt helt at lægge på private hænder. Dvs. kommunen har valgt ikke at have erfaringer og kompetencer inden for de angivne områder." Center for Park og Naturs ikke-kerneopgaver er primært håndværkerydelser som maler-,

tømrer-, smede, mekaniker-, blikkenslager-, elektriker- og murerarbejde osv i forbindelse med vedligeholdelse af legepladser, parkinventar, bygninger, maskiner mm. Derudover betragtes visse gartneriske arbejder som ikke-kerneopgaver, nemlig arbejder, hvor der stilles krav om særlige kompetencer eller maskiner, som private entreprenører ligger inde med, og som det ikke vil være rationelt for kommunen at påtage sig.

Center for Park og Naturs ordinære driftsbudget var i 2006 på 96,5 mio. kr. Heraf udgjorde kerneopgaverne 80,2 mio. kr. Gennem de foregående 10 år har Center for Park og Natur gennemført udbud af driftsopgaver og har udviklet et velfungerende samarbejde med en række private entreprenører. Således er 30,3 % af Center for Park og Naturs driftsbudget i dag på private hænder. Heraf løses 16 % af kerneopgaverne og 100 % af ikke-kerneopgaverne af private firmaer. Se skemaet nedenfor,

Målet om, at 20 % af kerneopgaverne skal være på private hænder vil indebære, at der skal udbydes yderligere ca. 4 % af centrets kerneopgaver, hvilket svarer til ca. 3,2 mio. kr. i 2006-niveau. Dette vil bringe den samlede andel af driftsopgaver på private hænder op på ca. 33,6 % i Center for Park og Natur.

## Løsning

Center for Park og Natur har kerneopgaver, der fordeler sig på 5 kategorier: Haver, parker, naturområder, gadetræer og (grønne) vejrabatter.

**Haver:** Her indgår en del af Enghaven, som i dag udbudt. Det svarer til ca. 10 % af denne kategori.

**Parker:** De Indre Søer, Sundbyvester Park, Småparker i Sundbyøster, Vigerslevparken, Brønshøjparken, Bellahøjparken og Kildevældsparken og en del af Enghaven er i dag udbudt, hvilket svarer til ca. 18 % af denne kategori.

**Naturområder:** En del af ovennævnte udbudte parker indeholder også arealer inden for kategorien naturområder, fx Degnemosen. Inden for denne kategori er ca. 8 % udbudt.

**Gadetræer:** I følgende bydele er gadetræerne udbudt og passes af private entreprenører: Indre Østerbro samt Valby, Kgs. Enghave og Vesterbro. Det svarer til ca. 29 % af denne kategori.

**Vejrabatter** i Bispebjerg, Brønshøj-Husum og Vanløse bydele er i dag udbudt, hvilket svarer til ca. 10 % af denne kategori.

Centret ønsker at et bredt udsnit af kerneopgaver til stadighed er udbudt for at gøre det muligt at sammenligne/benchmark inden for alle 5 kategorier. Derfor er der fokus på at sikre udbud af nye opgaver inden for de kategorier, hvor udbudsprocenten i dag er lavest.

Center for Park og Natur foreslår således, at en **ny kerneopgave** i kategorien **naturområder**, Ryvangens Naturpark, udbydes til 1.1.2009. Herudover foreslås et genudbud af Sundbyvester Park (primært kategorien parker) og et udbud af Krogbjergparken i stedet for Bellahøjparken. sidstnævnte park har hidtil været på private hænder, men ønskes passet af centret selv fra 1.1.2009, da der i denne park ligger en vigtigt driftsplads med folkerum mm.

Forvaltningen vil i juni 2009 vende tilbage til TMU med forslag om yderligere udbud med kontrakt ikrafttræden 1.1.2010, primært inden for kategorierne parker, vejrabatter, og evt. også haver.

Med det foreslåede udbud af **kerneopgaver** med kontrakt ikrafttræden 1.1.2009, vil ca. 16,7 % af

Center for Park og Naturs kerneopgaver være i udbud. I 2010 vil der blive udbudt yderligere 3,4 % af centrets kerneopgaver, således at udbudsprocenten for centrets kerneopgaver vil være 20,1 %.

Inden for **ikke-kerneopgaver** vil Center for Park og Natur pr. 1.1.2009 gennemføre et nyt funktionsudbud af visse hækklipningsopgaver, som også i dag er på private hænder. Disse opgaver skønnes at have en værdi af ca. 500.000 kr. årligt. Centret vil på denne måde løbende foretage nye udbud af ikke-kerneopgaver for at sikre, at der til stadighed opnås de billigste priser for disse opgaver.

Center for Park og Natur, opgaver	Københavns Kommune Mio. kr.	I udbud Mio. kr.	I udbud %
Kerneopgaver 2008	67,3	12,9	16,1 %
Kerneopgaver 2009	66,8	13,4	16,7 %
Kerneopgaver 2010	64,1	16,1	20,1 %
Kerneopgaver 2011	64,1	16,1	20,1 %
Ikke kerneopgaver	0	16,3	100 %

Alle de ovennævnte beløb er angivet i 2006-niveau.

Ved valg af den vindende entreprenør vil der ved udbudene med ikrafttræden 1.1.2009 blive anvendt kriteriet billigste pris, idet der ved prækvalificering af de deltagende firmaer stilles krav om miljø, sociale hensyn (herunder integration og mangfoldighed), mm. I udbudene med ikrafttræden 1.1.2010 vil der blive anvendt kriteriet *mest fordelagtig pris*, hvilket giver mulighed for direkte at vægte blandt andet kvalitet og miljø ved siden af økonomi. Detaljerede tildelingskriterier udarbejdes i forbindelse med udarbejdelse af selve udbudsmaterialet. Centret vil stille krav om, at private entreprenører på arbejdstøjet, køretøjer mm skal skilte med, at de arbejder for Københavns Kommune.

## Økonomi

Udgifter til forberedelse og gennemførelse af udbudene afholdes indenfor Center for Park og Naturs driftsbevilling.

## Videre proces

I løbet af efteråret 2008 gennemføres EU-proceduren for udbud efter udbudsdirektivet. Det er en proces der varer ca. 4 måneder, så kontrakter kan træde i kraft 1. januar 2009. I efteråret 2008 vil Center for Park og Natur desuden drøfte med de berørte medarbejdere, hvilke konsekvenser, udbudene får for arbejdstilrettelæggelsen mm. Udbudene vil ikke medføre afskedigelser eller virksomhedsoverdragelse. De berørte medarbejdere tilbydes anden beskæftigelse i Center for Park og Natur, har fået nye drifts- og anlægsopgaver, navnlig i forbindelse med istandsættelsen af byens legepladser, parkinventar mm.

Lokaludvalgene i de berørte bydele vil blive orienteret om udbudsstrategien, når TMU har truffet en beslutning.

Hjalte Aaberg

Jon Pape

**bilag**

**Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 01.10.2008**

Der blev stemt om indstillingen.

For stemte 7 udvalgsmedlemmer: Bjarne Fey (F), Anne Vang (A), Hamid El Mousti (A), Johannes Nymark (A), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B) og Karin Storgaard (O).

Imod stemte 1 udvalgsmedlem: Morten Kabell (Ø).

Indstillingen blev godkendt.

