

12. Strategi for udbud af renholdelsesopgaver (2008-102621)

Teknik- og Miljøudvalget (TMU) skal godkende en strategi for udbud af kommunens renholdelsesopgaver.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF) indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender,

1. at renholdelse på Amager, herunder ukrudtsbekæmpelse og tømning af affaldskurve, sendes i udbud med henblik på kontraktikrafttræden 1. januar 2010 svarende til 8,5 % af Center for Renholds kerneopgaver, og
2. at yderligere renholdelsesopgaver af et omfang svarende til 3,7 % af Center for Renholds kerneopgaver sendes i udbud i 2010 med henblik på kontraktikrafttræden 1. januar 2011.

Problemstilling

Borgerrepræsentationen (BR) besluttede den 30. august 2007 (BR334/07) *Ny strategi for udvikling af service og effektivitet ved drift af Københavns Kommunes offentlige arealer*. I henhold til BR's beslutning skulle der:

1. etableres 3 driftscentre, hvoraf Center for Renhold varetager renholdelse på veje, pladser og fortove, tømning af papirkurve samt drift og renhold af kommunens offentlige toiletter mv.,
2. altid være kerneopgaver nok på private hænder (12 %) til, at den kommunale renholdelsesindsats kan benchmarkes troværdigt i forhold til private entreprenører, hvorfor Center for Renhold ikke selv må byde på opgaverne, og
3. så vidt muligt ikke ske virksomhedsoverdragelse eller fyringer i forbindelse med udbuddet. Eventuelle personalereduktioner som følge af udbuddet skal så vidt muligt ske ved naturlig afgang.

Kerneopgaver defineres som opgaver, som kommunen har valgt at have erfaringer med og kompetence til at løse - og som løbende udvikles og forbedres i forhold til service og effektivitet. Center for Renholds kerneopgaver omfatter renholdelse af veje, pladser og fortove, tømning af papirkurve samt drift og renhold af bemandede toiletter.

Center for Renholds ordinære renholdelsessbudget er på 80 mio. kr. om året. Centeret har allerede iværksat udlicitering af en række opgaver (graffitiafrensning, brøndsug, ubemandede toiletter, fjernelse af kanyler samt drift- og vedligehold af en række læskure mm). Disse opgaver kan ikke betragtes som egentlige kerneopgaver. Centeret har således pt. ikke udbudt nogen af sine kerneopgaver.

Løsning

Forvaltningen har udarbejdet en udbudsstrategi for renhold, som følger ovennævnte retningslinier; jf. bilag 1. Udbuddet skal overordnet ske med henblik på en øget effektivitet og kvalitet i kommunens renholdelsesindsats. Da der forventes flere aftaler om renholdelse af privatejede fortove i stil med de aftaler, der kendes fra Indre By og en række strøggader mv., forventes personalereduktioner i medfør af udbuddet at kunne løses ved overførsel af medarbejdere til disse nye opgaver.

Forvaltningen foreslår, at der sker udbud af renholdelse på Amager (excl. Amager Strandpark og øvrige grønne områder) kombineret med ukrudtsbekæmpelse og tømning af affaldskurve. Denne opgave vurderes til 5,8 mio. kr. svarende til 8,5 % af kerneopgaverne i det ordinære årlige budget.

I forbindelse med valg af område har forvaltningen lagt vægt på, at det er et område i kommunen, det giver mening at benchmarke med andre områder i kommunen - herunder, at der ikke er store og uforudsigelige udsving i affaldsmængderne. Der er således lagt vægt på, at der på Amager er et stabilt aktivitetsniveau med hensyn til renholdelse. Forvaltningen har fravalgt at udbyde Indre By, Vesterbro, Nørrebro eller Østerbro, fordi aktivitetsniveauet her svinger meget. I disse områder af kommunen ønsker man endvidere løbende at kunne fordele og anvende egne ressourcer i forhold til belastningen.

Et udbud af et geografisk område suppleret med en funktionsbeskrivelse af opgaverne vurderes at give de bedste muligheder for benchmarking. Den valgte entreprenør vil blive underlagt samme krav til dokumentation af faglig kvalitet, borgertilfredshed og medarbejdertilfredshed som Center for Renhold. Blandt andet på baggrund af disse måleresultater vil det være muligt at sammenligne intern og ekstern renholdelse i Københavns Kommune.

Udbud af Amager forventes at kunne gennemføres således, at overdragelsen af opgaven til private er implementeret 1. januar 2010. Det foreslås, at udbuddet skal være 2-årigt med mulighed for forlængelse 2 gange 1 år.

Da Center for Renhold ikke har erfaringer med udbud af sine kerneopgaver, foreslås det, at erfaringerne fra udbuddet af Amager danner grundlag for et udbud af yderligere 3,7 % af kerneopgaverne i 2010 således, at man kan nå den samlede ønskede udbudsmængde på minimum 12 % af kerneopgaverne pr. 1. januar 2011. Jf. nedenstående tabel:

Center for Renhold, opgaver	Københavns Kommune Mio. kr.	I udbud Mio. kr.	I udbud %
Kerneopgaver 2008	68	0	0 %
Kerneopgaver 2009	68	0	0 %
Kerneopgaver 2010	62,2	5,8	8,5 %
Kerneopgaver 2011	59,7	8,3	12,2 %
Ikke kerneopgaver 2008	0	12	100 %

Alle de ovennævnte beløb er angivet i 2006-niveau.

Forslaget til valg af geografisk udbudsområde for det første udbud har været hørt blandt repræsentanter for Center for Renholds medarbejdere, som var enige i forslaget. Herudover har forvaltningen haft en dialog med interesseorganisationerne for potentielle bydende entreprenører for at sikre, at der udbydes opgaver af interesse for branchen. Dette er dog ingen garanti for, at kommunen får et tilbud, som kan accepteres.

Ved valg af den vindende entreprenør i forbindelse med de 2 udbud vil der blive anvendt kriteriet *mest fordelagtig pris*, hvilket giver mulighed for også at vægte blandt andet kvalitet og miljø. Detaljerede tildelingskriterier udarbejdes i forbindelse med udarbejdelse af selve udbudsmaterialet.

Centeret vil i øvrigt stille krav om, at private entreprenører på arbejdstøjet, køretøjer mm. skal skilte med, at de arbejder for Københavns Kommune.

På baggrund af erfaringerne fra dette udbud udbydes yderligere kerneopgaver for 2,5 mio. kr. i 2010 med henblik på påbegyndelse i 2011.

Økonomi

Forberedelse og gennemførelse af udbuddet vil foregå indenfor rammen af Center for Renholds budget.

Videre proces

I løbet af 2009 gennemføres proceduren for udbuddet af Amager efter EU-udbudsdirektivet. Det forventes afsluttet med et valg af ekstern entreprenør i tilpas god tid til, at den pågældende kan påbegynde sin opgave 1. januar 2010. Lokaludvalgene på Amager vil blive orienteret om udbudsstrategien, når TMU har truffet en beslutning, og om valg af entreprenør, når dette er sket.

Bilag 1: Udbudsstrategi for Center for Renhold.

Hjalte Aaberg

Claus Robl

bilag

[Bilag 1. Udbudsstrategi for Center for Renhold](#)

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 01.10.2008

Der blev stemt om indstillingen.

For stemte 7 udvalgsmedlemmer: Bjarne Fey (F), Anne Vang (A), Hamid El Mousti (A), Johannes Nymark (A), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B) og Karin Storgaard (O).

Imod stemte 1 udvalgsmedlem: Morten Kabell (Ø).

Indstillingen blev godkendt.

